

第6次上富良野町総合計画  
**かみふ未来ビジョン**

暮らし輝き 交流あふれる 四季彩のまち・かみふらの



第6次上富良野町総合計画  
**かみふ未来ビジョン**

暮らし輝き 交流あふれる 四季彩のまち・かみふらの



# 上富良野町民憲章

(昭和 42 年 6 月 26 日制定)

わたくしたちは、雄峰十勝岳のふもと富良野平原の母なる地、上富良野町民であることに誇りをもち、この憲章をかかげて先人の偉業を継ぎ、明るく豊かな郷土をつくることにつとめましょう。

- 一、正しい心と健やかな体で、希望に生きましょう。
- 一、いたわりあって、楽しい家庭をつくりましょう。
- 一、きまりを守り、明るい社会をつくりましょう。
- 一、文化を高め、豊かな郷土をつくりましょう。
- 一、勤労をよろこび、自然の恵みに感謝しましょう。

## 町章・町木・町花



(昭和 32 年 9 月 5 日制定)

### 町章

まん中の「富」の文字を囲んで「力」が三つ集まっています。「力」「三」「富」で町名「かみふ」と読みます。「力」は“ちから”をさし、3字集まって協力の「協」を表します。それが全体の輪(和)によって中心の「富」を生みます。町の人々のあたたかい願いを込めた町のシンボルマークです。



(昭和 56 年 10 月 1 日制定)

### 町木

#### アカエゾマツ

四季を通じ緑あざやかな枝葉を絶やさず熟年する樹林は、雄峰十勝岳の厳しい自然の中でたくましく成長し、その雄姿には風格と威厳が漂います。「まち」を象徴するにふさわしい、町民になじみの木です。



(昭和 56 年 10 月 1 日制定)

### 町花

#### ラベンダー

真夏の陽光をいっぱいにうけ、さわやかな紫色の花を見事に咲かせます。可憐ながらも高き理想と気品を誇るラベンダーは、人の心をいやす優しい力があります。上富良野町の人の温かさや思いやりを象徴するにふさわしく、広く町民に親しまれています。

## はじめに

私たちは今、ずっと変わることなく郷土の人と暮らしを見つめ、育んでくれた母なる地“ふらのの大地”にあり、幾多の苦難を乗り越え、豊かな郷土を築いてくれた先人に想いを馳せながら、新たなまちづくりを通じて次の時代へ力強く歩みを進めることを目指し、第6次上富良野町総合計画「かみふ未来ビジョン」を定めました。

近年の社会情勢は速く、しかも激しく変化を続け、情報化が急速に進む中、少子高齢化、人口減少、多発する大規模災害に対する安全安心への備え、低迷する地方経済の活性化に加え、多様化する社会の価値観にどのように向き合うかなど、私たちはこれまでにない大きな課題に直面しております。

「かみふ未来ビジョン」はこれらの課題に立ち向かい、「これからもしっかりと守っていくべきもの」、あるいは「変えていかなければならないもの」について、すべての町民の皆様が想いを共有し、ともに考え、ともに力を合わせた地域づくりを目指そうとするものであります。

この地は大正15年、十勝岳大噴火の泥流によりそれまで一畝一畝切り開いてきた豊かな大地が、多くの犠牲者ととともに一瞬にして奪われました。しかし、先人はその絶望的な状況の中から「いつの日か豊かな郷土に蘇らせる」との強い想いでひたすら汗を流し、見事に復興を果たしたのであります。

この不屈の精神が今も私たち上富良野町民の底流にあるとの想いを胸に、第6次総合計画「かみふ未来ビジョン」の実現に向けて着実に歩みを進め、「協働のまちづくり」を通じて新たな上富良野の歴史を築いてまいります。

平成31年3月

上富良野町長 向山 富夫

## 未来のかみふらの

第6次上富良野町総合計画に町民の一員としての子どもたちの意見を反映するために、「未来のかみふらの」をテーマに子どもたちの夢やイメージを絵画（対象：小学4年生）と作文（対象：小学5年生）で募集したところ、絵画 97 点、作文 100 点の作品が寄せられました。たくさんのご応募ありがとうございました。（表示学年は平成 29 年度時点）

### 絵画の部



東中小学校4年 佐藤 瑞季  
「何もかも進化している町」

金賞

上富良野小学校4年

高城琥太郎

「にぎやかな上富良野」

銀賞





銀賞

上富良野小学校4年

佐々木俐乃

「今より助け合い仲良く」



銅賞

上富良野西小学校4年

神田 心結

「キラキラ上富良野」



銅賞

上富良野小学校4年

伊山 十夢

「上富良野タワー」



銅賞

上富良野小学校4年 谷口 紋音

「美しい星空」

## 作文の部



### 「未来のかみふらの」

上富良野小学校5年 辻 衣咲

私が考える未来の理想の上富良野町は、ラベンダーがカラフルになって、むらさきだけではなく、赤色、黄色など、にじ色のラベンダーになってほしいです。なぜなら、今は、ラベンダーがむらさきだけなので上富良野町をにぎやかにして今よりも、とつてもきれいな場所になってほしいし、観光客がいろんなところから来て、喜んでもらいたいからです。

次に、上富良野町といえば、自然です。上富良野町は、小さな町ですが、他の町とは、ちがって、すてきな十勝岳をもっています。天気の良い日に見る十勝岳は、本当に絶景です。私は、十勝岳を見るといつも心がいやされますが、十勝岳は、活火山なので、噴火がするおそれがあるのでとても不安です。でも、私は、それが自然と言うものだと思います。十勝岳のおかげで、温泉がわいて、体と心をいやすことができます。そして、山の温泉だけではなく、未来は、町の中にも、温

泉ができ、観光客も来やすくなって、それに、とても広くて、きれいな温泉施設ができて、上富良野町の観光スポットになって、町の人や、観光客にも入ってもらいたいです。この理想ができたのも十勝岳のおかげです。もしもこの理想がなかったとしたら、とてもすてきなことだと思いませんか？初めて上富良野町にきてくれた人々は、すばらしいと感動してくれるかもしれませんし、上富良野町の人々も、初めて上富良野町にきてくれた人々にそう思われたら、うれしくなりませんか？小さな町でも、みりよくな町だと思います。上富良野町の人々がぎづかないみりよくを見つけてほしいです。上富良野町の人々だけではなくいろんなところからきた観光客にも愛され、大人気で有名な町になってほしいです。



## 「未来のかみふらの」

上富良野小学校5年 村上 嵩菜

ぼくは、自然が豊かな上富良野町が大好きです。この上富良野町を、もっとたくさんの人に知ってもらいたいことが、未来の上富良野町が今よりよくなる一つだと思います。ぼくは、登山が好きで、十勝岳を何度か登っています。十勝岳は、見たことがない動物がいたり、景色がとてもきれいです。ぼくが大人になったところには、十勝岳に、登山客がふえたらいいなと思っています。体の不自由な人も、登れるように、ロープウェイで景色を見られたらいいなと思います。

そして、観光客や、体の不自由な人が宿泊できるホテルがあり、上富良野のおいしい物を食べてもらえしせつがあったらいいなと思います。山の上だけではなく、商店街にも、気軽に楽しめる道の駅があったり、町の人たちが、遊べるゲームセンターや、映画館があっ

たらいいです。あと、上富良野町ならではの、野菜や、豚肉を食べれるお店がたくさんあったら、商店街がにぎわい、楽しく住みやすい町になると思います。しせつやお店がふえることで、仕事をする場所もふえるので、ぼくは、大好きな上富良野町にずっと住んでいられる。こんな町に、なっていたらいいな。



## 「未来の上富良野」

上富良野小学校5年 水林 天朋

ぼくは、上富良野に生まれて十年が経ちますが、今の上富良野は、お祭りが楽しく、そして公園がたくさんあるので色々な遊びができます。

また、お肉やメロンなどおいしい食べ物もたくさんあります。

さらに事故や火事などのニュースになるような事が少ないので安心してくらせます。

このように、上富良野には良い所がたくさんありますが、こうだったらもっと良いのにと思う事がいくつかあります。

まず一つ目はお店の種類が少ない事です。

なぜかと言うと安くてほしい物が少ないので車で旭川などに行くのが大変だからです。

もう少し色々なお店があっても良いと思います。

二つ目は、山に囲まれた町なので坂が多い事です。

坂が多いと、お年よりが大変だと思うので何か良い方法がないかと考えなければなりません。

最後に十勝岳です。

昔、何度もふん火していてこわい山です。

でも、山は動かせないのでもしもの時にと色々なじゅんびをする事が大事だと思いました。

終わりに、今の上富良野は過去の上富良野の人々ががんばって町作りをしたからあると思います。

だから、未来の上富良野を良くするのは、ぼくたちががんばらなければいけないと思いました。

そして、未来の上富良野は、悪い所を直して、良い所をいかしている良い町になってそうです。

佳作

## 「ラーメンブーム」

上富良野西小学校5年 高橋 誠至

十年後の上富良野は、ラーメンブームになっていて、全国からラーメン好きが上富良野に集まります。スープにこだわる人、麺にこだわる人がいます。ラーメンは具、スープ、麺でできる。週に一回はラーメンを食べる。

おいしいラーメンは、こしのある麺、やわらかなチャーシュー、コンブやにぼしのだしがきいたスープ、これでおいしいラーメンができます。ラーメンで一番大切なのはスープ、具や麺よりも先にスープを飲む。そして次に麺、最後に具、ラーメンには、たくさん味のがあります。しょう油、味そ、とんこつ、塩などの四種類があります。ぼくが特に好きな味が、しょう油味です。具は味しみ玉子が一番好きです。みなさんはどの味が一番好きですか。麺はかたい方とやわらかい

方どっちが好きですか。ぼくは、やわらかい方が好きです。

好きなことを話すと長くなってしまうので話をもどします。十年後の上富良野は、ラーメンブームが起こり、日本全国、いや世界中からラーメンファンが集まり「食」の上富良野になっていると思います。ぼくの、しょうらいの夢はラーメン屋の店長になることです。

理由はラーメンが好きだからです。

上富良野の特産である豚サガリなどを使い絶品のラーメンで、みんなを笑顔にしたいです。



## 「未来の上富良野」

東中小学校5年 島田 公一

ぼくは、十年後の上富良野を想像してみました。上富良野のいいところは自然が豊かなところですよ。なので、山にはいつまでも木が残っていてほしいです。

未来の車はタイヤがなくていつもちよっとういています。一番高い車は、行き先を伝えるだけで、自動でそこまで連れて行ってくれるようになっていていると思います。

お年寄りの方が階段の上り下りを楽にできるように、どの家にもエレベーターがついていると思います。

ぼくの家はお米の農家をしています。未来の農業は稲がなったら、ボタンを押すだけで、土からかまが出てきて自動で稲を刈ってくれます。さらに、土の中からコンテナが出てきて、これも自動で稲を集めてくれるといいなと思います。そうすると、農家の仕事が大変でつかれてしまうときでも仕事ができると思います。

す。仕事が簡単になるので、若い人たちもたくさん農業の仕事につくことができると思います。

家の中のベッドにはセンサーが付いていて何も言わなくてもその時の気温によって、温かさが変わり、快適に過ごすことができると思います。毎日ぐっすり眠れるので、健康的に生活ができるようになると思います。

イスに座るとベッドのようにとてもやわらかくその上、暑い日用にイスに扇風機がついています。ボタンを押すと氷がドンと出てきて、背もたれの部分に今一番飲みたい物が出てくるボタンがついていて、そのボタンを押すと、コップとストローが出てきて、今一番飲みたい飲み物が注がれて出てきます。寒い日には、コーヒーが出てきて温まることができます。

十年後は無理かもしれないけれど、未来はこんな上富良野になればいいなと思います。



## 「未来のかみふらの」

上富良野小学校5年 高城 怜玖

ぼくは未来の上富良野がなってほしいことが、三つあります。

一つ目はイベントです。夏に、いろいろな人に来てもらえるような、イベントがあるといいと思いました。たとえば、外にやたいなどがならば、社教のような、大きな建物の中で工作やお笑い芸人の人のトークやいろいろな科学実験、ぼうさい体験、昔の遊びなどがあれば、少しでも有名になれると思います。

二つ目は、デパートです。上富良野には、デパートがないので、デパートがあったらいいと思いました。デパートがあると、上富良野をたまたま通った人が、デパートで食べていたり、買い物をしていたりできると上富良野もにぎわうと思います。

三つ目は、体験です。上富良野のいいところをいか

して、上富良野和牛のお世話や、肉になるまでなどの工場見学、ほかにも畑のお世話など、いろいろな、体験があると思いました。体験と交流を通して町の人が、今の仕事をやる人がふえて、上富良野もにぎわい、少しでも、有名になって、人口もふえるそうゆう町にしたいです。

# 目次

## 総論

第1章 「かみふ未来ビジョン」とは？	2
1. なぜ計画をつくるのか？	2
2. 計画の位置づけと役割は？	3
3. 計画の構成と期間は？	4
4. 計画の特色は？	5
第2章 上富良野町の概要	6
1. 位置と地勢等	6
2. 人口	8
3. 就業構造	10
第3章 新たなまちづくりに向けて	12
1. 上富良野町の特徴・資源	12
2. 対応すべき時代の流れ	16
3. 反映すべき町民の声	19
4. 新たなまちづくりへの主要課題	28

## 基本構想

第1章 上富良野町が目指す姿	32
1. まちづくりの3つの視点	32
2. 将来像	33
3. 人口の目標	34
第2章 計画の体系と方針	35
1. 計画の体系	35
2. 分野ごとの取り組み方針	36

## 前期基本計画

第1章 きれいで安全・安心な生活環境のまち	44
1-1. 環境・景観、エネルギー	44
1-2. ごみ処理等環境衛生	48
1-3. 上・下水道	51
1-4. 公園・緑地	54
1-5. 消防・防災	56
1-6. 交通安全・防犯	61
1-7. 消費者対策	64

<b>第2章</b>	<b>みんなが元気になる健康・福祉のまち</b> ……………	<b>66</b>
2-1.	保健・医療……………	66
2-2.	子育て支援……………	71
2-3.	高齢者支援……………	74
2-4.	障がい者支援……………	77
2-5.	地域福祉……………	81
2-6.	国民健康保険・国民年金等……………	84
<b>第3章</b>	<b>活力と交流あふれる産業のまち</b> ……………	<b>86</b>
3-1.	農林業……………	86
3-2.	商工業……………	91
3-3.	観光・交流……………	95
3-4.	雇用対策……………	100
<b>第4章</b>	<b>未来を拓く人を育む教育・文化のまち</b> ……………	<b>102</b>
4-1.	学校教育……………	102
4-2.	社会教育……………	108
4-3.	スポーツ……………	112
4-4.	文化芸術……………	115
<b>第5章</b>	<b>発展を支える生活基盤が整ったまち</b> ……………	<b>118</b>
5-1.	土地利用……………	118
5-2.	道路・公共交通……………	120
5-3.	情報化……………	123
5-4.	住環境整備……………	126
<b>第6章</b>	<b>ともに生き、ともにつくるまち</b> ……………	<b>129</b>
6-1.	人権尊重・男女共同参画……………	129
6-2.	コミュニティ……………	132
6-3.	地域間交流……………	135
6-4.	協働、自衛隊との共生……………	137
6-5.	行財政運営……………	141
<b>第7章</b>	<b>前期5年間の重点プロジェクト</b> ……………	<b>144</b>

## 資料編



# 総論



# 第1章 「かみふ未来ビジョン」とは？

## 1 なぜ計画をつくるのか？

総合計画とは、地方自治体が、将来どのようなまちを目指すのか、そしてそのために今後どのようなことをしていくのかをまとめた計画です。

本町ではこれまで、5次にわたる総合計画の策定のもと、計画的なまちづくりを進めてきました。

平成21（2009）年度から平成30（2018）年度までの10年間を計画期間とする第5次上富良野町総合計画では、町の将来像を『四季彩のまち・かみふらの—風土に映える暮らしのデザイン—』と定め、その実現に向けた様々な取り組みを積極的に推進してきました。

しかし、この間、少子高齢化・人口減少の急速な進行や全国各地における大規模な自然災害の発生をはじめ、社会・経済情勢は大きく変化してきています。

また、町内では、加速する人口減少への対応が大きな課題となっているほか、町民の意識は、“保健・医療・福祉の充実”、“快適で安全・安心な住環境の整備”、“自然の保護や環境の保全・創造”を重視する傾向が強まっています。

こうした社会・経済情勢の変化や町の課題、町民ニーズに的確に対応しながら、将来にわたって自立・持続可能な上富良野町をつくっていくためには、町民の力を結集することがこれまで以上に必要であり、すべての町民にわかりやすく参画が得られやすい新たなまちづくりの計画を持つ必要があります。

このため、第5次上富良野町総合計画の計画期間が終了することを機に、これを継承・発展させるとともに、新たな視点と発想を加え、第6次上富良野町総合計画を策定します。

なお、本計画が多くの町民に親しまれ、わがまち・上富良野町の未来をともにつくっていくという想いを込め、計画の愛称を「かみふ未来ビジョン」と定めます。

## 2 計画の位置づけと役割は？

本計画は、次のような位置づけと役割を持つ計画として策定しました。

### 計画の位置づけ

## 上富良野町の最上位計画

町が行うあらゆる活動の基本となるものであり、本町が策定・推進する各種計画のうち、最も上位に位置する計画です。

### 計画の役割

## 上富良野町民みんなのまちづくりの目標

町民にとっては、これからのまちづくりの方向性や必要な取り組みを行政と共有し、まちづくりに積極的に参画・協働していくための目標です。

## 上富良野町行政の総合的な経営指針

町行政にとっては、新たな時代の自立した上富良野町をつくりあげ、持続的に発展させていくための総合的な経営指針です。

## わがまち・上富良野町の主張と情報発信

国や北海道、周辺自治体に対しては、必要な施策の実施を要請していくための上富良野町の主張を示すとともに、全国に向けて上富良野町を積極的に情報発信するものです。

### 3 計画の構成と期間は？

本計画は、「基本構想」、「基本計画」、「実施計画」の3つからなっています。それぞれの構成と期間は、次のとおりです。

#### 基本構想

本町の特長・資源や時代の流れ、町民の声、そしてまちづくりの課題を踏まえ、本町が目指す姿と、その実現に向けた計画の体系や方針などを示したものです。

計画の期間は、平成31(2019)年度から平成40(2028)年度までの10年間とします。

#### 基本計画

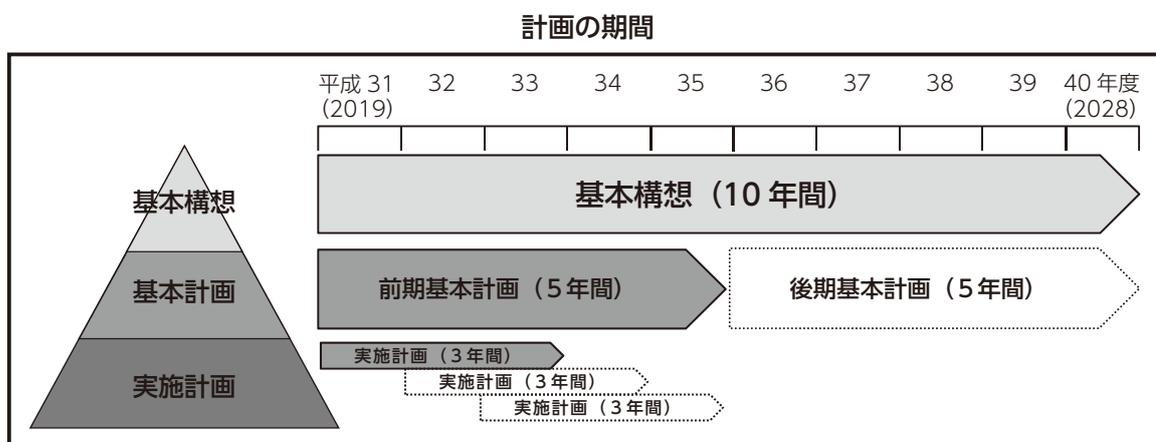
基本構想に基づき、各分野において取り組む主要な施策や数値目標などを示したもので、前期・後期に分けて策定します。

計画の期間は、前期基本計画が平成31(2019)年度から平成35(2023)年度までの5年間、後期基本計画が平成36(2024)年度から平成40(2028)年度までの5年間とします。

#### 実施計画

基本計画に基づき、具体的に実施する事業の内容や財源、実施年度等を示したもので、別途策定するものとします。

計画の期間は、向こう3年間とし、毎年度見直しを行います。



## 4 計画の特色は？

本計画は、計画の位置づけや役割、本町をめぐる情勢の変化等を踏まえ、次のような特色を持つ計画として策定しました。

### ◆ “読んでわかる” 計画

町民が本計画を読んで理解し、共感し、まちづくりに積極的に参画・協働することができるよう、町民の声の反映を重視するとともに、町民の目線に立ったシンプルでわかりやすい構成・内容・表現とし、“読んでわかる” 計画として策定しました。

### ◆ “上富良野町らしさ” を追求する計画

本町ならではの魅力をさらに高め、誇りうるまちづくりを進めるため、本町の特性・資源を再発見・再認識し、それを生かして“上富良野町らしさ” を追求する、明るく前向きな計画として策定しました。

### ◆ “行政経営の安定化・効率化” につながる計画

限られた経営資源<sup>※1</sup> を有効に活用し、自立したまちをつくりあげ、将来にわたって持続していくことができるよう、行財政改革との一体的な連携を保持し、施策の選択と集中を通じ、“行政経営の安定化・効率化” につながる計画として策定しました。

※1 経営する上で必要な人・物・金・情報。

## 第2章 上富良野町の概要

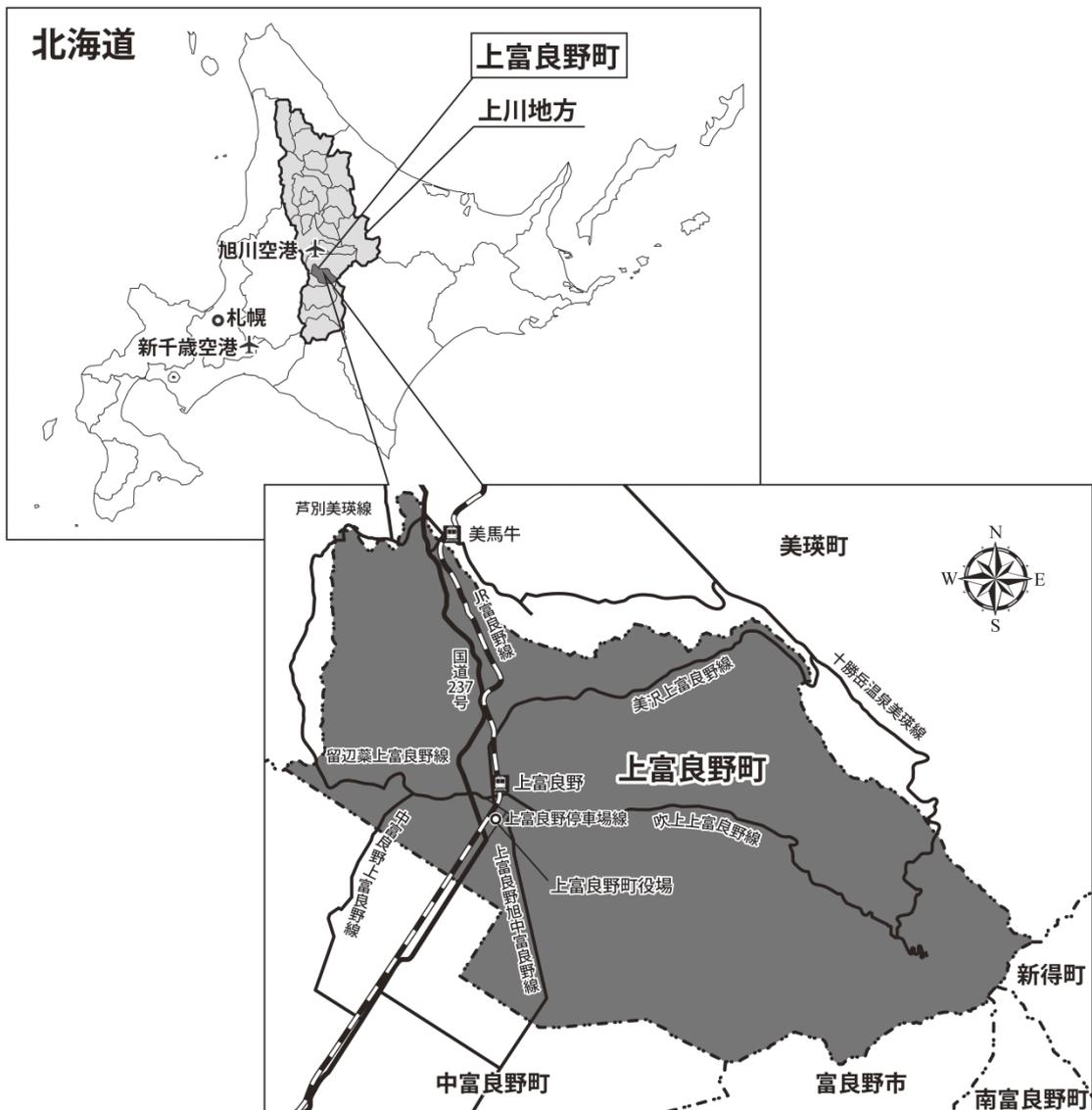
### 1 位置と地勢等

#### (1) 位置と地勢

本町は、北海道のほぼ中央、富良野盆地の北部に位置し、北から東にかけては美瑛町・新得町・南富良野町、南から西にかけては富良野市・中富良野町に接しています。

東西 24.6km、南北 19.0km、総面積 237.10km<sup>2</sup>となっており、東に大雪山国立公園大雪山系の十勝岳、西に夕張山地の先端で芦別山塊といわれる山岳地帯、北に両山系の山麓と、三方を山岳地帯に囲まれています。

上富良野町の位置と概要



## (2) 気候

本町は、内陸部に位置し、山々に囲まれているため、気温の日較差・年格差が大きい内陸性気候を示し、夏の最高平均気温は26℃前後、冬の最低平均気温-15℃前後となっています。

年間降雨量は約1,000mm、年間積雪量は平坦部で約1m、山間部では2～3mに達します。

## (3) 町の歩み

本町の東部の台地には先住民族のいたことを示す遺跡があり、土石器が出土しています。安政年間（1854年～1860年）のはじめに探検家・松田市太郎、松浦武四郎らがこの地を調査し、明治19（1886）年の道庁設置の直後に植民地に選定され、牧畜の最適地と認められました。

同30（1897）年に富良野盆地開拓の草分けとして三重団体が入植し、開拓の斧と鍬が下ろされました。やがて現在の上富良野と美瑛間、富良野間に鉄道が開通して人口が急速に増加し、農耕と牧畜の村として発展し、同36（1903）年に下富良野村（現富良野市）、大正6（1917）年には中富良野村を分村し、同8（1919）年に1級村制を施行しました。

同15（1926）年に十勝岳が大爆発を起こし、その時発生した融雪型泥流は二十数分で30km下の沃野、鉄道、人家を襲い、死者・行方不明者144人の大惨事となりましたが、被災地の田畑は昭和3（1928）年には作付を再開し、その後10余年で9分通りの収穫を得て復興を果たしました。また、戦前は軍用馬の産地としても栄えました。

戦後の昭和26（1951）年に町制を施行し、同30（1955）年の陸上自衛隊の演習場設置と部隊駐屯により、それまでの農業に加え、商業などがめざましく発展し、農村部・都市部のバランスのとれたまちとして成長し、平成29（2017）年には開基120年を迎えました。

## 2 人口

### (1) 総人口

平成27(2015)年の国勢調査によると(以下同様)、本町の総人口は10,826人で、平成22(2010)年の11,545人から719人減少し、増減率は▲6.2%となっています。

これまでの増減率をみると、減少の勢いが直近の10年間で加速していることがわかります。

なお、北海道の179市町村のうち、この5年間で人口が増加したのは8市町、減少したのは171市町村ですが、本町は、増減率が高い(減少が小さい)方から62番目(上川総合振興局23市町村の中では11番目)となっています。

### (2) 年齢3区分別人口

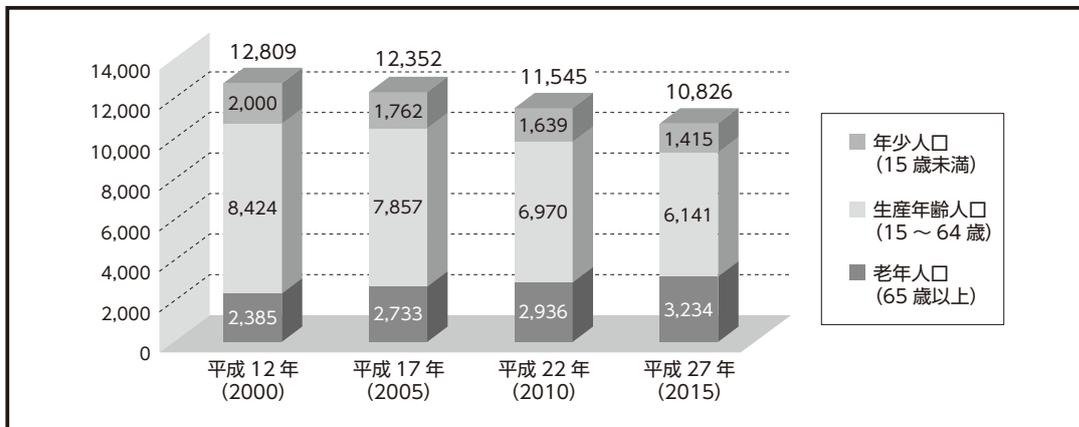
年齢3区分別の人口をみると、15歳未満の年少人口は1,415人(13.1%)、15歳から64歳までの生産年齢人口は6,141人(56.9%)、65歳以上の老年人口は3,234人(30.0%)となっています。

それぞれの比率を全国及び北海道と比較すると、年少人口比率(13.1%)は全国平均(12.6%)や北海道平均(11.4%)を上回り、子どもの割合は比較的高くなっていますが、老年人口比率(30.0%)は全国平均(26.6%)や北海道平均(29.1%)を上回り、特に高齢化が進んでいることがわかります。

### 総人口・年齢3区分別人口の推移

(単位：人・%)

項目	年	平成 12 年 (2000)	平成 17 年 (2005)	平成 22 年 (2010)	平成 27 年 (2015)
総人口 [増減率]		12,809 [▲ 0.6]	12,352 [▲ 3.6]	11,545 [▲ 6.5]	10,826 [▲ 6.2]
年少人口 (15 歳未満)		2,000 (15.6)	1,762 (14.3)	1,639 (14.2)	1,415 (13.1)
生産年齢人口 (15～64 歳)		8,424 (65.8)	7,857 (63.6)	6,970 (60.4)	6,141 (56.9)
老年人口 (65 歳以上)		2,385 (18.6)	2,733 (22.1)	2,936 (25.4)	3,234 (30.0)
年齢不詳		0	0	0	36



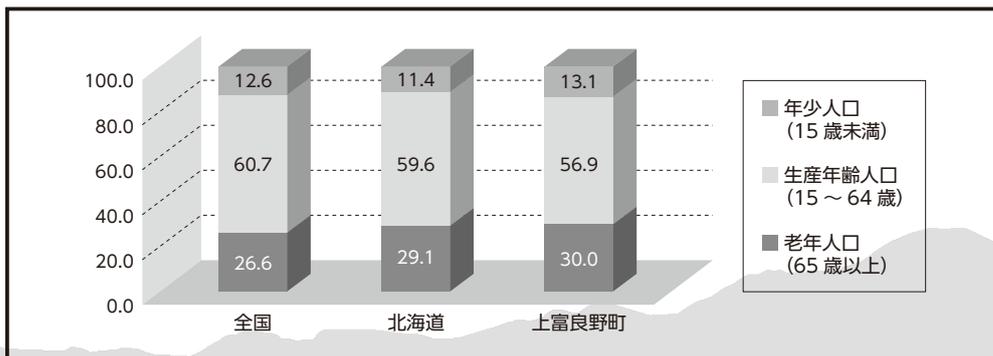
注) 年齢3区分別の人口比率は総人口から年齢不詳を除いた値を母数としている。また、小数点以下第2位を四捨五入しているため合計が100%を上下する場合がある。

資料：国勢調査

### 年齢3区分別人口比率の全国・北海道との比較 (平成 27 (2015) 年)

(単位：%)

項目	区分	全国	北海道	上富良野町
年少人口 (15 歳未満)		12.6	11.4	13.1
生産年齢人口 (15～64 歳)		60.7	59.6	56.9
老年人口 (65 歳以上)		26.6	29.1	30.0



注) 年齢不詳を除く。

資料：国勢調査

## 3 就業構造

### (1) 就業者総数

平成27(2015)年の国勢調査によると(以下同様)、本町の就業者総数は5,661人で、平成22(2010)年の5,929人から268人減少し、増減率は▲4.5%となっています。

これまでの増減率をみると、総人口と同様に、減少の勢いが直近の10年間で加速していることがわかります。

### (2) 産業3部門別就業者数

産業3部門別の構成をみると、農業、林業などの第1次産業就業者は975人(17.4%)、建設業、製造業などの第2次産業就業者は671人(12.0%)、これら以外の第3次産業就業者は3,968人(70.7%)となっています。

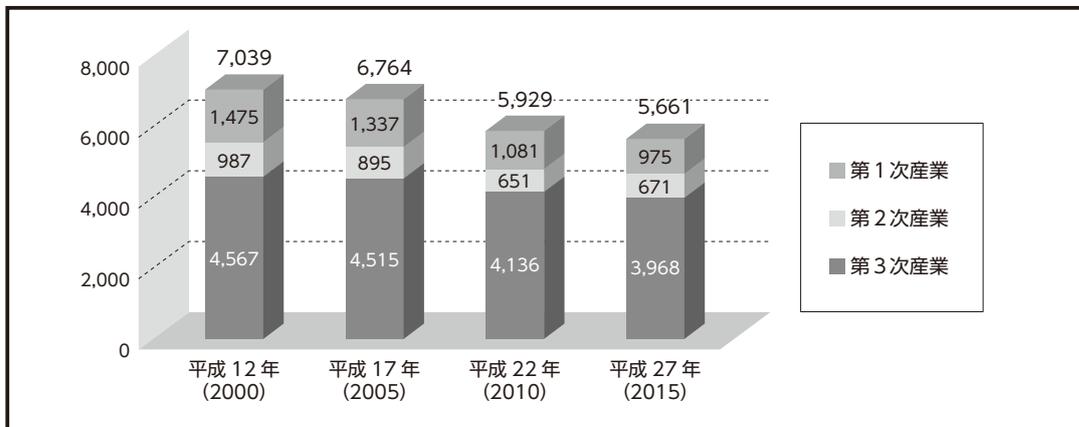
それぞれの比率を全国及び北海道と比較すると、第1次産業就業者比率(17.4%)は全国平均(4.0%)や北海道平均(7.4%)を大幅に上回り、第2次産業就業者比率(12.0%)は全国平均(25.0%)や北海道平均(17.9%)を下回り、第3次産業就業者比率(70.7%)は全国平均(71.0%)や北海道平均(74.7%)を下回り、第1次産業に従事する町民の割合が非常に高いことが本町の特徴となっており、農業が基幹産業であることを裏づけています。

また、直近の5年間の増減率をみると、第1次産業就業者は▲9.8%(▲106人)、第2次産業就業者は3.1%(20人)、第3次産業就業者は▲4.1%(▲168人)となっており、第1次産業就業者の減少率が最も高く、基幹産業である農業の担い手の確保が大きな課題であることがあらためて認識されます。

### 就業者総数・産業3部門別就業者数の推移

(単位：人・%)

項目	年	平成 12 年 (2000)	平成 17 年 (2005)	平成 22 年 (2010)	平成 27 年 (2015)
就業者総数		7,039 [▲ 2.2]	6,764 [▲ 3.9]	5,929 [▲ 12.3]	5,661 [▲ 4.5]
第 1 次産業		1,475 (21.0)	1,337 (19.8)	1,081 (18.4)	975 (17.4)
第 2 次産業		987 (14.0)	895 (13.3)	651 (11.1)	671 (12.0)
第 3 次産業		4,567 (65.0)	4,515 (66.9)	4,136 (70.5)	3,968 (70.7)
分類不能		10	17	61	47



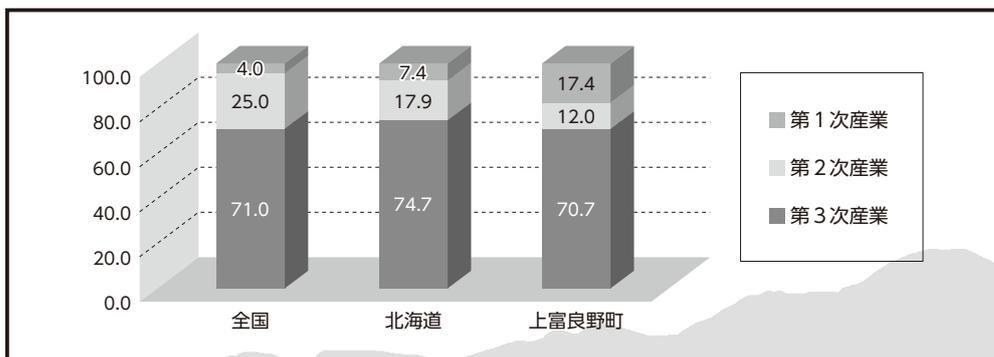
注) 産業3部門別の就業者比率は就業者総数から分類不能を除いた値を母数としている。また、小数点以下第2位を四捨五入しているため合計が100%を上下する場合がある。

資料：国勢調査

### 産業3部門別就業者比率の全国・北海道との比較 (平成 27 (2015) 年)

(単位：%)

項目	区分	全国	北海道	上富良野町
第 1 次産業		4.0	7.4	17.4
第 2 次産業		25.0	17.9	12.0
第 3 次産業		71.0	74.7	70.7



注) 分類不能を除く。

資料：国勢調査

## 第3章 新たなまちづくりに向けて

### 1 上富良野町の特性・資源

新たなまちづくりの方向性を定めるにあたっては、まず、町の魅力をさらに高める視点に立ち、特性・資源を再発見・再認識する必要があります。本町の生かすべき代表的な特性・資源をまとめると、次のとおりです。

#### 1 十勝岳に代表される雄大で美しい自然環境・景観

本町は、大雪山国立公園の一角をなす十勝岳連峰のふもとに広がる町で、三方を山岳地帯に囲まれ、緑輝く山林・原野が総面積の6割以上を占めるとともに、丘陵部や平野部には広大な農地が広がり、雄大で美しい自然環境・自然景観、豊かな田園景観を誇ります。

特に、町内各所からみられる十勝岳の四季折々に変化する風光明媚な景観は、本町ならではの優れた特性・資源となっています。



## 2 特色ある農業の営みと豊富な食資源

本町では、農耕に適した気象条件や先人たちが開拓してきた広大な農地を生かし、古くから特色ある農業が営まれてきました。

主要作物である水稲や麦類、豆類、甜菜、馬鈴薯に加え、メロンやトマトなどの野菜類も多く生産されています。道内唯一のホップの生産も行われているほか、畜産も盛んで、特に養豚については道内有数の出荷頭数を誇り、「豚サガリ」や「かみふらのポーク」は本町を代表するメニューとして町内外の人々に愛されています。また、これらの農畜産物を活用した料理や加工特産品も数多く開発されており、本町はまさに、「農と食のまち」といえます。



## 3 多彩で魅力ある観光・交流資源

本町には、恵まれた自然環境・景観や食資源のほかにも、ラベンダー発祥の地としての数多くのラベンダー畑や関連施設をはじめ、優れた泉質を誇る十勝岳温泉郷、魅力的なホテルやペンション、オートキャンプ場が併設されている日の出公園、日本画壇を代表する後藤純男画伯の作品を展示したアトリエ併設の後藤純男美術館、花と炎の四季彩まつりをはじめとする祭り・イベント、サイクリングコースやフットパス、さらには十勝岳ジオパーク構想等々、多彩で魅力ある観光・交流資源があります。



### 4 安心して暮らせる充実した健康・福祉環境

本町では、保健や福祉・介護に関する様々な機能を備えた保健福祉総合センターかみんを拠点として、町民一人ひとりを大切にしたいきめ細かな健康づくり施策や医療と連携した福祉・介護施策を推進しており、安心して暮らせる充実した健康・福祉環境にあります。

特に、保健面では、「健康づくり推進のまち」宣言を行い、町民の自主的な健康づくりの促進に力を注いでおり、町民の健康意識も高く、特定健康診査の受診率が全道で第2位（平成28年度）となっているほか、高齢者の健康づくりやスポーツ活動が活発に行われるなど、着実に成果をあげています。



### 5 自衛隊駐屯地・演習場の存在

本町は、陸上自衛隊の駐屯地と演習場が立地する、「自衛隊と共生するまち」であり、自衛隊員とその家族等が町の総人口のおよそ3割を占めています。

町と自衛隊は、これまで様々な分野で交流・連携・協力等を行い、固い信頼関係を築いてきました。

自衛隊の存在は、本町のまちづくりにとって大きなウエイトを占めるものであることから、共存・共栄の進展が期待されます。



## 6 愛町心の強い町民、進められる協働のまちづくり

特色ある農業の営みや十勝岳の噴火と復興の歴史などによって、古くから培われてきた町民の町を愛する心や、一つにまとまる力は、未来に引き継ぐべき本町の優れた特性・資源の一つです。

また、本町では、こうした町民性をまちづくりに生かし、本町の未来をともにつくっていくため、自治基本条例や協働のまちづくり基本指針を定めるとともに、近年では協働のまちづくり推進補助制度を創設し、協働のまちづくりを推進しており、様々な分野で町民の自主的な活動や、町民と行政との協働による活動が進められつつあります。



## 2 対応すべき時代の流れ

近年、国や地方自治体を取り巻く情勢は大きく変化してきています。これからのまちづくりにおいて、的確かつ柔軟に対応すべき代表的な時代の流れは、次のとおりです。

### 1 少子高齢化・人口減少の急速な進行

わが国は、少子高齢化と人口減少が同時にかつ急速に進行するという、かつて経験したことのない危機的な状況を迎えています。このような中、活力と魅力ある社会を維持するため、全国的に「地方創生<sup>※2</sup>」の新たな展開が進められているほか、「一億総活躍社会<sup>※3</sup>」の実現に向けた取り組みが進められています。

このため、本町においても、町一体となった人口減少対策をはじめ、「地方創生」・「一億総活躍社会」の実現に向けた取り組みを進めていくことが求められます。

### 2 支え合いとともに生きる社会づくりの重要性の高まり

人口構造の変化や価値観の多様化等に伴い、全国的に地域における人と人とのつながりや支え合う機能の弱体化が懸念されていますが、少子高齢化・人口減少が進む中、だれもが役割を持ち、お互いに支え合い助け合いながらともに生きていくことの重要性が再認識されてきています。

このため、本町においても、「地域共生社会<sup>※4</sup>」の実現や人と人が支え合い助け合うコミュニティづくり、人権の尊重や男女の共同参画に向けた取り組みを進めていくことが求められます。

※2 人口減少の歯止めや東京圏への人口集中の是正などにより、将来にわたって活力と魅力ある地方をつくり出すこと。

※3 若者も高齢者も、女性も男性も、障がいや難病のある人も、一度失敗を経験した人も、一人ひとりが尊重され、それぞれの希望がかない、能力を発揮でき、生きがいを感じることができる社会。

※4 制度・分野ごとの「縦割り」や「支え手」、「受け手」という関係を超えて、地域住民や地域の多様な主体が「我が事」として参画し、人と人、人と資源が世代や分野を超えて「丸ごと」つながることで、住民一人ひとりの暮らしと生きがい、地域をともにつくっていく社会。

---

### 3 安全・安心への意識の高まり

---

未曾有の被害をもたらした東日本大震災以降においても、全国各地で地震や大雨、火山の噴火等による大規模な自然災害が相次いでいるほか、悲惨な交通事故や子どもを巻き込む犯罪、悪質商法・特殊詐欺による被害、食の安全をゆるがす問題なども後を絶たず、人々の安全・安心に対する意識がさらに高まっています。

このため、本町においても、十勝岳の噴火に備えたさらなる防災・減災対策の推進をはじめ、あらゆる分野で安全・安心の視点を重視した取り組みを進めていくことが求められます。

---

### 4 環境保全・エネルギー対策の重要性の高まり

---

地球温暖化の一層の深刻化、大気汚染や海・河川の水質汚濁をはじめとする国・地域における環境問題の発生等を背景に、国や地域はもとより、住民一人ひとりが、環境保全やエネルギーの循環に向けた具体的行動を起こすべき時代を迎えています。

このため、本町においても、自然環境の保全やごみのリサイクル、再生可能エネルギーの活用をはじめ、低炭素<sup>※5</sup>・循環・自然共生を基本とした社会の形成に向けた取り組みを進めていくことが求められます。

---

### 5 地方における景気回復の遅れ

---

近年、わが国の景気は回復傾向にありますが、地方においてはその実感に乏しく、地方の産業・経済は依然として厳しい状況が続いており、第1次産業の担い手の減少や既存商店街の空洞化、企業立地の停滞等の状況がみられ、地域全体の活力の低下や雇用の場の不足が問題となっています。

このため、本町においても、こうした厳しい状況を十分に踏まえながら、地方の産業・経済に活力を取り戻す取り組みを模索していくことが求められます。

※5 地球温暖化の最大の原因といわれる二酸化炭素の排出量を削減すること。

---

### 6 教育・スポーツ振興に向けた取り組みの進展

---

わが国では、将来的な社会の変化を見通し、第3期教育振興基本計画を策定し、教育の振興に向けた様々な改革を進めています。また、オリンピック・パラリンピックの東京開催を見据え、スポーツ庁を創設するとともに、第2期スポーツ基本計画を策定し、スポーツ立国の実現に向けた取り組みを進めています。

このため、本町においても、こうした動きを踏まえ、また地域資源を十分に生かしながら、特色ある教育行政を進めるとともに、幅広いスポーツの普及が求められます。

---

### 7 情報化・グローバル化の進展

---

様々な情報通信機器・サービスの普及により、情報通信環境はさらに向上を続けているほか、IoT<sup>※6</sup>やAI<sup>※7</sup>なども生活に身近なものとなっており、あらゆる分野でICT<sup>※8</sup>を利活用する時代を迎えています。また、人・物・情報の国境を越えた交流がさらに活発化し、あらゆる分野でグローバル化が進んでいます。

このため、本町においても、こうした情報化・グローバル化をこれからのまちづくりに欠かせない要素としてとらえ、積極的に取り組んでいくことが求められます。

---

### 8 地方の自立の時代の到来

---

「地方分権」がさらに進展するとともに、「地方創生」の時代を迎え、これからの地方自治体には、地域における多様な人的資源を生かしながら、自らの権限と財源によって、独自の政策を展開していくことが一層強く求められます。

このため、本町においても、町民をはじめとする多様な主体の参画・協働を促しながら、行財政運営のさらなる効率化を進め、将来にわたって自立・持続可能なまちづくり体制を確立していくことが求められます。

---

※6 Internet of Things の略。様々な物体に通信機能を持たせ、インターネットに接続したり相互に通信することにより、自動認識や自動制御、遠隔計測などを行うこと。

※7 Artificial Intelligence の略。人工知能。

※8 Information and Communications Technology の略。情報通信技術。

### 3 反映すべき町民の声

本町では、本計画策定への町民参画、町民の声の反映を重視し、町民・高校生等・中学生・職員のアンケート調査や、小学生のまちづくり絵画・作文の募集、町内で活躍する各種団体のグループインタビューなどを行いました。

その中から、町民・高校生等・中学生のアンケート調査の代表的な設問結果を抜粋すると、次のとおりです。

なお、本調査は、平成 29 (2017) 年 6 月～7 月に、18 歳以上の町民 2,500 人（無作為抽出）、15～18 歳の高校生等 313 人（全員）、中学生 299 人（全員）を対象に実施し、有効回収数及び有効回収率は、町民 900（36.0%）、高校生等 105（33.5%）、中学生 283（94.6%）となっています。

#### ① 町への愛着度と今後の定住意向（町民・高校生等・中学生）

##### ■町への愛着度

【町 民】“愛着を感じている” 75.8%

【高校生等】“好きだ” 76.2%

【中 学 生】“好きだ” 85.1%

（“愛着を感じている”・“好きだ”は「とても～」と「どちらかといえば～」の合計）

##### ■今後の定住意向

【町 民】“住みたい” 67.9%

【高校生等】“住みたい” 30.4%

【中 学 生】“住みたい” 38.8%

（“住みたい”は「住みたい」と「どちらかといえば住みたい」の合計）

町への愛着度と今後の定住意向については、上記のとおり結果となっており、愛着度は町民・高校生等・中学生ともかなり高いものの、定住意向については高校生等と中学生が目立って低く、「町のことは好きだが、住みたいとは思わない」という中高生等も少なくないと考えられます。

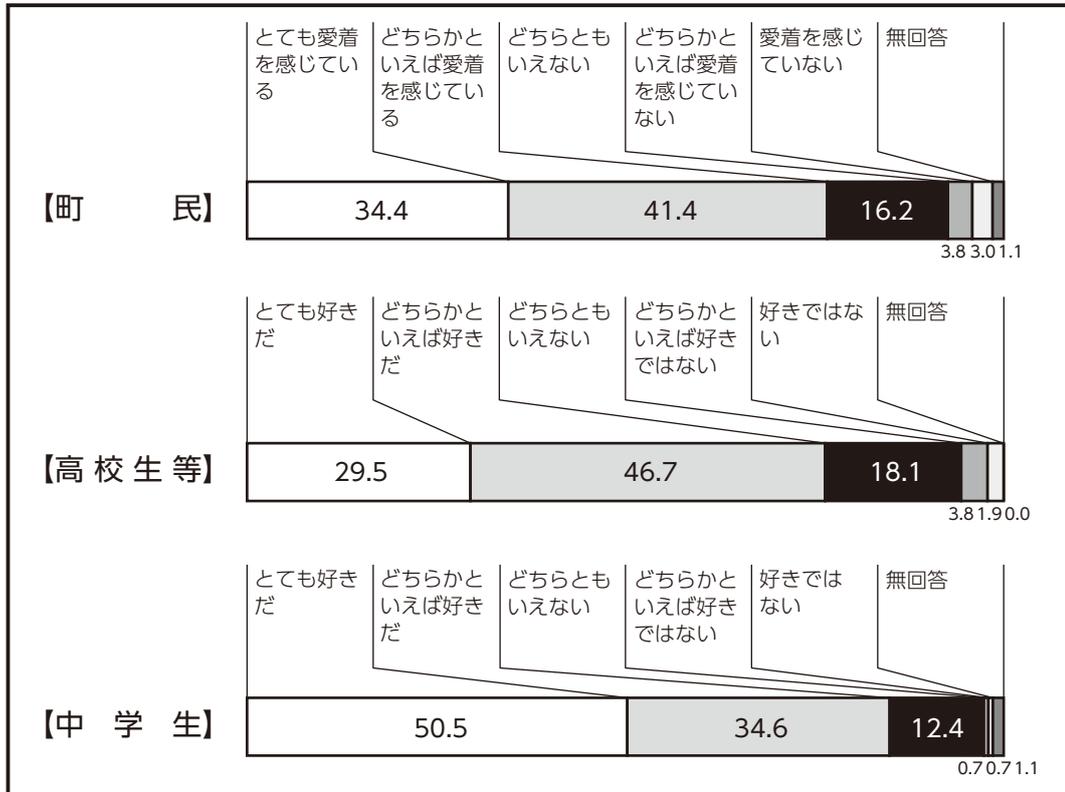
これらのことから、高い愛着度を維持するとともに、中高生をはじめとする若い世代の定住意向を高める環境づくりをいかに進めていくかが今後の大きな課題としてあげられます。

# 第6次上富良野町総合計画

かみふ未来ビジョン ～暮らし輝き 交流あふれる 四季彩のまち・かみふらの～

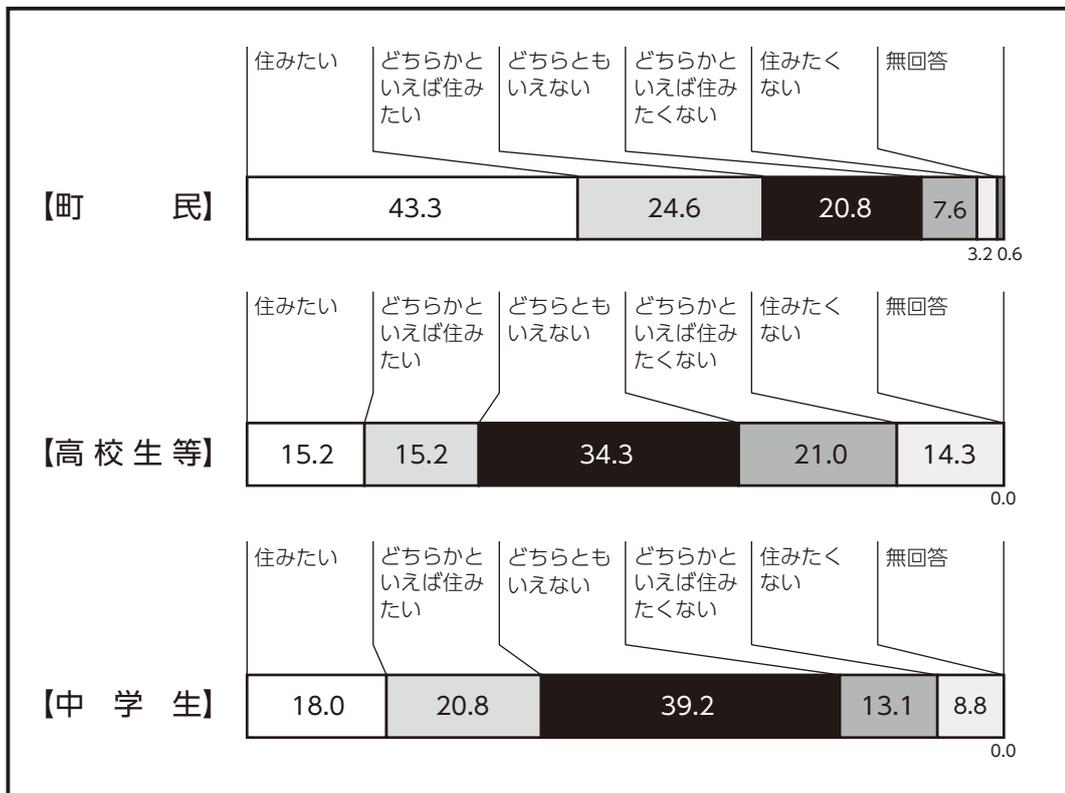
## 町への愛着度（町民・高校生等・中学生）

（単位：％）



## 今後の定住意向（町民・高校生等・中学生）

（単位：％）



## ② 町の各環境に関する満足度（町民）

### ■満足度が高い項目

- 第1位 消防・救急体制
- 第2位 水道の整備状況
- 第3位 下水道の整備状況
- 第4位 保健サービス提供体制
- 第5位 し尿処理の状況

### ■満足度が低い項目

- 第1位 商業振興の状況
- 第2位 工業振興・企業誘致の状況
- 第3位 雇用対策の状況
- 第4位 観光振興の状況
- 第5位 産業連携の状況

町の各環境に対する町民の満足度を把握するため、6分野54項目を設定し、項目ごとに、「満足している」、「どちらかといえば満足している」、「どちらともいえない」、「どちらかといえば不満である」、「不満である」の5段階で評価してもらい、点数化しました。

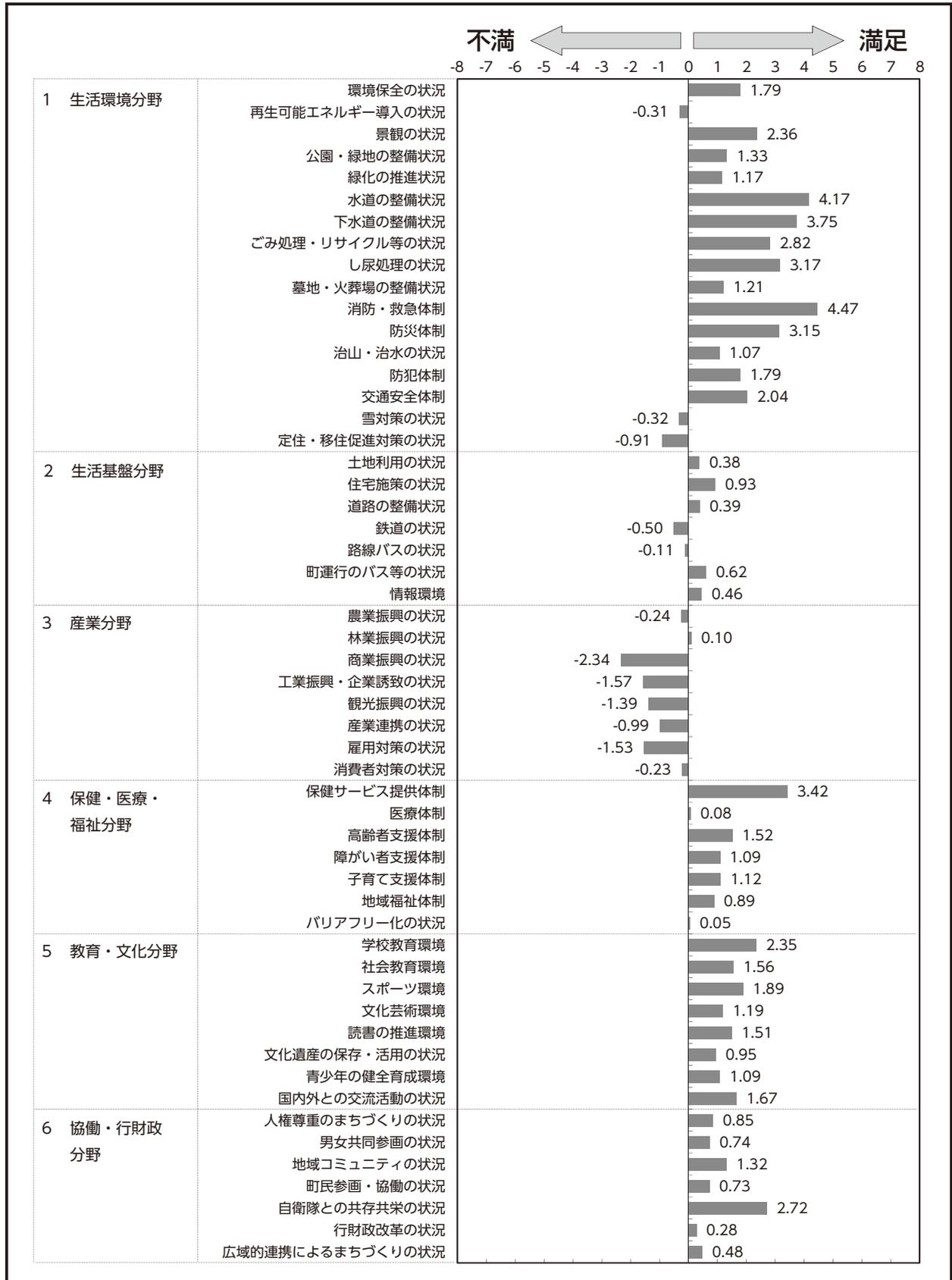
その結果、上記のとおり順位となっており、54項目のうち、満足度がプラス評価の項目が42項目、マイナス評価の項目が12項目と、大部分の項目がプラス評価で、全体的な町の評価は高くなっていますが、産業分野全般と定住・移住、鉄道、路線バス、雪対策等に関する項目の満足度が低く、これらに課題を残しているといえます。

# 第6次上富良野町総合計画

かみふ未来ビジョン ～暮らし輝き 交流あふれる 四季彩のまち・かみふらの～

## 町の各環境に関する満足度（町民）

（単位：評価点）



注）評価点は、「満足している」の回答者数×10点+「どちらかといえば満足している」の回答者数×5点+「どちらともいえない」の回答者数×0点+「どちらかといえば不満である」の回答者数×-5点+「不満である」の回答者数×-10点）÷（それぞれの回答者数の合計）により算出。

### ③ 町の各環境に関する重要度（町民）

#### ■重要度が高い項目

- 第 1 位 雪対策の状況
- 第 2 位 消防・救急体制
- 第 3 位 医療体制
- 第 4 位 防災体制
- 第 5 位 水道の整備状況
- 第 6 位 保健サービス提供体制
- 第 7 位 ごみ処理・リサイクル等の状況
- 第 8 位 景観の状況
- 第 9 位 下水道の整備状況
- 第 10 位 治山・治水の状況

町の各環境に対する町民の重要度を把握するため、満足度と同じ6分野54項目について、「重視している」、「やや重視している」、「どちらともいえない」、「あまり重視していない」、「重視していない」の5段階で評価してもらい、点数化しました。

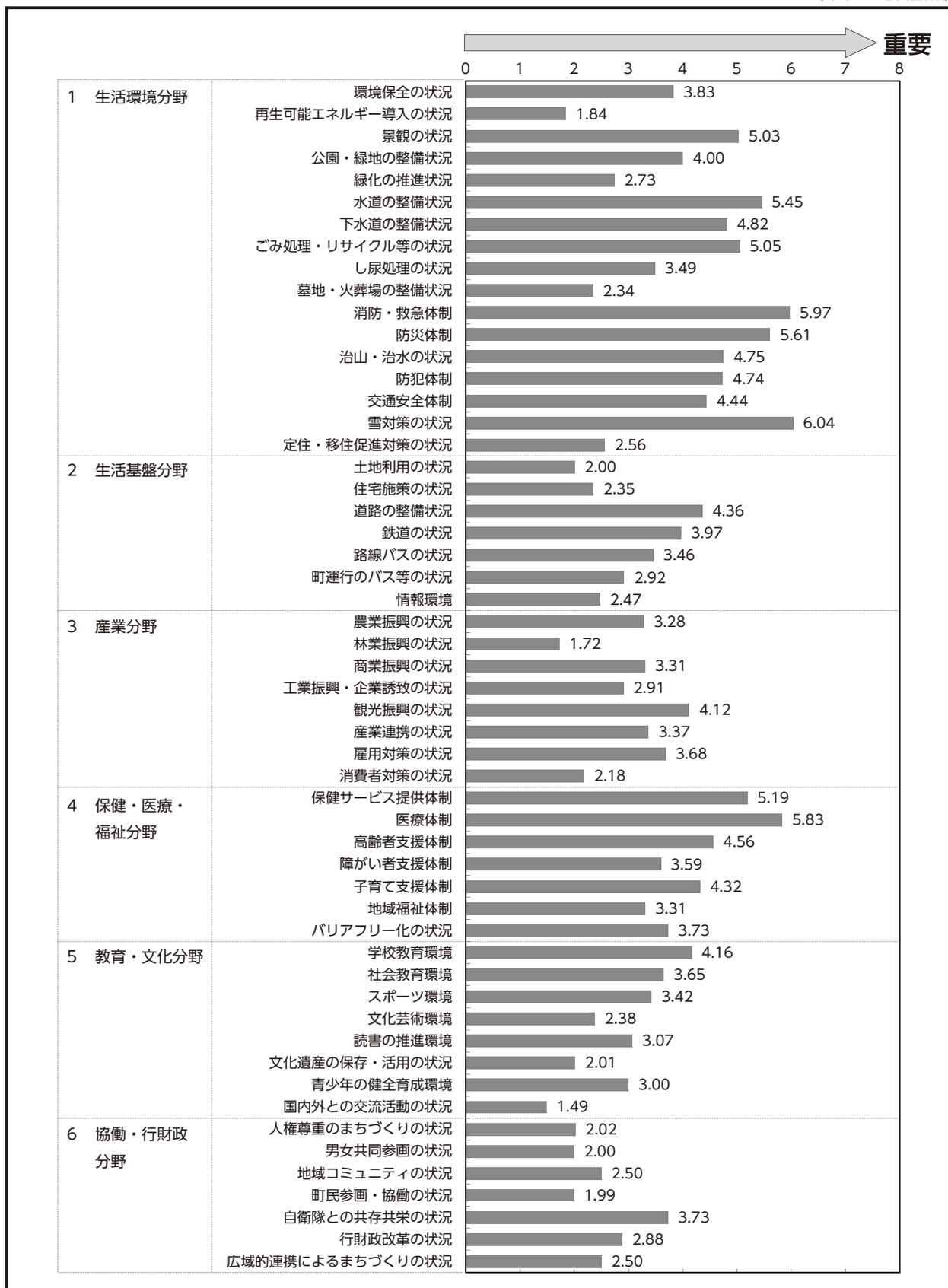
その結果、上記のとおり順位となり、これら上位10項目をみると、8項目が生活環境分野、2項目が保健・医療・福祉分野の項目で、“快適で安全・安心な住環境の整備”と“保健・医療・福祉の充実”が重視されていることがうかがえます。

# 第6次上富良野町総合計画

かみふ未来ビジョン ～暮らし輝き 交流あふれる 四季彩のまち・かみふらの～

## 町の各環境に関する重要度（町民）

（単位：評価点）



注）評価点は、「重視している」の回答者数×10点+「やや重視している」の回答者数×5点+「どちらともいえない」の回答者数×0点+「あまり重視していない」の回答者数×-5点+「重視していない」の回答者数×-10点）÷（それぞれの回答者数の合計）により算出。

## ④ 今後のまちづくりの特色

### ■今後のまちづくりの特色

#### 【町 民】

- 第1位 健康・福祉のまち
- 第2位 快適住環境のまち
- 第3位 環境保全のまち

#### 【高校生等】

- 第1位 快適住環境のまち（快適で安全・安心に暮らせるまち）
- 第2位 環境保全のまち（自然や環境にやさしいまち）
- 第3位 観光・交流のまち（観光がさかんなまち）

#### 【中 学 生】

- 第1位 環境保全のまち（自然や環境にやさしいまち）
- 第2位 快適住環境のまち（快適で安全・安心に暮らせるまち）
- 第3位 生涯学習・文化のまち（文化・スポーツ活動がさかんなまち）

今後のまちづくりの特色については、上記のとおり結果となっており、町民については、前問の「町の各環境に関する重要度」の結果を裏づけるように、“保健・医療・福祉の充実”や“快適で安全・安心な住環境の整備”に関心が集まっていることがうかがえます。

また、高校生等や中学生については、“快適で安全・安心な住環境の整備”と“自然の保護や環境の保全・創造”の2つを重視する傾向がみられ、特に中学生では、“自然の保護や環境の保全・創造”を望む声が最も強く、環境保全意識が非常に強いことがうかがえます。

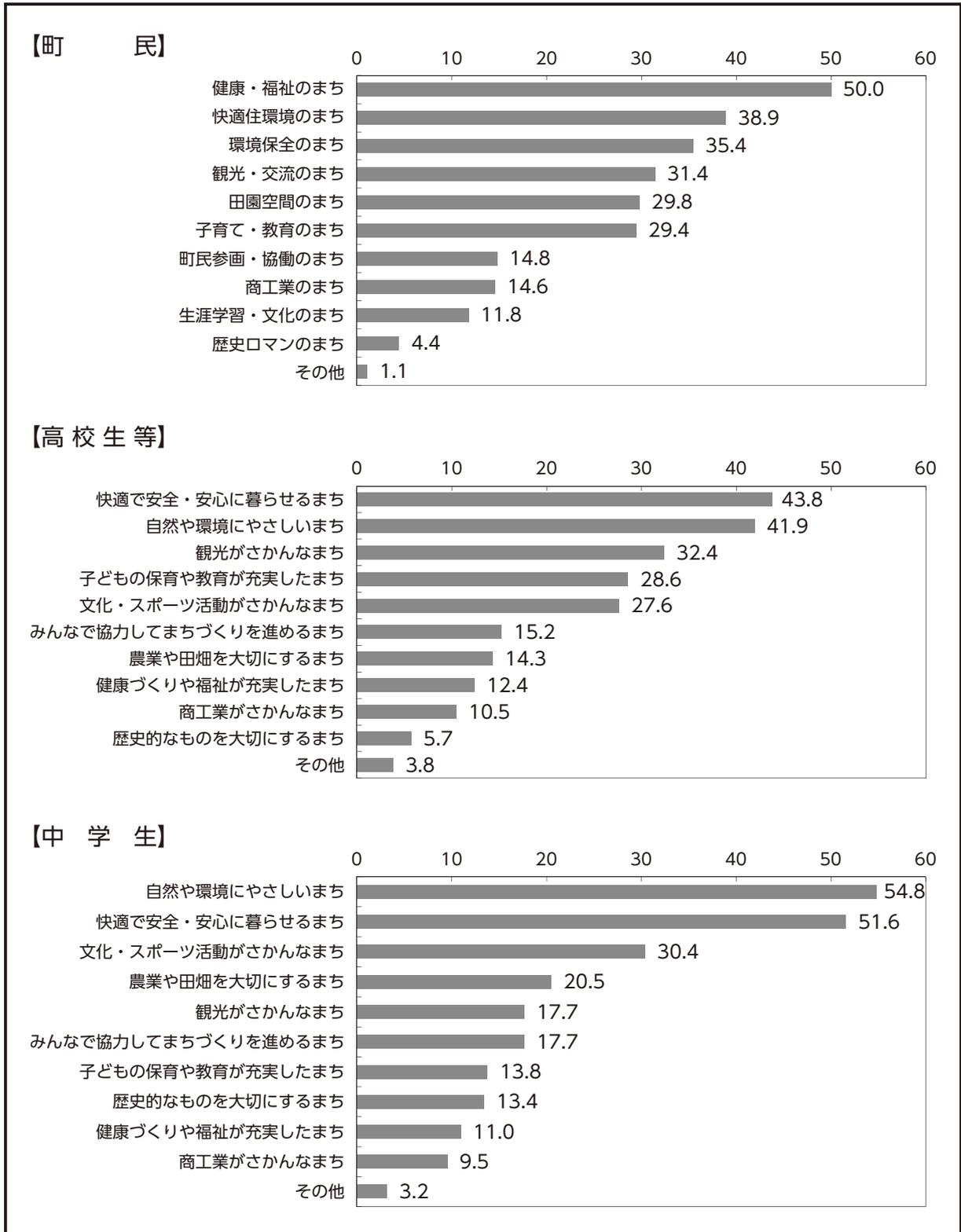
なお、町民の結果を年齢別・居住地区別でみたところ、10・20代では「快適住環境のまち」、30代では「子育て・教育のまち」、郡部では「田園空間のまち」が第1位となっており、若い世代では“快適で安全・安心な住環境の整備”、子育て世代では“子育て環境や子どもの教育環境の充実”、郡部では“農業・農村環境の整備・保全”を望む声が強くなっています。

# 第6次上富良野町総合計画

かみふ未来ビジョン ～暮らし輝き 交流あふれる 四季彩のまち・かみふらの～

## 今後のまちづくりの特色（町民・高校生等・中学生）

(単位：%)



今後のまちづくりの特色（町民／全体・年齢別・居住地区別／上位3位）

（単位：％）

		第1位	第2位	第3位
全体		健康・福祉のまち 50.0	快適住環境のまち 38.9	環境保全のまち 35.4
年齢	10・20代	快適住環境のまち 46.3	環境保全のまち 41.8	子育て・教育のまち 40.3
	30代	子育て・教育のまち 57.7	健康・福祉のまち 43.3	観光・交流のまち 39.4
	40代	健康・福祉のまち 44.7	環境保全のまち 42.7	快適住環境のまち 41.3
	50代	健康・福祉のまち 50.8	環境保全のまち 40.9	観光・交流のまち 38.6
	60代	健康・福祉のまち 49.2	快適住環境のまち 38.0	田園空間のまち 36.3
	70歳以上	健康・福祉のまち 60.3	快適住環境のまち 38.2	環境保全のまち 30.0
居住地区	市街地	健康・福祉のまち 50.1	快適住環境のまち 40.6	環境保全のまち 35.1
	郡部	田園空間のまち 51.1	健康・福祉のまち 49.6	環境保全のまち 37.6

### 4 新たなまちづくりへの主要課題

これまでみてきた人口・就業構造の推移や特性・資源、時代の流れ、町民の声を総合的に勘案し、新たなまちづくりへの最重要課題と、それを踏まえた分野別課題をまとめると、次のとおりです。

#### (1) 最重要課題

### 町一体となった人口減少の対策

人口減少の勢いが加速し、農業・商工業・観光などの産業活動や地域におけるコミュニティ活動をはじめ、様々な活動を担う「人」が少なくなり、これまでの町内における経済循環や住民自治など、町の存在そのものを支える仕組みが崩れていくことが危惧される中、人口減少を抑制し、一定規模の人口を確保していくことが重要かつ基本的な課題です。

町民がずっと住み続けたいくなるまちづくり、町外の人々が本町に移り住みたいくなるまちづくり、本町で子どもを産み育てたいくなるまちづくり、健やかで長生きできるまちづくりを進めていくためには、一つの分野だけでなく、生活環境分野や保健・医療・福祉分野、教育・文化分野、産業分野、生活基盤分野など、様々な分野における取り組みを一体的に進め、総合的なレベルアップを図っていく必要があります。

## (2) 分野別課題

### 1 安全と環境を重視した住みたくなる生活環境づくり

安全・安心への人々の意識が高まるとともに、環境保全・エネルギー対策の重要性が高まる中、本町においても、アンケート結果にみられるように、“快適で安全・安心な住環境の整備”や“自然の保護や環境の保全・創造”に町民の関心が集まっています。

このため、活火山・十勝岳の存在を踏まえ、また、雄大で美しい自然環境・景観を誇るまちとして、安全性の向上と環境の保全を重視した生活環境の整備を図り、町民がずっと住み続けたくなる、町外の人々が本町に移り住みたくなる環境づくりを進めていく必要があります。

### 2 健康・長寿のまちづくりと子育て支援の一層の充実

急速に進む少子高齢化への対応が求められる中、本町においても、アンケート結果にみられるように、“保健・医療・福祉の充実”に町民の関心が集まっているほか、子育て世代を中心に“子育て環境の充実”を求める声も強くなっています。

このため、これまで力を入れてきた健康・福祉環境や愛町心の強い町民性をさらに生かし、保健・医療・福祉施策、子育て支援施策の一層の充実を図り、すべての町民が支え合いながら健康で長生きできる環境づくり、本町で子どもを生き育てたくなる環境づくりを進めていく必要があります。

### 3 農業・商業・観光を柱とした活力ある産業の育成

地方の産業・経済が依然として厳しい状況にある中、本町においても、各産業を取り巻く情勢は厳しく、アンケート結果にみられるように、産業分野全般に関する町民の満足度が低くなっています。また、郡部においては、“農業・農村環境の整備・保全”が求められています。

このため、特色ある農業や豊富な食資源、多彩で魅力ある観光・交流資源をさらに生かし、農業と観光・交流を柱に、活力ある産業の育成を進めるとともに、これによる雇用の場の確保、観光・交流から移住への展開を目指していく必要があります。

---

### 4 上富良野町ならではの特色ある教育環境づくり

---

教育の振興に向けた様々な改革が進められ、教育に対する人々の関心が一層高まる中、本町においても、アンケート結果にみられるように、子育て世代を中心に“子どもの教育環境の充実”を求める声が強くなっています。

また、町民が生きがいに満ちた充実した人生を送るためには、だれもが自ら学び、活動できる生涯学習社会の形成が必要です。

このため、雄大で美しい自然環境・景観や特色ある農業をはじめとする本町の特性・資源をさらに生かし、本町ならではの特色ある教育環境の整備を推進し、未来を拓く人材の育成と、この町で子どもに教育を受けさせたいと思える環境づくり、生涯学習社会の形成を進めていく必要があります。

---

### 5 町の持続的発展を支える生活基盤の整備

---

人口減少に歯止めをかけ、今後も本町が持続的に発展していくためには、これまでみてきた生活環境の整備や保健・医療・福祉・子育て支援の充実、産業の育成、教育環境の整備はもとより、それらを支える生活基盤の整備が必要ですが、アンケート結果にみられるように、鉄道や路線バスをはじめ、土地利用や道路、情報環境などの生活基盤分野に関する町民の満足度が比較的低くなっています。

このため、計画的な土地利用のもと、道路網の整備や公共交通の充実、情報化の一層の推進、住宅の整備など、町の持続的発展を支える便利で安全な生活基盤の整備を進めていく必要があります。

---

### 6 さらに住民力の結集と行財政改革の推進

---

地方の自立が強く求められる中、限られた経営資源を有効に活用しながら、活力と魅力ある自立したまちを創造し、将来にわたって持続的に経営していくためには、これまで以上の住民力の結集と行財政運営の効率化が必要不可欠です。

このため、愛町心の強い町民性やこれまでの協働のまちづくりの取り組みをさらに生かしながら、町民の参画・協働やコミュニティ活動の活性化を促し、住民力を結集したまちづくりを一層進めていくとともに、行財政のあり方について常に点検・評価し、さらなる行財政改革を進めていく必要があります。

# 基本構想



# 第1章 上富良野町が目指す姿

## 1 まちづくりの3つの視点

「総論」を踏まえ、本町が新しいまちづくりを進めるにあたって、すべての分野において基本とする3つの視点を次のとおり定めます。

### 1 協働のまちづくり

町民と町民、町民と行政とのつながりや結びつきをさらに強め、多くの人々が知恵と力を合わせ、協働するまちづくりを進めます。

### 2 穏やかに安心して暮らせるまちづくり

町民一人ひとりの命や個性、生活を大切にし、安全・安心、健康を重視した取り組みを推進し、穏やかに安心して暮らせる安定感のあるまちづくりを進めます。

### 3 人が行き交うまちづくり

農業と観光・交流を柱とした産業の振興、学習・文化・スポーツ活動やコミュニティ活動をはじめとする町民活動の活発化を促し、多くの人々が行き交うまちづくりを進めます。

## 2 将来像

将来像は、本町が10年後に目指す姿を町内外に示すものであり、これからのまちづくりのシンボルとなるものです。

「総論」及び「まちづくりの3つの視点」に基づき、すべての分野において、雄大で美しい自然環境・景観や特色ある農業をはじめとする本町の特性・資源を最大限に生かしながら、「協働のまちづくり」、「穏やかに安心して暮らせるまちづくり」、「人が行き交うまちづくり」を進め、すべての町民がずっと住み続けたいまち、町外から多くの人を訪れ、移り住みたいまちをみんなで作くりあげ、未来へ引き継いでいくという想いを込め、将来像を次のとおり定めます。

**暮らし輝き 交流あふれる  
四季彩のまち・かみふらの**

### 3 人口の目標

人口の目標は、平成 27（2015）年度に策定した「上富良野町人口ビジョン」に基づき、次のとおり定めます。

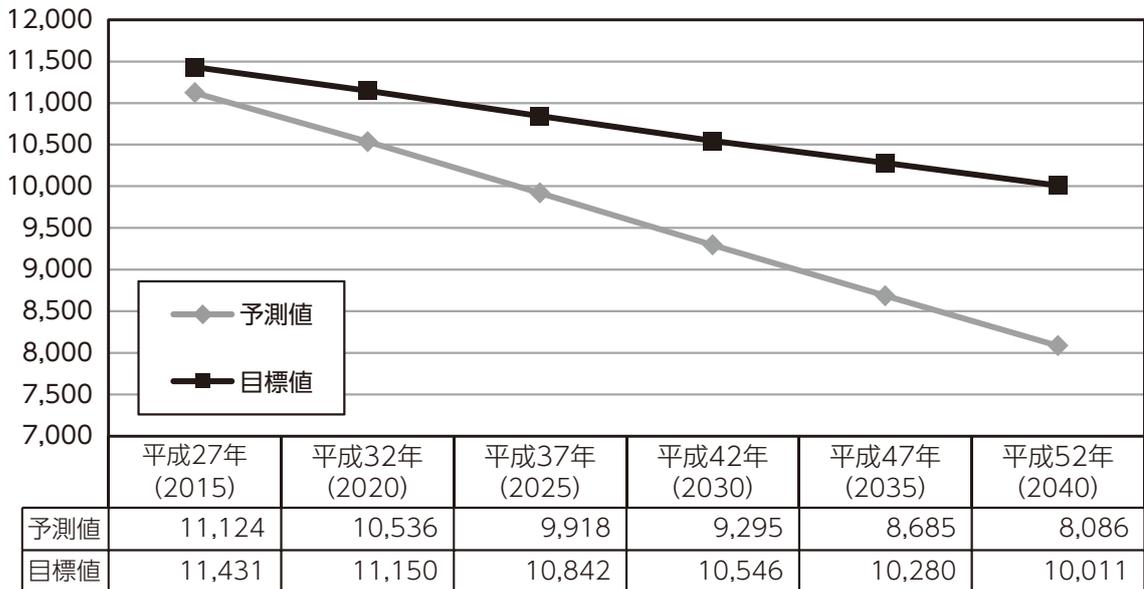
なお、「上富良野町人口ビジョン」では、本町の人口の将来展望として、「平成 52（2040）年に 1 万人程度の確保を目指す」と定めており、本計画の目標年度である平成 40（2028）年度の人口の予測値・目標値については、その過程の数値を類推して算出し、10 人単位としています。

平成 40 年度（2028）年度の人口の予測値と目標値（国勢調査ベース）

**予測値： 9,540 人**  
**目標値： 10,660 人**

参考：人口の長期的な見通し（「上富良野町人口ビジョン」より）

（単位：人）



注 1) 予測値は、国立社会保障・人口問題研究所の推計に準拠した推計による。

注 2) 目標値は、合計特殊出生率等を望ましい値に設定した町独自の推計による。

# 第2章 計画の体系と方針

## 1 計画の体系

将来像の実現に向け、計画の体系（6つの分野目標と30の施策項目）を次のとおり定めます。



## 2 分野ごとの取り組み方針

### 1 きれいで安全・安心な生活環境のまち

- ①環境・景観、エネルギー
- ②ごみ処理等環境衛生
- ③上・下水道
- ④公園・緑地
- ⑤消防・防災
- ⑥交通安全・防犯
- ⑦消費者対策



町民がずっと住みたくなる、町外の人々が移り住みたくなる、自然と共生する美しい生活環境づくりを進めるため、町一体となった環境・景観の保全やエネルギーの循環、ごみの適正処理・リサイクル等に取り組むとともに、快適な生活に欠かせない上・下水道の充実、いこい・やすらぎの場となる公園・緑地の充実を図ります。

また、すべての町民が安全に安心して住み続けられる、あらゆる危機に強いまちづくりを進めるため、活火山・十勝岳の存在や全国各地で相次ぐ大規模自然災害の教訓を踏まえ、消防・防災体制の一層の強化、町全体の強靱化を図るとともに、近年の環境変化を踏まえた交通安全・防犯対策、消費者対策を推進します。

### 2 みんなが元気になる健康・福祉のまち

- ①保健・医療
- ②子育て支援
- ③高齢者支援
- ④障がい者支援
- ⑤地域福祉
- ⑥国民健康保険・国民年金等

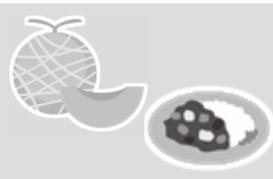


町民一人ひとりが健康寿命を延ばし、元気に暮らせるよう、きめ細かな保健サービスの提供や医療・福祉施設の整備を図るとともに、子どもが一人でも多く生まれ、健やかに育つよう、結婚から育児に至る切れ目のない支援を推進します。

また、高齢者や障がい者が住み慣れた地域で自分らしくいきいきと暮らせるよう、充実した健康・福祉環境や愛町心の強い町民性を生かし、地域における包括的なケアシステムの構築や「地域共生社会」の形成に向けた取り組みを進めるほか、町民が健康で不安のない老後の生活を送れるよう、国民健康保険制度や国民年金制度の周知等に努めます。

### 3 活力と交流あふれる産業のまち

- ①農林業
- ②商工業
- ③観光・交流
- ④雇用対策

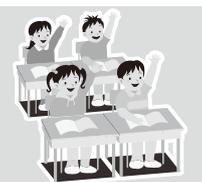


特色ある農業のまちとして、今後とも農業をまちづくりの中心に据え、担い手の育成をはじめとする多面的な農業振興施策を積極的に推進するとともに、森林の適正管理・整備を促進します。

また、活力とにぎわいのあるまちづくりに向け、商工業経営の継続・発展や新規開業等への支援、企業誘致などにより、商工業の活性化を図るほか、交流人口の拡大と観光・交流から移住への展開を見据え、雄大で美しい自然をはじめ、多彩で魅力あふれる観光・交流資源の有効活用や複合的な機能を持つ拠点の整備などにより、観光・交流機能の強化を図ります。さらに、これらの産業振興施策と連動しながら、雇用の確保・拡大に向けた取り組みを推進します。

### 4 未来を拓く人を育む教育・文化のまち

- ①学校教育
- ②社会教育
- ③スポーツ
- ④文化芸術



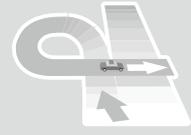
未来を拓く創造性豊かで心身ともにたくましい人材の育成、この町で子どもに教育を受けさせたいと思えるまちづくりに向け、本町の特性等を踏まえた特色ある学校教育を推進するとともに、上富良野高等学校の存続に向けた取り組みを町一体となって進めます。

また、町民が生涯にわたって自ら学び、活動し、その成果をまちづくりに生かせるよう、各世代等の課題に応じた学習機会の提供を図ります。

さらに、町民が生きがいと感動に満ちた暮らしを送れるよう、町民主体のスポーツ・文化活動の促進や貴重な文化遺産の保存・活用を図ります。

## 5 発展を支える 生活基盤が整ったまち

- ①土地利用
- ②道路・公共交通
- ③情報化
- ④住環境整備



町全体の一体的かつ持続的な発展に向け、将来を見据えた計画的な土地利用を推進するとともに、町民や観光客の利便性・安全性の向上に向け、国道・道道の整備促進や町道・橋梁の整備、除雪体制の充実、鉄道・バス交通の維持・充実に努めます。

また、これからのまちづくりに欠かせない社会基盤として、町全体の情報化をさらに進めます。

さらに、町営住宅の計画的な整備と適正な管理、民間住宅の住環境向上の支援、移住者に対する空き家・空き地情報の収集・提供など、生活の基盤となる快適で安全・安心な住宅・住環境の確保に向けた取り組みを進めます。

## 6 とともに生き、 ともにつくるまち

- ①人権尊重・男女共同参画
- ②コミュニティ
- ③地域間交流
- ④協働、自衛隊との共生
- ⑤行財政運営



すべての人の人権が尊重され、ともに生き、ともに活躍することができるよう、人権尊重社会・男女共同参画社会の形成に向けた啓発活動や条件整備を進めます。

また、愛町心の強い町民性を生かしながら、支え合い助け合うコミュニティ活動の促進、三重県津市などとの交流活動の充実に努めるとともに、町民と町民、町民と行政とが知恵と力を合わせた協働のまちづくり、自衛隊との共存・共栄のまちづくりを進めます。

さらに、自立・持続可能な経営体制の確立に向け、さらなる行財政改革を推進するとともに、公共施設の総合的な管理、広域連携による効果的・効率的なまちづくりを進めます。



総

論

**基本構想**

前期基本計画

資料編

# 第6次上富良野町総合計画「かみふ

## 上富良野町の概要

### 位置と地勢等

- ・北海道のほぼ中央、富良野盆地の北部に位置。
- ・東西 24.6 km、南北 19.0 km、総面積 237.10 km<sup>2</sup>で、三方が山岳地帯。
- ・気温の日格差・年較差が大きい内陸性気候。
- ・明治 30 (1897) 年に三重団体の入植によって開拓され、農耕と牧畜の村として発展。昭和 26 (1951) 年に町制を施行。平成 29 (2017) 年に開基 120 年。

### 人口・就業構造

- ・総人口 10,826 人。直近 10 年で減少が加速。
- ・老年人口比率 (30.0%) が高く、特に高齢化が進行。
- ・就業者総数 5,661 人。直近 10 年で減少が加速。
- ・第 1 次産業就業者比率 (17.4%) が非常に高い。

## 上富良野町の特性・資源

**1** 十勝岳に代表される雄大で美しい自然環境・景観

**2** 特色ある農業の営みと豊富な食資源

**3** 多彩で魅力ある観光・交流資源

**4** 安心して暮らせる充実した健康・福祉環境

**5** 自衛隊駐屯地・演習場の存在

**6** 愛町心の強い町民、進められる協働のまちづくり

## 対応すべき時代の流れ

**1** 少子高齢化・人口減少の急速な進行

**2** 支え合いともに生きる社会づくりの重要性の高まり

**3** 安全・安心への意識の高まり

**4** 環境保全・エネルギー対策の重要性の高まり

**5** 地方における景気回復の遅れ

**6** 教育・スポーツ振興に向けた取り組みの進展

**7** 情報化・グローバル化の進展

**8** 地方の自立の時代の到来



## 反映すべき町民の声

①町への愛着度と今後の定住意向

【町への愛着度】

【町 民】“愛着を感じている”	75.8%
【高校生等】“好きだ”	76.2%
【中学生】“好きだ”	85.1%

【今後の定住意向】

【町 民】“住みたい”	67.9%
【高校生等】“住みたい”	30.4%
【中学生】“住みたい”	38.8%

②町の各環境に関する満足度

■満足度が高い項目

1位	消防・救急体制
2位	水道の整備状況

■満足度が低い項目

1位	商業振興の状況
2位	工業振興・企業誘致の状況

③町の各環境に関する重要度

1位	雪対策の状況
2位	消防・救急体制
3位	医療体制

④今後のまちづくりの特色

【町 民】	1位 健康・福祉のまち
【高校生等】	1位 快適住環境のまち
【中学生】	1位 環境保全のまち

## 新たなまちづくりへの主要課題

### 【最重要課題】

**町一体となった人口減少の対策**

### 【分野別課題】

**1** 安全と環境を重視した住みたくなる生活環境づくり

**2** 健康・長寿のまちづくりと子育て支援の一層の充実

**3** 農業・商業・観光を柱とした活力ある産業の育成

**4** 上富良野町ならではの特色ある教育環境づくり

**5** 町の持続的発展を支える生活基盤の整備

**6** さらなる住民力の結集と行財政改革の推進

# 未来ビジョン」 総論・基本構想の構成

## まちづくりの3つの視点

**1** 協働のまちづくり

**2** 穏やかに安心して暮らせるまちづくり

**3** 人が行き交うまちづくり



## 将来像

暮らし輝き  
交流あふれる  
四季彩のまち・  
かみふらの



## 人口の目標

平成 40 (2028) 年度の  
人口の予測値と目標値

予測値： 9,540 人  
目標値： 10,660 人

## 分標目野

**1** きれいで安全・安心な生活環境のまち

**2** みんなが元気になる健康・福祉のまち

**3** 活力と交流あふれる産業のまち

**4** 未来を拓く人を育む教育・文化のまち

**5** 発展を支える生活基盤が整ったまち

**6** ともに生き、ともにつくるまち

## 施目項策

- ①環境・景観、エネルギー
  - ②ごみ処理等環境衛生
  - ③上・下水道
  - ④公園・緑地
  - ⑤消防・防災
  - ⑥交通安全・防犯
  - ⑦消費者対策
- 

- ①保健・医療
  - ②子育て支援
  - ③高齢者支援
  - ④障がい者支援
  - ⑤地域福祉
  - ⑥国民健康保険・国民年金等
- 

- ①農林業
  - ②商工業
  - ③観光・交流
  - ④雇用対策
- 

- ①学校教育
  - ②社会教育
  - ③スポーツ
  - ④文化芸術
- 

- ①土地利用
  - ②道路・公共交通
  - ③情報化
  - ④住環境整備
- 

- ①人権尊重・男女共同参画
  - ②コミュニティ
  - ③地域間交流
  - ④協働、自衛隊との共生
  - ⑤行財政運営
- 



# 前期基本計画



# 第1章 きれいで安全・安心な生活環境のまち

## 1-1 環境・景観、エネルギー

### 目的と方針

十勝岳に代表される雄大で美しい自然環境・景観を誇るまちとして、環境・景観を重視した持続可能で美しいまちづくりを進めるため、環境・エネルギー施策や景観施策等を積極的に推進します。

### 現状と課題

温室効果ガスの増加による地球温暖化が世界的な問題になっており、地球規模で環境保全やエネルギーのあり方に対する関心が一層高まり、次世代へも継承できる持続可能な社会の形成に向けた具体的な行動が求められています。

本町では、十勝岳に代表される雄大で美しい自然が息づくまちとして、環境負荷の少ない持続可能な社会づくりを目指し、平成21年度に策定した「上富良野町地球温暖化対策実行計画」及び「上富良野町地域省エネルギービジョン」、平成22年度に策定した「上富良野町地域新エネルギービジョン」に基づき、各種の環境・エネルギー施策に取り組んできたほか、快適な生活環境づくりに向け、公害対策にも取り組んできました。

さらに、十勝岳連峰の眺望をはじめとする素晴らしい景観を誇るまちとして、平成22年度に策定した「かみふらの景観づくり計画」に基づき、景観の保全と創造を進めてきました。

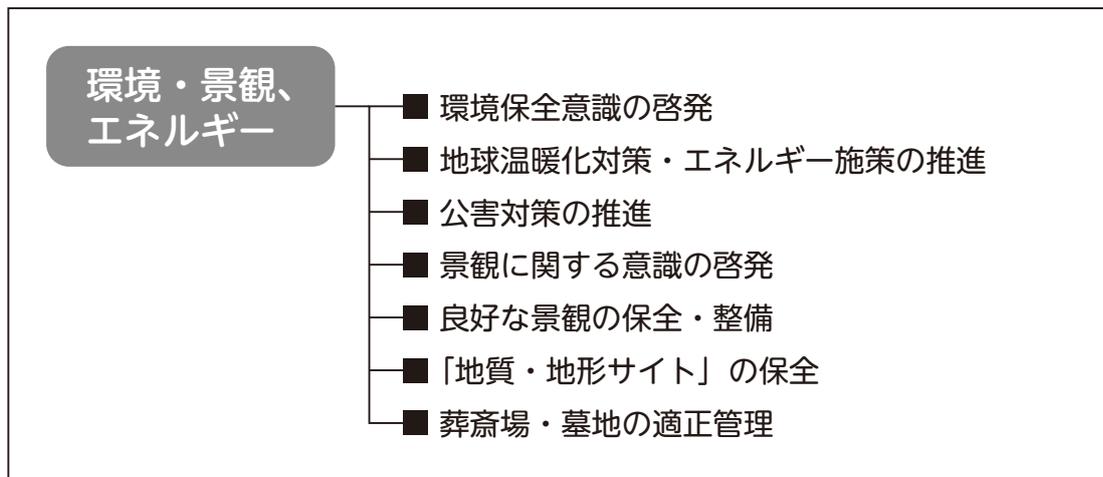
今後とも、町民との協働のもと、地球環境の保全や循環型社会の形成も見据えた環境・エネルギー施策や公害対策、ごみのない美しいまちづくりに向けた取り組みを進めていくとともに、町民共通の優れた財産である本町ならではの景観の保全・整備を進めていく必要があります。

また、十勝岳ジオパーク構想を推進する視点から、本地域特有の「地質・地形サイト」の保全にも取り組んでいくことが必要です。

一方、葬斎場は、供用開始から44年が経過しており、計画的な修繕を行いながら、適正な維持管理に努めていかなければなりません。

また、共同墓地が5箇所あり、平成27年度には中央共同墓地に63区画の造成を行いました。今後も適正な維持管理を行っていくことが必要です。

## 施策の体系



## 主要施策

### 1-1-1. 環境保全意識の啓発

町民の環境保全意識の高揚に向け、環境保全に関する広報・啓発活動や関係機関との連携による環境教育・環境学習を推進します。

### 1-1-2. 地球温暖化対策・エネルギー施策の推進

- ① 実状に即した環境・エネルギー施策を推進するため、「上富良野町地球温暖化対策実行計画」・「上富良野町地域省エネルギービジョン」・「上富良野町地域新エネルギービジョン」の点検・評価・見直しを適宜行います。
- ② 上記の計画に基づき、公共施設で発生するCO<sub>2</sub>の排出削減や町全体への波及に向けた取り組みの推進、太陽光や地中熱などの再生可能エネルギーの活用をはじめ、各種の地球温暖化対策・エネルギー施策を推進します。

### 1-1-3. 公害対策の推進

水質汚濁や大気汚染、騒音、振動などの公害に対し、関係機関と連携して監視・指導を行い、未然防止と適切な対応に努めます。

### 1-1-4. 景観に関する意識の啓発

町民の景観に関する意識の高揚に向け、景観の保全・整備に関する広報・啓発活動を推進します。

### 1-1-5. 良好な景観の保全・整備

- ① 実状に即した景観施策を推進するため、「かみふらの景観づくり計画」の点検・評価・見直しを適宜行います。
- ② 上記の計画に基づき、視点場（景観スポット）や滞留拠点、その周辺整備をはじめ、丘陵・田園景観、市街地景観、山岳景観など、それぞれの景観特性に応じた保全・整備を進めます。
- ③ 公共施設の整備・改修にあたっては、機能性や経済性に配慮しつつ、周辺の景観と調和のとれた整備等を推進します。

### 1-1-6. 「地質・地形サイト」の保全

十勝岳ジオパークの保全すべきサイトとして選定した「地質・地形サイト」について、土地所有者など地元との協議を進め、地質学的に貴重なサイトであることの理解を深めるとともに、解説板などの設置を行い、保全を働きかけていきます。

### 1-1-7. 葬斎場・墓地の適正管理

- ① 葬斎場について、老朽化に対応した計画的な修繕など、適正な維持管理に努めます。
- ② 共同墓地について、墓地及び周辺の環境美化など、適正な維持管理に努めます。

## 成果指標（ベンチマーク）

指標名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
公共施設の CO <sub>2</sub> 排出量	t	5,894	5,706
ジオパーク解説板設置箇所数	箇所	1	8

## 町民に期待される主な役割

町民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○環境保全に関する意識・知識を高め、身近な生活に生かしましょう。</li> <li>○家庭における CO<sub>2</sub> の排出削減や再生可能エネルギーの導入などに取り組みましょう。</li> <li>○公害の監視に参画しましょう。</li> <li>○景観に関する意識を高め、景観への配慮に努めましょう。</li> <li>○景観の保全・整備に参画しましょう。</li> <li>○「地質・地形サイト」に関する理解を深め、保全に協力しましょう。</li> </ul>
地域 団体 事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、環境保全に関する意識・知識を高め、社会生活や事業活動に生かしましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、それぞれの立場で、CO<sub>2</sub> の排出削減や再生可能エネルギーの導入などに取り組みましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、公害の監視を行いましょ。</li> <li>○事業者は、公害が発生しない事業活動を行いましょ。</li> <li>○地域や団体、事業者は、景観に関する意識を高め、社会生活や事業活動の中で景観への配慮に努めましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、景観の保全・整備に取り組みましょ。</li> <li>○地域や団体は、「地質・地形サイト」に関する理解を深め、保全に取り組みましょ。</li> </ul>

### 1-2 ごみ処理等環境衛生

#### 目的と方針

持続的発展が可能な循環型社会の形成、公衆衛生保持に向け、廃棄物の適正処理及びリサイクル等に積極的に取り組みます。

#### 現状と課題

環境保全の重要性が一層高まる中、これからのまちづくりにおいては、環境負荷をできる限り低減する観点から、廃棄物の適正処理・リサイクル等に積極的に取り組み、持続的発展が可能な循環型社会の形成を進めていくことが必要です。

本町で発生するごみは、町の一般廃棄物処理施設である上富良野町クリーンセンターにおいて焼却やリサイクル、最終処分等を行っています。

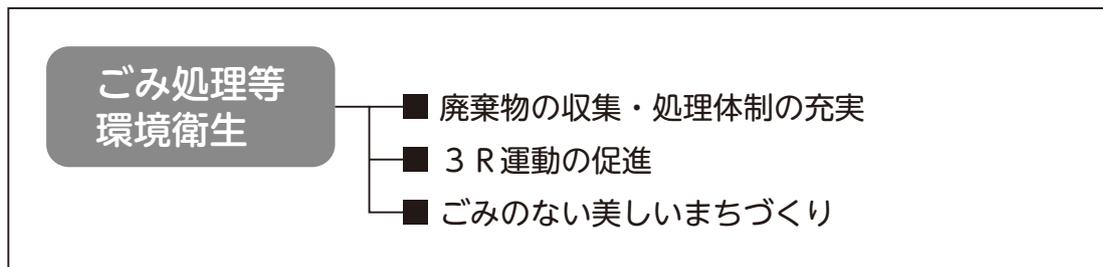
また、生ごみやし尿・浄化槽汚泥については、富良野広域連合環境衛生センター（富良野市）で、プラチック類については富良野生活圈資源回収センター（中富良野町）で、広域的に処理しています。

本町のごみの総排出量は、10年前と比較すると減少傾向にあり、1人1日あたりの排出量も道平均を下回り、良好な状態といえますが、さらなる減量化・資源化に向けて啓発に努める必要があります。

上富良野町クリーンセンターは、供用開始から19年が経過し老朽化が進む中、今後においてもごみの適正処理を行うには、施設の長寿命化のための改修計画を立て、適切な維持管理を行っていく必要があります。

また、美しく快適な生活環境づくり、公衆衛生保持のため、ごみの不法投棄対策の推進、町民の自主的な環境美化・公衆衛生保持活動の促進に取り組んできており、今後も継続に努めていくことが重要です。

## 施策の体系



## 主要施策

### 1-2-1. 廃棄物の収集・処理体制の充実

- ① ごみ・し尿の排出動向等に応じ、効率的な収集・運搬を行います。
- ② 広報・啓発活動の推進等により、町民のごみ分別の一層の徹底を促進します。  
特に、家庭から排出される可燃ごみや不燃ごみに含まれる容器包装プラスチック類の分別の徹底を促進し、減容化に努め、最終処分場の延命化を図ります。
- ③ 上富良野クリーンセンターにおいて、ごみの適正処理と安全な操業が行えるよう、改修計画を立て、施設の長寿命化を図ります。
- ④ 広域的連携のもと、富良野広域連合環境衛生センターにおける生ごみ及びし尿・浄化槽汚泥の処理体制、富良野生活圈資源回収センターにおけるプラスチック類の処理体制の維持・充実に努めます。

### 1-2-2. 3 R 運動の促進

広報・啓発活動の推進や学習機会の提供等により、町民や事業者の自主的な3 R 運動<sup>※9</sup>を促進し、循環型の町民生活・事業活動を促します。

### 1-2-3. ごみのない美しいまちづくり

- ① ごみのない美しいまちに向け、地域や関係団体と協働しながら、ごみの不法投棄やポイ捨てに対する監視・パトロール体制の強化を図るとともに、地域や関係団体の自主的な環境美化・公衆衛生保持活動を促進します。
- ② 快適で衛生的な生活環境づくりに向け、ペットの飼い主のマナー向上のための広報・啓発活動を推進します。

※9 リデュース（発生抑制）・リユース（再使用）・リサイクル（再生使用）運動。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
町民 1 人あたりの一般ごみ（家庭系）排出量	kg	91.1	90.0
町民 1 人あたりの不燃ごみ（家庭系）排出量	kg	16.1	15.0
ごみの埋立処分量	t	673.8	664.0
ごみのリサイクル率	%	27.7	28.0

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ごみ出しのルールを守り、分別を徹底しましょう。</li> <li>○ごみの減量化・資源化等に関する意識・知識を高め、3 R 運動を行いましょう。</li> <li>○ごみの不法投棄の監視活動に参画しましょう。</li> <li>○環境美化・公衆衛生保持活動に参画しましょう。</li> <li>○ペットの飼い方のマナー向上に努めましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、ごみ出しのルールを守り、分別を徹底しましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、ごみの減量化・資源化等に関する意識・知識を高め、3 R 運動を行いましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、環境美化・公衆衛生保持活動を行いましょう。</li> </ul>

## 目的と方針

安全で安定した水の供給に向け、将来にわたって持続可能な水道事業を推進するとともに、町民が衛生的で快適な生活を送れるよう、下水道事業への加入促進及び施設の適正管理、合併処理浄化槽の設置促進に努めます。

## 現状と課題

全国的に人口減少・少子高齢化が進み、地方においては過疎化がさらに加速している状況にありますが、上水道事業は、人々の日常生活に一日も欠かすことができない社会基盤であり、住民生活の根幹を担うものです。

本町では、上水道の普及地域はほぼ充足され、水源の確保についても十分なレベルに達している状況にありますが、今後とも町民生活に密接する重要なライフラインとして、常に安全で安定した飲料水を供給することが求められます。

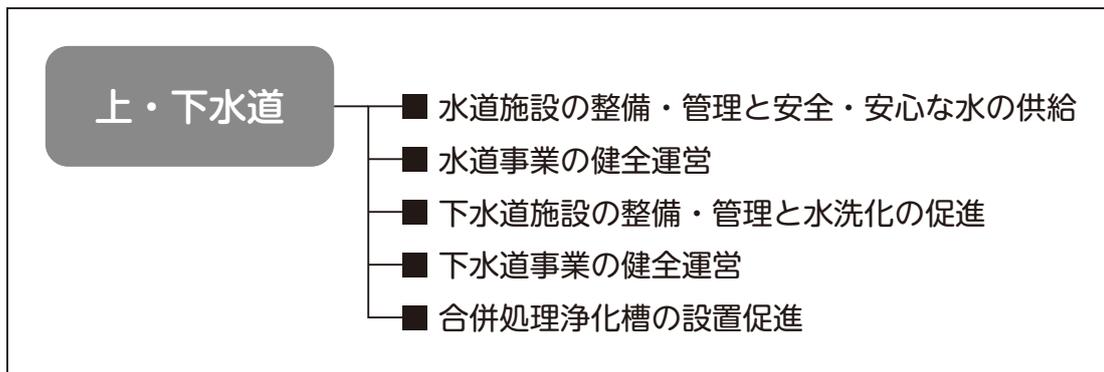
一方、下水道は、生活環境の改善や公共用水域の水質保全、市街地区の浸水被害の予防などの機能を持つ公共性の高い社会基盤であり、衛生的で快適な生活を送るうえで、極めて重要な役割を担っています。

本町では、汚水処理については、用途地域を主とする計画処理区域の整備はほぼ完了していますが、水洗化率は90%程度で推移している状況にあります。

今後とも衛生的で快適な生活水準の維持や環境保全に向け、下水道事業への町民の理解を深め、施設の適正管理及び水洗化の促進に努めるとともに、下水道事業の区域外における合併処理浄化槽の設置促進に努める必要があります。

町民が健康で快適な生活を送れるよう、上・下水道ともに持続可能な事業の運営と安定したサービスの提供が求められています。

## 施策の体系



## 主要施策

### 1-3-1. 水道施設の整備・管理と安全・安心な水の供給

- ① 老朽化への対応や災害時への備えの充実、今後の水需要の変化への対応、水質管理の強化等を総合的に勘案し、水道施設の整備及び維持管理を計画的に推進します。
- ② 良質で安全・安心な水の供給に向け、適正な管理により水源の安定確保を図るとともに、定期的な水質検査の実施・公表を行います。
- ③ 町民の節水意識の高揚に向け、水資源の重要性等に関する広報・啓発活動の推進や学習機会の提供に努めます。

### 1-3-2. 水道事業の健全運営

持続可能な事業運営とサービス提供に向け、事業の効率化や計画的な設備投資を推進します。

### 1-3-3. 下水道施設の整備・管理と水洗化の促進

- ① 汚水処理機能の維持・向上を図るとともに、雨水排除区域における浸水対策を強化するため、下水道施設の整備及び維持管理を計画的に推進します。
- ② 循環型の社会づくりの一環として、処理施設で発生する下水道汚泥の農地への還元を行います。
- ③ 下水道未接続世帯の接続を促進するため、生活排水処理の重要性等に関する広報・啓発活動の推進や学習機会の提供に努めます。

### 1-3-4. 下水道事業の健全運営

持続可能な事業運営とサービス提供に向け、公営企業会計への円滑な移行をはじめ、事業の効率化や計画的な設備投資を推進します。

### 1-3-5. 合併処理浄化槽の設置促進

下水道事業の区域外における生活排水処理については、合併処理浄化槽の設置及び適正管理を促進します。

#### 成果指標（ベンチマーク）

指標名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
上水道有収率	%	78.4	79.6
水道管の耐震化率	%	66.7	81.3
下水道普及率	%	81.8	85.7
公共下水道水洗化率	%	91.4	92.8

#### 町民に期待される主な役割

町民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○水資源の重要性等に関する意識・知識を高め、節水を心がけましょう。</li> <li>○生活排水処理の重要性等についての意識・知識を高め、下水道施設への接続、合併処理浄化槽の設置及び適正管理に努めましょう。</li> </ul>
地域団体事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、水資源の重要性等に関する意識・知識を高め、節水を心がけましょう。</li> <li>○地域や団体は、行政と連携して町民への啓発活動等を行い、下水道施設への接続、合併処理浄化槽の設置及び適正管理を促しましょう。</li> </ul>

## 1-4 公園・緑地

### 目的と方針

公園・緑地の持つ多面的機能の発揮、花と緑あふれる美しく快適な環境づくりに向け、公園・緑地の整備充実及び適正管理に努めます。

### 現状と課題

公園・緑地は、暮らしに身近な公共空間として、住民のいこい・やすらぎの場、観光・交流・スポーツの場としての利用はもちろん、災害時の避難場所や雪捨て場などの機能も有しています。

これらの機能を最大限に発揮できるよう、住民・地域・行政の協働により、住民生活に配慮した整備や管理が求められます。

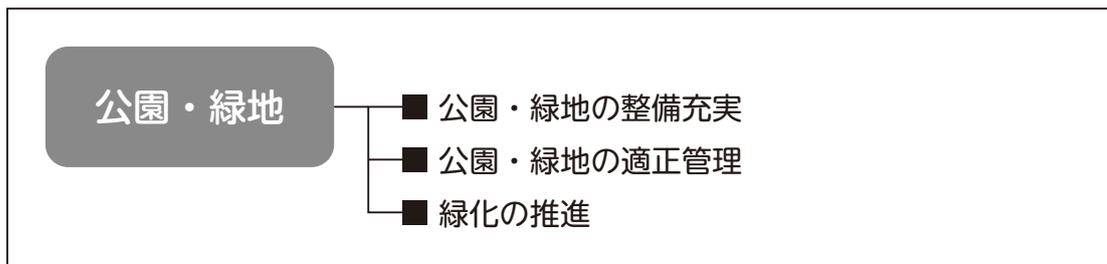
現在、本町には、日の出公園をはじめとする都市公園が10箇所、都市公園以外の緑地・広場が21箇所、コミュニティ広場が3箇所整備されており、町民のいこい・やすらぎの場として、また観光・交流の場として多くの人々に利用されています。

しかし、これらの公園・緑地の中には、整備後30年以上を経過した公園・緑地もあり、遊具などの設備の老朽化対策が大きな課題となっているほか、日の出公園については、観光・交流機能のさらなる強化に向けた整備・改修等が求められています。

このため、既存公園設備の点検・更新、地域や事業者との協働による公園・緑地の適正管理に努めるとともに、日の出公園の整備充実を進めていく必要があります。

また、本町では、地域や関係団体等による緑化運動や花づくり運動の促進に努めていますが、今後も、これらの取り組みを積極的に推進し、花と緑あふれる美しく快適な環境づくりを進めていく必要があります。

### 施策の体系



## 主要施策

### 1-4-1. 公園・緑地の整備充実

- ① すべての公園・緑地について、安全に安心して利用できるよう、遊具をはじめとする老朽化した設備の点検・更新を計画的に推進します。
- ② 住宅地域に点在する公園・緑地等について、雪捨て場として、また災害時の避難場所としての活用を想定した整備・維持管理に努めます。
- ③ 日の出公園については、観光・交流の拠点として、オートキャンプ場や常設駐車場の充実、花のゾーンの整備など、利用者のニーズに応じた整備を計画的に推進します。

### 1-4-2. 公園・緑地の適正管理

各公園・緑地について、地域との協働により、適正な維持管理を行います。

### 1-4-3. 緑化の推進

地域や関係団体等による自主的な緑化運動や花づくり運動を促進します。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
オートキャンプ場利用者数	人	20,064	21,000

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○公園・緑地の維持管理活動に参画しましょう。</li> <li>○緑化意識を高め、緑化運動や花づくり運動に参画しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域は、公園・緑地の維持管理活動を行いましょ。</li> <li>○地域や団体、事業者は、緑化意識を高め、緑化運動や花づくり運動を行いましょ。</li> </ul>

## 1-5 消防・防災

### 目的と方針

活火山・十勝岳の存在や全国各地で相次ぐ大規模災害の教訓を踏まえ、あらゆる災害に強い安全・安心なまちづくりを進めるため、総合的な消防力の向上と防災・減災体制の強化を図ります。

### 現状と課題

近年、全国各地で大きな火災が発生し、多くの被害が出ており、その安全対策の強化が求められています。

本町の消防体制は、富良野広域連合による広域的な常備消防と、消防団（3分団）による非常備消防とで構成されています。

いつ、どのように発生するかわからない自然災害と違い、火災の発生は防ぐことができることから、防火意識の啓発に努めていますが、本町の平成29年の火災発生件数は5件で、ここ数年は横ばいの状況が続いています。また、救急出動件数は472件で、年々増加の傾向にあります。

災害の発生予防及び被害軽減に向けた対応力強化が最重要課題であるため、継続して消防職員・消防団員の知識・技術の向上と施設及び車両・装備の強化を図るとともに、他消防機関や防災関係機関（自衛隊・警察等）、医療機関等との連携・協力体制の強化を進めていく必要があります。

また、近年、全国各地で大規模な自然災害が相次いで発生しており、防災に対する人々の関心がさらに高まっています。

本町は、大正15年に甚大な被害をもたらし、これまで幾度も噴火を繰り返してきた活火山・十勝岳を抱えるまちです。

本町では、町民の防災意識を高めるため、毎年大規模な防災訓練を実施していますが、今後も、十勝岳の噴火の歴史を後世に継承しながら防災体制を構築していくことが重要です。

十勝岳火山防災協議会では、火山防災体制の構築に向け、平成29年度に十勝岳火山避難計画を策定し運用しており、今後においても各構成機関が連携した防災対策の強化が求められています。

火山をはじめ、風水害などへの防災体制や防災機能の強化を図り災害に強いまちづくりを進めるため、行政・消防・自主防災組織等の防災関係機関が一体となった応援・協力体制として25の住民会すべてに自主防災組織が結成され、防災活動の充実を図るよう防災士が配置されています。

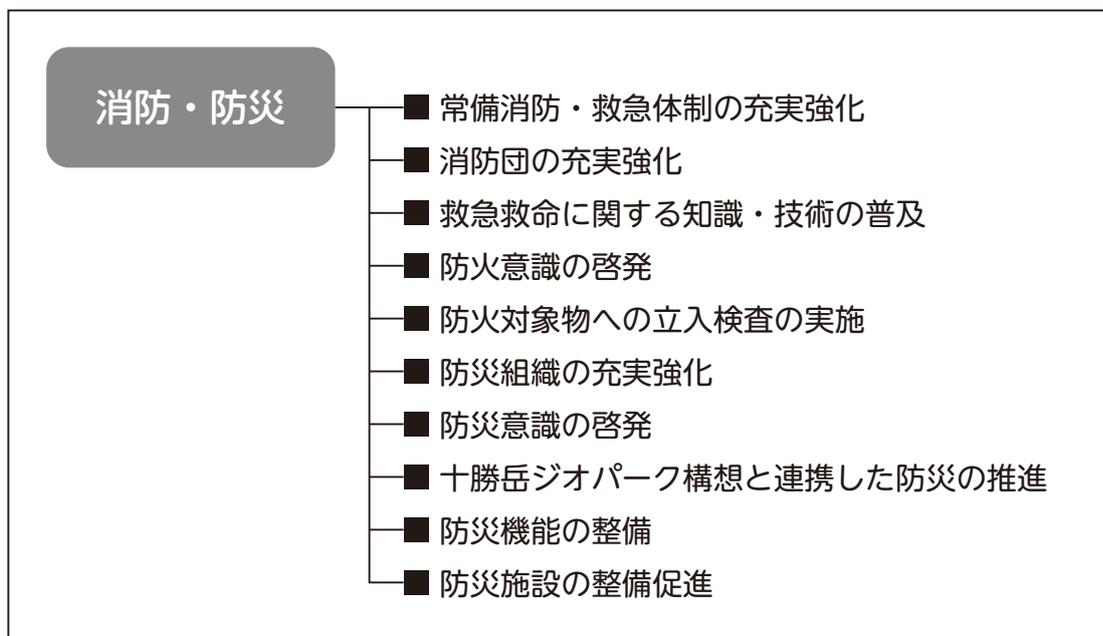
防災士の知識・技術の向上については研修会等を実施していますが、さらに防災士間の連携及び協力体制の強化を図りながら地域全体の防災活動を充実していくことが必要です。

災害時のスムーズな避難や円滑な避難所運営では、自主防災組織を中心とした要支援者対策に取り組める体制づくりや防災備蓄品の計画的な整備、各関係機関との災害時応援協定の取り組みを推進していく必要があります。

また、町民への防災情報の提供の場、町民が災害対策を考える場として、防災講演会や出前講座等を開催していますが、十勝岳の有する資源をより広く学習する場として、十勝岳ジオパーク構想と連携した取り組みが重要になっています。

北海道による砂防工事の砂防整備率は32%で、地球温暖化に伴う気候変動による局地的な豪雨が多く発生する中、早期の防災・減災対策の推進が求められています。

## 施策の体系



## 主要施策

### 1-5-1. 常備消防・救急体制の充実強化

- ① 広域的連携のもと、消防施設や消防車両・装備の計画的な整備・更新を進めるとともに、消防職員の資質向上を図り、災害対応力を強化します。
- ② 他消防機関との広域的な相互協力体制、防災関係機関（自衛隊・警察等）、医療機関等との連携・協力体制を強化します。

### 1-5-2. 消防団の充実強化

消防団施設や消防車両・装備の計画的な整備・更新を進めるとともに、消防団員の定数確保と資質向上を図り、災害対応力を強化します。

### 1-5-3. 救急救命に関する知識・技術の普及

心肺蘇生法等の緊急時の応急手当に関する知識・技術の普及を図るための講習会を開催します。

### 1-5-4. 防火意識の啓発

- ① 火災の発生を防ぐため、町民への防火に関する広報・啓発活動等を推進します。
- ② 一般家庭における住宅用火災警報器の設置・維持管理を促進するための広報・啓発活動等を推進します。

### 1-5-5. 防火対象物への立入検査の実施

建築物等の防火対象物への立入検査を行い、消防用設備の設置・維持管理・取り扱い、自衛消防訓練の実施等に関する指導を推進します。

### 1-5-6. 防災組織の充実強化

- ① 大規模自然災害等に備えたまちづくりを総合的に進めるため、「上富良野町地域防災計画」の見直しを適宜行います。
- ② 町及び消防・防災関係機関相互の連携・協力体制を強化します。
- ③ 自主防災組織及び防災士間の連携を図るため、防災士の協議機関を設置し、自主防災組織の活動を促進します。
- ④ 被害を最小限にする防災体制の取り組みとして、自主防災組織及び各防災関係機関と連携した防災訓練を実施します。

- ⑤ 災害発生時に備え、関係団体や事業者等との応援協定の充実を図ります。
- ⑥ 弾道ミサイル等の武力攻撃事態に瞬時に対応できるよう、Jアラート<sup>※10</sup>と連動し、防災行政無線で緊急情報を知らせる体制を強化します。

### 1-5-7. 防災意識の啓発

- ① 町民の防災に関する知識・意識の向上に向け、広報・啓発活動を推進するとともに、講演会や出前講座等を開催します。
- ② 明確で安全な避難所・避難経路を整備するとともに、ハザードマップ<sup>※11</sup>等を活用した防災情報を提供します。
- ③ 災害時避難行動要支援者リストの更新や、これに基づく地域における個別支援計画の策定・活用を進めます。

### 1-5-8. 十勝岳ジオパーク構想と連携した防災の推進

各種災害から身を守るためには、自然のメカニズムへの知識と日頃の備え、防災教育が重要なことから、日本ジオパークネットワークを活用した専門的知見による防災学習など、連携・協力による防災対策に取り組みます。

### 1-5-9. 防災機能の整備

- ① 災害発生時における迅速・的確な情報伝達のため、防災行政無線の計画的な整備・更新を行います。
- ② 災害発生時に備え、防災資機材・備蓄品の整備を計画的に進めます。

### 1-5-10. 防災施設の整備促進

富良野川の砂防堰堤など、火山砂防事業や治山・治水事業等による防災施設の整備推進を関係機関に要請していきます。

※10 全国瞬時警報システム。緊急情報を国から住民に直接知らせることを目的に総務省消防庁が整備し、2007年から運用している。

※11 想定される災害の範囲や危険箇所、避難場所等を地図上に示したものの。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
普通救命講習受講者数	人	182	230
防火対象物立入検査実施回数	回	196	220
十勝岳噴火総合防災訓練に参加した自主防災組織数	組織	9	13
個別支援計画の策定率	%	93.0	100.0

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○消防団に参画し、活動しましょう。</li> <li>○応急手当に関する講習会を受講し、知識・技術を身につけましょう。</li> <li>○防火意識を高め、各家庭で防火対策を実践するとともに、住宅用火災警報器の設置・維持管理を行いましょ。</li> <li>○自主防災組織に参画し、活動しましょう。</li> <li>○防災訓練に参加しましょう。</li> <li>○防災に関する講演会や出前講座等に参加し、防災意識を高め、各家庭で実践しましょう。</li> <li>○ハザードマップ等で、想定される災害範囲や危険箇所、避難所・避難経路等を把握・確認しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○消防団は、団員の確保や資質の向上を進め、災害対応力の強化に努めましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、応急手当の重要性を認識し、その普及に努めましょう。</li> <li>○事業者は、防火指導等を受け、消防用設備の設置・維持管理や消防訓練を行いましょ。</li> <li>○自主防災組織は、組織の強化及び活動の充実に努めましょう。</li> <li>○団体や事業者は、行政と応援協定を結び、災害発生時には、物資提供や復旧活動等に協力しましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、防災訓練に参加しましょう。</li> <li>○地域において、災害時避難行動要支援者を把握するとともに、個別支援計画を策定・活用し、災害発生時には避難支援を行いましょ。</li> </ul>

## 1-6 交通安全・防犯

### 目的と方針

交通事故や犯罪のない安全・安心なまちを目指し、警察や関係団体等と協働し、交通安全体制、防犯体制の強化を図ります。

### 現状と課題

交通事故の全国的な発生状況を見ると、発生件数・死亡者数・負傷者数ともに減少傾向にあります。しかし、高齢者がかかわる交通事故や飲酒運転による重大交通事故が後を絶たず、これらへの対策が課題となっています。

本町では、生活安全推進協議会が中心となり、警察や関係団体と連携し、交通安全教育や啓発活動を推進しています。

平成30年3月3日には交通死亡事故ゼロ日数3,000日を経過しましたが、人身事故発生件数及び負傷者数、物損事故件数は横ばいからわずかに増加しており、さらなる交通安全対策が求められる状況にあります。

このため、夏季の観光客の増加に伴う交通量の増加も踏まえながら、高齢者や子どもに対する交通安全教育・啓発活動を積極的に推進するとともに、一時停止標識等の補助看板や生活道路・通学路等を中心とした交通安全施設の整備に努める必要があります。

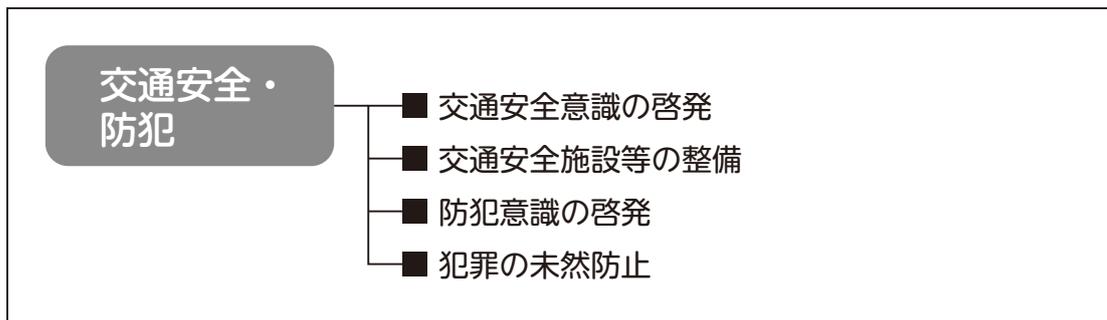
また、犯罪の全国的な発生状況を見ると、認知件数の減少に伴って検挙件数等も減少しています。しかし、高齢者や子どもを狙った凶悪犯罪が後を絶ちません。

本町では、警察や生活安全推進協議会と連携した啓発活動等を行い、地域住民の安全確保や犯罪の未然防止に取り組んでいます。

本町における刑法犯認知件数は、横ばいから減少傾向にありますが、不審者の出現や窃盗などの町民を不安にさせる事案は依然として発生しています。

このため、関係機関・団体と連携を密にし、町民の防犯意識の高揚及び自主的な防犯活動の促進などに努める必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 1-6-1. 交通安全意識の啓発

- ① 町民一人ひとりの交通安全意識の高揚に向け、交通事故発生状況の周知や交通指導員による交通指導、認定こども園や小学校における青空交通安全教室、関係団体への出前講座等を実施します。
- ② ドライバーやキャンペーン参加者の交通安全意識の高揚に向け、手旗を用いた旗の波作戦や車両引き込みによる啓発物品配布等の各種交通安全キャンペーンを実施します。
- ③ 生活安全推進協議会をはじめ、地域や団体等が自主的に行う交通安全活動の支援・促進に努めます。

### 1-6-2. 交通安全施設等の整備

住民会等からの要望を踏まえ、交通安全施設の設置を関係機関に要請していくほか、町内の危険箇所へ状況に応じた注意施設（補助看板等）の設置を行います。

### 1-6-3. 防犯意識の啓発

- ① 町民一人ひとりの防犯意識の高揚に向け、犯罪発生状況の周知や地域安全活動推進員による防犯診断・戸別訪問啓発、関係団体への出前講座等を実施します。
- ② 地域における自主防犯体制の強化に向け、生活安全推進協議会をはじめ、地域や団体等が行う自主防犯活動の支援・促進に努めます。

### 1-6-4. 犯罪の未然防止

青色回転灯を用いた防犯パトロールや町内大型スーパー駐車場で街頭啓発等を実施し、犯罪の未然防止に努めます。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
交通安全指導員数	人	12	15
自主防犯活動実施団体数	団体	7	10

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○交通安全関連事業等に参加し、交通安全意識を高め、交通ルールや交通マナーを守りましょう。</li> <li>○防犯関連事業等に参加し、防犯意識を高め、家庭における身近な防犯対策を行いましょう。</li> <li>○地域や団体等による自主的な交通安全・防犯活動に参画しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者が一体となって、交通安全関連事業や交通安全教室、広報・啓発活動等を行いましょう。</li> <li>○地域は、交通安全施設の設置要望や危険箇所の情報を行政に伝えましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者が一体となって、防犯関連事業や広報・啓発活動等を行いましょう。</li> <li>○地域や団体等において、自主的な交通安全・防犯活動を行いましょう。</li> </ul>

## 1-7 消費者対策

### 目的と方針

消費者の自立支援とトラブルの未然防止に向け、啓発・情報提供や相談の充実に努めます。

### 現状と課題

消費者を取り巻く環境は、商品・サービスの多様化や通信環境の向上等により大きく変化し、それに伴い消費者トラブルが後を絶たないほか、その内容も複雑・多様化しています。

富良野圏域5市町村では、広域的な消費生活相談体制を整備しており、富良野消費生活センター（富良野市）において、専門相談員が圏域住民の消費者トラブルの防止・解消に努めていますが、相談件数は年々増加傾向にあります。

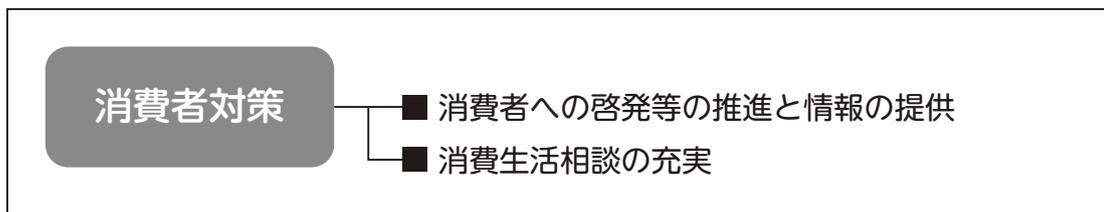
近年は、スマートフォンなどの通信機器の急速な普及に伴い、インターネットに関連する消費者トラブルが多くなっているほか、詐欺の手口も多様化・巧妙化しています。

また、これまで訪問販売や電話勧誘に関するトラブルが多かった中高年者に加え、インターネットによるオンラインゲーム、ワンクリック詐欺などで未成年者がトラブルに巻き込まれたという相談も多くなっています。

民法の改正により、成年年齢が平成34年4月1日から18歳に引き下げられることに伴い、若者を狙ったマルチ商法などの被害が増えることも懸念されています。

こうした状況を踏まえ、今後は、消費者の自立支援、消費者トラブルの未然防止に向け、啓発・情報提供や相談のさらなる充実を進めていく必要があります。

### 施策の体系



## 主要施策

### 1-7-1. 消費者への啓発等の推進と情報の提供

関係機関との連携のもと、民法の成年年齢の引き下げも踏まえながら、消費者保護のための学習機会の提供や出前講座等による啓発を行うとともに、広報誌やホームページを通じた消費生活情報の提供に努めます。

### 1-7-2. 消費生活相談の充実

広域的連携のもと、富良野消費生活センターを今後も継続して運営し、高度な知識と経験を有する専門相談員による相談体制の充実を図ります。特に、道や関係機関が開催する研修に積極的に参加し、消費者行政にかかわるスタッフの能力向上を図ります。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
消費者教育学習会開催回数	回	0	8

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○消費者意識・知識を高め、消費者トラブルにあわないようにしましょう。</li> <li>○消費者トラブルの発生時には、速やかに相談を受け、早期解決に努めましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体は、最新の情報や知識を共有し、町民への情報発信と被害の未然防止に努めましょう。</li> </ul>

## 第2章 みんなが元気になる 健康・福祉のまち

### 2-1 保健・医療

#### 目的と方針

町民一人ひとりが健康寿命を延ばし、元気に安心して暮らせるよう、「健康づくり推進のまち」宣言の理念である町民の主体的な健康づくりの促進に向け、きめ細かな保健事業を展開するとともに、地域医療体制の充実を図ります。

#### 現状と課題

わが国では、国民の健康寿命の延伸に向けた取り組みを進めており、「健康日本21（第2次）」を推進するとともに、「社会保障制度改革推進法」による各種社会保障制度の改革を進めています。

本町では、これまで健康づくりの指針となる「健康かみふらの21計画（第二次）（平成25～34年度）」、「上富良野町国民健康保険第1期保健事業実施計画（データヘルス計画<sup>\*12</sup>）（平成27～29年度）」、「上富良野町国民健康保険第2期保健事業実施計画（データヘルス計画）・第3期特定健診等実施計画（平成30～35年度）」を策定してきました。

町民の生活習慣病の発症・重症化予防を重視し、町民が自ら健康づくりに取り組めるよう各種事業を展開してきた結果、国民健康保険の総医療費に占める脳血管疾患、虚血性心疾患、慢性腎不全にかかる医療費が減少するなどの効果が現れてきています。

一方、糖尿病に合併した糖尿病性網膜症、虚血性心疾患発症者は増加しており、生活習慣の改善に向けた保健指導、医療機関への受診勧奨等、重症化予防の取り組み強化が重要になっています。

特定健康診査の受診率は目標の70%を維持していますが、40～50歳代の受診率が低い状況にあり、健康寿命の延伸には、この世代を中心に受診率を向上させ、生活習慣の早期改善を図っていくことが課題です。

また、メタボリックシンドローム<sup>\*13</sup> 該当者が増加しており、特に女性の割合が国、道と比べ高い状況にあるほか、学童も肥満が国と比べ高いことから、子どもの頃からの生活習慣

※12 健康診査情報等のデータを分析し、保健事業を効果的・効率的に実施するための計画。

※13 内蔵肥満に高血圧・高血糖・脂質代謝異常が組み合わさり、心臓病や脳卒中などの動脈硬化性疾患をまねきやすい病態。

病予防が必要です。

生活習慣病と関連性のある歯周疾患については、40歳代の未処置歯を有する人の割合が国と比べ高く、喪失歯のない人の割合が低い状況にあり、若い頃からの取り組みが必要になっています。

がんについては、国民健康保険に占める医療費が増加しており、がん検診受診率と精密検査受診率の向上も課題です。

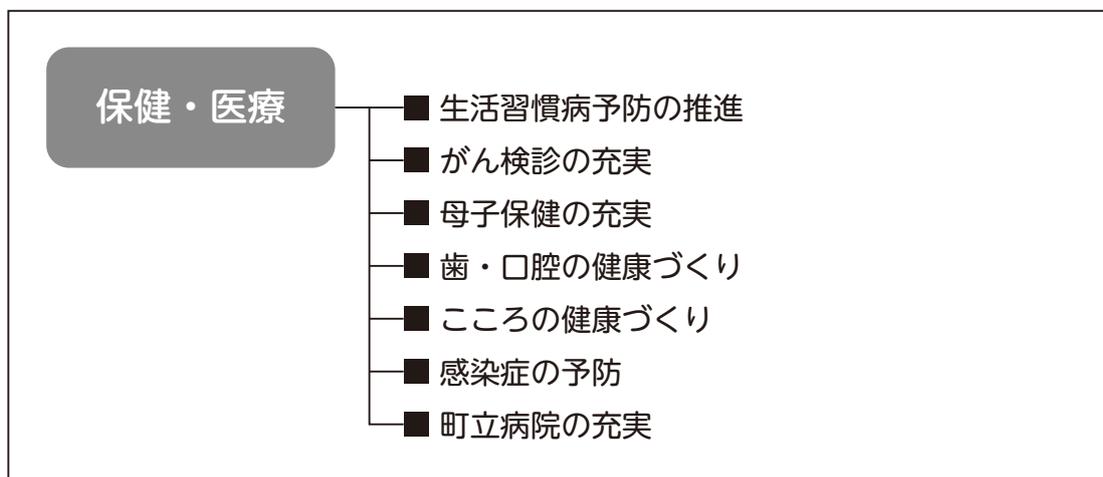
こころの健康では、40歳代のうつ病罹患者が多く、特に男性の割合が国と比べ高い状況にあります。また、予防接種については、特に追加ワクチンの接種忘れがあるため、確実に接種を行い、感染症の発症やまん延を予防していくことが必要です。

一方、本町の医療機関としては、町立病院をはじめ、民間の医院が2箇所、歯科医院が6箇所あります。

町立病院は、病床を有する町内唯一の医療機関であり、救急医療体制も整備され、地域医療の中核を担う不可欠な病院として大きな役割を果たしていますが、人口減少に伴う患者数の減少や施設・設備の老朽化が進み、これらへの対応が求められているほか、防災・防火対策の充実が必要となっています。

今後、高齢化がさらに進む中で、本病院の重要性・必要性は一層高まっていくことが予想されるため、広域的な調整を進めながら、施設の整備充実を図っていく必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 2-1-1. 生活習慣病予防の推進

- ① 生活習慣病の発症と重症化予防のための特定健康診査等の受診拡大に向け、受診しやすい健診体制の整備と効果的な受診勧奨に努めます。
- ② 子どもの頃からの健やかな生活習慣の確立と生活習慣病の予防に向け、関係機関と連携し、小児生活習慣病予防健診（かみふっ子健診）の実施体制の整備など受診拡大に努めます。
- ③ 健診結果をもとに、生活習慣等の改善に主体的に取り組むことができるよう、保健指導や相談内容等の充実を図ります。

### 2-1-2. がん検診の充実

- ① がん検診の受診拡大に努め、精密検査対象者には、受診勧奨及びがん化を進めないための学習を推進します。
- ② がんのリスクを高める生活習慣について、情報や学習機会の提供に努めます。

### 2-1-3. 母子保健の充実

- ① 子どもの健やかな発育と生活習慣の形成に向け、妊娠期からの健康相談や健康診査、健康学習など支援の充実に努め、特別な支援が必要な乳幼児については、早期に適切な支援が受けられるように福祉部門との連携を充実させていきます。
- ② 母子の食習慣の重要性を踏まえ、関係機関との情報共有や学習を通して食育を推進します。

### 2-1-4. 歯・口腔の健康づくり

各ライフステージに応じた適切な口腔ケアができるよう、歯科検診の受診拡大に努めるとともに、歯科相談や学習を推進します。特に、歯周疾患の発症予防に向け、青年期からの歯科検診体制の構築とともに定期的な検診受診など自身の口腔ケアへの意識向上に努めます。

### 2-1-5. こころの健康づくり

関係機関や福祉部門と連携し、こころの健康づくりや精神疾患に対する正しい知識の普及に努めます。

## 2-1-6. 感染症の予防

「予防接種法」に基づく予防接種を実施し、接種状況を管理するとともに、特に未接種者に対しては接種の勧奨を徹底し、病気の重症化や伝染の恐れのある感染症の発生及びまん延防止に努めます。

## 2-1-7. 町立病院の充実

施設・設備の適正な維持管理を進めるとともに、経営の効率化や老朽化への対応、安全性向上のため、担うべき介護福祉機能のほか、富良野医療圏における各医療機関の役割・機能分担の調整を行いながら、総合的な医療介護体制の充実につながるよう各分野と連携し、町立病院の改築等整備を図ります。

### 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
特定健康診査受診率	%	69.1 (暫定値)	70.0
小児生活習慣病予防健診受診率	%	77.0	80.0
5大がん検診受診率	%	22.2	24.5
がん検診精密検査受診率	%	86.7	90.0
乳幼児健診受診率	%	100.0	100.0
乳児相談実施率	%	100.0	100.0
妊婦相談実施率	%	100.0	100.0
歯周疾患受診率	%	17.6	30.0
こころの健康づくりに関する啓発・学習会の回数	回	5	6
子どもの定期予防接種接種率	%	100.0 (平成 28 年度)	100.0

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○特定健康診査等を受け、生活習慣病の発症と重症化予防に努めましょう。</li> <li>○保健指導や相談を受け、生活習慣等の改善に主体的に取り組ましましょう。</li> <li>○がん検診を受けるとともに、精密検査対象者は、医療機関の受診やがん化を進めないための取り組みに努めましょう。</li> <li>○がんのリスクを高める生活習慣についての理解を深め、生活に生かしましょう。</li> <li>○妊娠期からの健康相談や健康診査、健康学習等を利用し、子どもの健やかな発育と生活習慣の形成に努めましょう。</li> <li>○食に関する知識を高め、健全な食習慣の形成に努めましょう。</li> <li>○歯科検診や歯科相談等を受け、適切な口腔ケアを行いましょう。</li> <li>○こころの健康づくりや精神疾患に対する知識を高めましょう。</li> <li>○予防接種を受け、感染症の予防に努めましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体は、町民に定期的な各種健診（検診）の受診、保健指導等を促しましょう。</li> <li>○事業者は、従業員に定期的な各種健診（検診）の受診、保健指導等を促しましょう。</li> <li>○団体や事業者において、こころの健康づくりに関する学習会を開催しましょう。</li> </ul>

## 2-2 子育て支援

### 目的と方針

本町の宝である子どもが一人でも多く生まれ、健やかに育つよう、多面的な子育て支援施策を推進します。

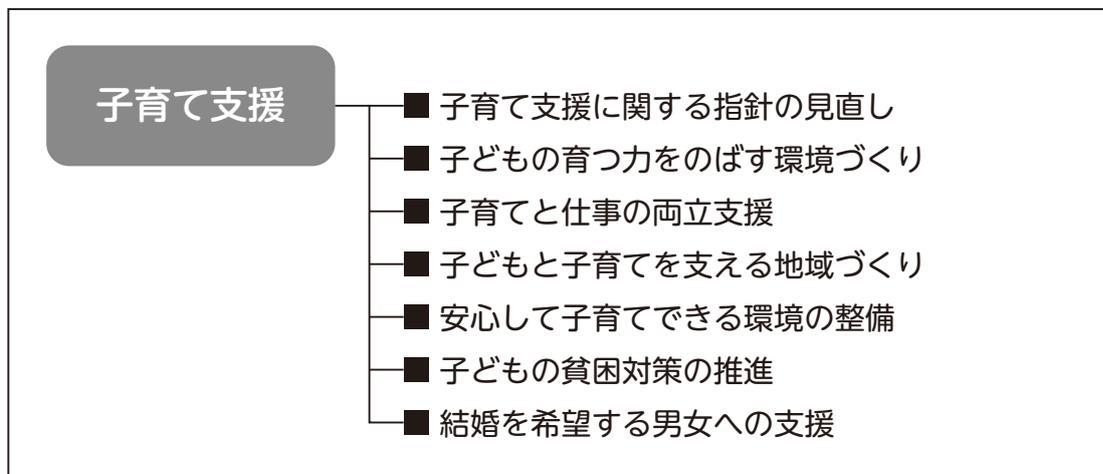
### 現状と課題

わが国では、これまで各種の子育て支援施策を実施してきましたが、少子化は依然として進行しています。また、子ども同士のふれあいの減少、地域における多世代間のつながりの希薄化、子育て家庭の孤立化等、子ども・子育てを取り巻く環境が大きく変化する中、児童虐待や子どもの貧困なども社会問題として取りあげられています。

本町では、「上富良野町子ども・子育て支援事業計画（平成27～31年度）」に基づき、子育て支援施策を推進していますが、全国的な傾向は本町においても例外ではないことから、子育てと次代を担う子どもたちの育ちを地域全体で支える仕組み、安心して出産・子育てできる環境づくりに向け、妊婦相談や乳児健診、乳児家庭全戸訪問、養育訪問支援、ごみ袋交付事業などを通じて、すべての子育て家庭に直接会う機会をつくり、それぞれの子育て家庭が必要としている支援を把握していくことが重要です。

今後は、子ども・子育て支援事業計画の見直し（子どもの貧困対策を含む）を行いながら、関係機関と連携し、子育ての負担感の軽減や地域で子育てできる環境整備に向けた取り組みをはじめ、多面的な子育て支援施策を積極的に推進していく必要があります。

### 施策の体系



### 主要施策

#### 2-2-1. 子育て支援に関する指針の見直し

実状に即した子育て支援施策・子どもの貧困対策を総合的・計画的に進めるため、「第2次上富良野町子ども・子育て支援事業計画（平成32～36年度）」を策定します。

#### 2-2-2. 子どもの育つ力をのばす環境づくり

地域子育て支援拠点事業の拡充、児童館事業の充実、障がい児通所（相談）支援事業の充実など、家庭の養育力の向上、すべての子どもが質の高い幼児教育と保育を受ける機会の確保、療育が必要な子どもに適切な支援ができる体制づくりを進めます。

#### 2-2-3. 子育てと仕事の両立支援

教育・保育施設給付や一時預かり事業、放課後児童健全育成事業、ファミリー・サポート・センター事業など、子育てと仕事を両立するための保育の確保をはじめ、あらゆる家庭、あらゆる親の子育てをサポートするための仕組みを整えます。

#### 2-2-4. 子どもと子育てを支える地域づくり

子育てネットワークの拡充、子育てサロン、育児サークル支援や子育て活動支援事業を推進します。

#### 2-2-5. 安心して子育てできる環境の整備

すべての町民が安心して子育てできるよう、子ども・子育て包括センターや子どもセンターの機能充実を図り、子育て支援サービスの情報提供や育児の悩みを相談できる体制を整備します。

#### 2-2-6. 子どもの貧困対策の推進

貧困の状況にある子どもが健やかに育成される環境づくりに向け、関係機関・団体等と連携し、教育面や生活面、保護者の就労面、経済面における適切な支援を行います。

#### 2-2-7. 結婚を希望する男女への支援

少子化対策の一助として、団体や事業者において行われる結婚を希望する男女の出会いの場づくり等への支援を行います。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
ファミリー・サポート・センター サポート 提供可能会員数	人	71	120
育児サークル登録延べ世帯数	世帯	110	120

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域子育て支援拠点事業や児童館事業等を利用し、家庭の養育力の向上や質の高い教育・保育を受ける機会の確保等に努めましょう。</li> <li>○教育・保育施設給付や一時預かり事業、放課後児童健全育成事業等を利用し、子育てと仕事の両立等に努めましょう。</li> <li>○地域や団体で行われる子育てサロンや育児サークル活動等に参加し、育児に関する知識の向上や仲間づくり等を行いましょ。</li> <li>○育児で悩んだ時は、子ども・子育て包括センターや子どもセンターで情報提供や相談を受けましょ。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体は、子育てサロンや育児サークル活動等を行い、子ども・子育てを支えましょ。</li> <li>○地域や団体は、貧困の状況にある子どもの支援に努めましょ。</li> </ul>

## 2-3 高齢者支援

### 目的と方針

高齢者がいきいきと生活し、介護や支援が必要になった場合でも自分らしく安心して暮らし続けられるよう、地域包括ケアシステム<sup>\*14</sup>の充実に向けた各種施策を総合的に推進します。

### 現状と課題

わが国では、世界に例をみない速度で高齢化が進む中、高齢者が可能な限り住み慣れた地域で安心して暮らし続けられるよう、地域包括ケアシステムの充実に向けた取り組みを進めています。

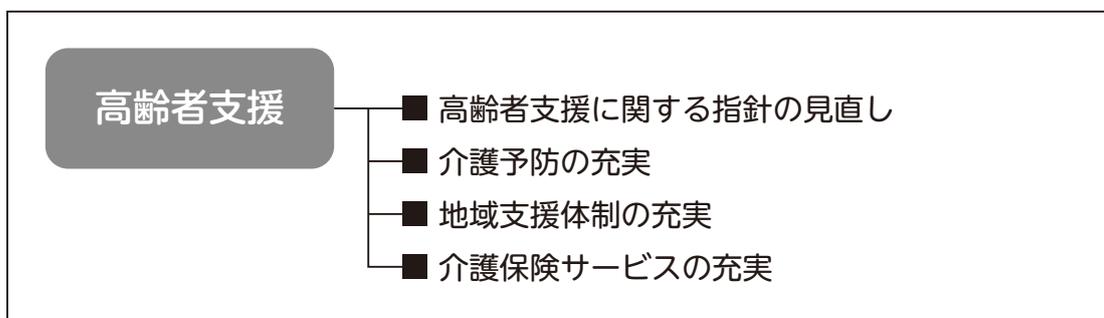
本町では、国や道の水準を上回る勢いで高齢化が進んでおり、平成30年5月末現在の高齢化率は31.5%と、町民の3割強が65歳以上となっています。

今後、本町の高齢化はさらに進んでいくことが予想されており、これに伴い、介護・支援を必要とする高齢者や認知症高齢者、高齢者のみの世帯の増加が見込まれ、高齢者の自立支援や介護予防・重度化防止に向けた取り組み、地域住民等の多様な主体によるサービスの提供をはじめ、高齢者支援の充実は引き続き重要課題となっています。

このような中、本町では平成29年度に、高齢者支援の指針として、「上富良野町第7期高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画（平成30～32年度）」を策定しました。

今後は、この計画に基づき、また必要な見直しを行いながら、地域包括ケアシステムの充実に向けた各種施策を推進し、高齢者ができる限り自立した生活を営み、介護や支援が必要になった場合でも自分らしく安心して暮らし続けられる地域社会づくりを進めていく必要があります。

### 施策の体系



\*14 予防・介護・医療・生活支援・住まいなどのサービスが一体的に提供される仕組み。

## 主要施策

### 2-3-1. 高齢者支援に関する指針の見直し

実状に即した高齢者支援を総合的・計画的に進めるため、「上富良野町第8期高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画（平成33～35年度）」を策定します。

### 2-3-2. 介護予防の充実

- ① 介護予防・日常生活支援総合事業の充実を図るとともに、自主グループや活動を支えるリーダーの育成・支援を行います。
- ② 高齢者がいきいきと生活できるよう、老人クラブの活動や高齢者事業団の運営に対する支援を行います。

### 2-3-3. 地域支援体制の充実

- ① 地域包括支援センターの機能を強化し、総合相談や地域支援事業全体の充実を図ります。
- ② 地域全体で高齢者の在宅生活を支える仕組みの構築に向け、生活支援体制整備を推進します。
- ③ 認知症への理解を深めるための啓発の推進や相談・支援体制の充実、認知症サポーター<sup>※15</sup>の養成など認知症対策を推進するとともに、障がい者を含め、成年後見制度の活用に向けた支援を行い、権利擁護を図ります。
- ④ 在宅医療・介護連携を推進し、切れ目のない提供体制の構築に努めます。

### 2-3-4. 介護保険サービスの充実

- ① サービス利用者のニーズに沿ったケアプラン作成と質の高いサービスの提供など、介護保険制度の適正な運営を推進します。
- ② 良質なサービスを安定的に提供できるよう、人材確保対策を促進します。
- ③ 虐待防止など高齢者の権利擁護に関する啓発・周知と適切な支援を推進します。
- ④ 介護保険事業計画に沿ったサービス・施設の整備を進めます。ラベンダーハイツについては、適正な維持管理により老朽化への対応に努めます。また、町立病院との連携強化を図るとともに、介護と医療の一体的なあり方等も含めた、多様な運営方策について検討していきます。

※15 認知症の人や家族を見守る支援者。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
老人クラブ加入率	%	34.9	36.6
高齢者事業団登録率	%	1.4	1.7
介護予防教室参加率	%	2.2	2.7
認知症サポーター数	人	289	450
在宅支援サービス利用率	%	71.7	72.6
入所施設サービス利用率	%	28.3	27.4

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○支え合う意識を高め、各種事業・サービスの提供に参画しましょう。</li> <li>○知識や技術を生かし、老人クラブの活動や高齢者事業団などに参画しましょう。</li> <li>○各種事業・サービスを効果的に利用し、介護状態の予防や重度化の防止、在宅生活の充実等に努めましょう。</li> <li>○認知症サポーターとして、認知症の人を支える活動を行いましょう。</li> <li>○高齢者の権利擁護に関する意識・知識を高めましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体は、支え合う意識を高め、各種事業・サービスの提供を行いましょう。</li> <li>○老人クラブや高齢者事業団は、活動・事業の充実を図りましょう。</li> <li>○サービス提供事業者は、人材確保対策等を進め、良質な事業・サービスを安定的に提供しましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、高齢者の権利擁護に関する意識・知識を高めましょう。</li> </ul>

## 2-4 障がい者支援

### 目的と方針

障がいがあってもなくても、だれもが互いに支え合い、明るく豊かに安心して暮らせる地域づくりに向け、各種施策を推進します。

### 現状と課題

障がい者が安心して自立した地域生活を送れるようにするためには、身近な地域において多様なニーズに対応した保健・医療・福祉などの総合的な支援を効果的かつ効率的に受けることができる仕組みづくりが必要です。

本町ではこれまで、「障害者基本法」や「障害者総合支援法」等に基づき、2期にわたる障がい者計画と4期にわたる障がい福祉計画を策定し、広報・啓発活動の推進や就労・雇用の促進、障がい福祉サービスの提供をはじめ、各種施策を推進してきました。

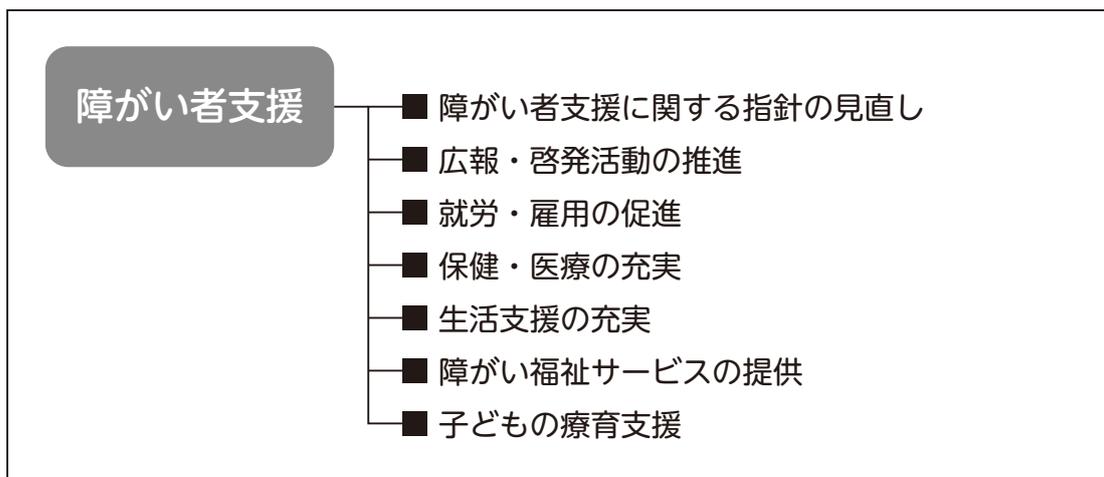
しかし、障がいに対する理解の深まり、定義の広がりにより、障がい者数は年々増加傾向にあることに加え、高齢化に伴う障がいの重度化・重複化が進んでおり、これらを踏まえた総合的な支援が求められているほか、地域における住まいの場の確保など、障がい者の地域生活を支援する取り組みが必要となっています。

また、発達において支援を必要とする子どもも増加傾向にあり、生活の中で様々な困難を抱えている実態から、地域の中での正しい理解と、早期からの療育支援体制の充実が求められています。

このような中、本町では平成29年度に、障がい者支援の指針として、「第2期上富良野町障がい者計画（平成25～32年度）（一部改訂）・第5期上富良野町障がい福祉計画（平成30～32年度）・第1期上富良野町障がい児福祉計画（平成30～32年度）」を策定しました。

今後は、この計画に基づき、また必要な見直しを行いながら、障がい者の日常生活・社会生活を総合的に支援するための各種施策を推進し、障がいがあってもなくても、大人も子どもも高齢者も、だれもが互いに支え合い、明るく豊かに安心して暮らすことのできる地域づくりを進めていく必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 2-4-1. 障がい者支援に関する指針の見直し

実状に即した障がい者支援を総合的・計画的に進めるため、「第3期上富良野町障がい者計画（平成33～40年度）・第6期上富良野町障がい福祉計画（平成33～35年度）・第2期上富良野町障がい児福祉計画（平成33～35年度）」を策定します。

### 2-4-2. 広報・啓発活動の推進

障がいや障がい者に対する町民の理解を深め、ノーマライゼーション<sup>※16</sup>の理念に基づく社会づくりを進めるため、地域や団体、事業者と協働しながら、広報・啓発活動や福祉教育を推進します。

### 2-4-3. 就労・雇用の促進

障がい者の就労・雇用の促進するため、障がい者就労支援制度の利用促進など一般就労に向けた取り組みや、障がい福祉サービスにおける就労に関する訓練サービスの提供など福祉的就労に向けた取り組みを進めます。

### 2-4-4. 保健・医療の充実

保健・医療・福祉部門の連携強化のもと、障がいの早期発見・早期治療・リハビリテーション体制の充実、精神保健に関する情報提供・相談体制の充実に努めます。

※ 16 年齢や障がいの有無などにかかわらず、だれもが等しく普通の生活を送れる社会こそ正常であるという考え方。

## 2-4-5. 生活支援の充実

- ① 障がい者個々の多様なニーズに対応できるよう、相談支援体制の充実を図るほか、障がい者の虐待の防止や権利擁護に関する取り組みを推進します。
- ② 障がい者が生きがいを持ち、充実した生活を送れるよう、障がい者のスポーツ・文化芸術活動、創作活動、交流活動等の場と機会の充実に努めます。

## 2-4-6. 障がい福祉サービスの提供

- ① 障がい者が地域において自立した生活を送ることができるよう、訪問系サービスや日中活動系サービス、居住系サービスなど、各種サービスの提供体制の充実を促進します。特に、居住系サービスとして、いつまでも住み慣れた地域で生活するための基盤確保として、グループホームの整備を促進します。
- ② 広域的連携のもと、相談の支援や手話通訳者等の派遣、日常生活用具の給付、移動の支援をはじめとする地域生活支援事業を推進します。

## 2-4-7. 子どもの療育支援

障がい児通所（発達支援センター）事業、相談支援センター事業の充実、保育所等訪問支援事業の実施に取り組み、発達に課題を持つ児童に対して、特別支援教育と連携し、適切な療育を提供できる体制づくりを進めます。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
一般就労への移行者数 (計画期間中累計)	人	2	4
障がい福祉サービス事業所数	事業所	8	9
グループホーム受入可能人数	人	11	20

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○障がいや障がい者に対する理解を深め、障がい者の自立と社会参加を支援しましょう。</li> <li>○各種の障がい者支援事業・サービス等を効果的に利用し、障がいの早期発見・早期治療・療育等に努めるとともに、可能な限り自立と社会参加に努めましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、町民の障がいや障がい者に対する理解の促進に努め、障がい者の自立と社会参加を支援しましょう。</li> <li>○事業者は、障がい者の雇用拡大に努めましょう。</li> <li>○スポーツ・文化団体等は、障がい者が気軽に参加できる場と機会を提供しましょう。</li> <li>○サービス提供事業者は、サービス提供体制の充実に努め、障がい者の状況やニーズに応じた適切なサービスを提供しましょう。</li> </ul>

## 目的と方針

「地域共生社会」の実現に向け、多様な主体の参画による地域福祉体制の強化を進めるとともに、だれもが互いに支え合う地域社会の実現に向けた取り組みを進めます。

## 現状と課題

わが国では、少子高齢化・人口減少の進行等に伴い、核家族や高齢者のみの世帯が増加するなど、家族形態が大きく変化する中で、地域住民同士のつながりの希薄化、地域における担い手の不足や高齢化といった問題も顕在化しており、家庭や地域の支え合いの力が低下しているといわれています。

このような中、複雑・多様化する生活課題に対応していくには、公的な取り組みだけでなく、地域福祉の向上に対する住民や関係団体等の主体的な参画を促す仕組みをつくりあげ、「地域共生社会」の実現を目指していくことが必要です。

本町では、社会福祉協議会が町から受託している各種福祉・介護サービスのほか、相談活動の推進や福祉ボランティア活動の支援など、様々な場面で地域の福祉増進に取り組んでいます。

また、民生委員・児童委員や福祉推進員・福祉係が地域に密着した様々な活動を展開しているほか、各地域において、高齢者等の閉じこもり予防や仲間づくりのためのふれあいサロンが開催されています。

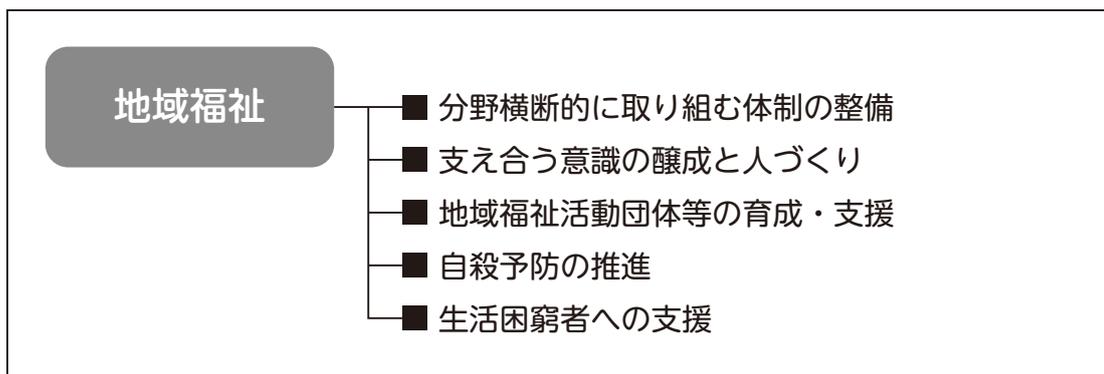
しかし、今後においても少子高齢化は進行し、福祉ニーズはますます増大・多様化することが見込まれます。

このような中、本町では平成30年度に、地域福祉を進めていくための指針として、「第3次上富良野町地域福祉計画（平成31～35年度）」を策定しました。

今後は、この計画に基づき、より多くの主体の福祉活動への参画を促すとともに、だれかの「SOS」を見つけ、だれもが「SOS」を発信できる、温もりある「地域共生社会」の実現を目指し、自殺予防やひきこもりに対する支援など、地域全体で支え合う仕組みづくりを進めていく必要があります。

また、全国的に生活に困窮する人が増加する中、本町では、関係機関との連携のもと、相談をはじめ、生活保護制度や生活困窮者自立支援制度、資金貸付制度の利用に関する助言・指導等に努めていますが、今後とも、これらの制度の周知や助言・指導等を行い、必要な支援につなげていく必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 2-5-1. 分野横断的に取り組む体制の整備

地域における見守り活動の推進、就労・住まい・ひきこもりに対する支援、権利擁護の推進、防災・防犯対策の推進、バリアフリーのまちづくりなど、高齢者・障がい者・児童等の福祉に共通する課題、分野を越えた複合的な課題、制度の狭間の問題に対し、分野横断的に取り組む体制を整備し、関係機関と連携しながら解決策を打ち出し、総合的に推進します。

### 2-5-2. 支え合う意識の醸成と人づくり

社会福祉協議会等との連携のもと、広報・啓発活動の推進や学習機会の提供、児童・生徒に対する福祉教育の推進等により、町民一人ひとりの支え合う意識の醸成を図り、地域福祉活動への参画促進、福祉ボランティアの育成・確保に努めます。

### 2-5-3. 地域福祉活動団体等の育成・支援

社会福祉協議会をはじめ、民生委員・児童委員や各種福祉団体、福祉ボランティア団体、NPO<sup>\*17</sup>法人など、地域福祉を担う団体等の育成・支援を行います。

### 2-5-4. 自殺予防の推進

関係機関・団体等のネットワークづくりを進めるとともに、広報・啓発活動の充実や相談体制の整備、ゲートキーパー<sup>\*18</sup>の養成、児童・生徒へのSOSの出し方に関する教育の実施をはじめ、それぞれの世代等に応じた自殺予防を推進します。

※ 17 民間非営利組織。

※ 18 自殺の危険を示すサインに気づき、適切な対応（悩んでいる人に気づき、声をかけ、話を聞いて、必要な支援につなげ、見守る）ができる人。

## 2-5-5. 生活困窮者への支援

関係機関と連携し、生活困窮者の実態を的確に把握しながら、相談・指導に努めるとともに、生活保護制度や生活困窮者自立支援制度、資金貸付制度の周知と利用に関する助言・指導等を行い、必要な支援につなげていきます。

### 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
福祉ボランティア登録団体数	団体	7	8
福祉ボランティア登録団体加入者数	人	361	400

### 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○支え合う意識を高め、地域福祉活動・ボランティア活動に参画しましょう。</li> <li>○ゲートキーパーとして、悩んでいる人に気づき、支援しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、地域福祉の担い手として、活動体制を充実させ、地域福祉活動・ボランティア活動を充実させましょう。</li> <li>○団体や事業者は、自殺予防のためのネットワークに参画し、活動しましょう。</li> <li>○団体や事業者は、ゲートキーパーの養成に努めましょう。</li> </ul>

## 2-6 国民健康保険・国民年金等

### 目的と方針

町民がいつでも必要な医療を受け、安心して暮らせるよう、また不安のない老後の生活を送れるよう、国民健康保険制度や国民年金制度の周知等に努めます。

### 現状と課題

現在の医療制度は、すべての人が公的な医療保険制度に加入し、いつでも必要な医療を受けることができる国民皆保険制度となっており、その中において、国民健康保険事業は他の健康保険に加入していない人が必ず加入する医療保険とされ、国民皆保険制度の根底を支えています。

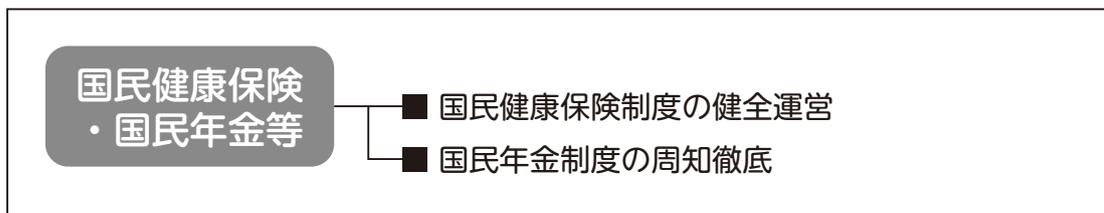
しかし、市町村国民健康保険の財政状況については、その制度の性質上、他の健康保険に比べ支払われる保険料（税）に対して、医療費の水準が高くなる傾向があるという構造的な課題を抱えています。

このような中、多くの経常赤字を抱えている市町村が存在しており、国では、医療保険制度の財政基盤の安定化、負担の公平化、医療費適正化の推進等の措置を講じる国保改革などを盛り込んだ「持続可能な医療保険制度を構築するための国民健康保険法等の一部を改正する法律」が施行され、平成30年度からは都道府県が国保運営の中心的な役割を担い、財政運営の責任主体となっています。

今後は、こうした状況を踏まえ、安定的かつ健全な制度運営に寄与するよう、被保険者の自主的な健康づくりの促進をはじめ、医療費の適正化に向けた取り組みを進めていく必要があります。

一方、国民年金制度は、不安のない老後の生活のために必要不可欠なものですが、若い世代を中心に、制度に対する正しい理解が十分に得られていない状況もみられることから、制度の周知徹底を一層進めていく必要があります。

### 施策の体系



## 主要施策

### 2-6-1. 国民健康保険制度の健全運営

- ① 「上富良野町国民健康保険第2期保健事業実施計画（データヘルス計画）・第3期特定健診等実施計画（平成30～35年度）」に基づく保健事業や特定健康診査・特定保健指導等を実施し、町民の健康管理意識の高揚と自主的な健康づくりを促進します。
- ② 広報・啓発活動の推進やレセプト<sup>\*19</sup>点検調査の実施による適正受診の促進、ジェネリック医薬品<sup>\*20</sup>の利用促進を図り、医療費の適正化に努めます。

### 2-6-2. 国民年金制度の周知徹底

未加入者及び保険料未納者の解消と年金受給権の確保のため、関係機関と連携し、国民年金制度についての理解を深めるための広報・啓発活動や相談等を行います。

## 成果指標（ベンチマーク）

指標名	単位	平成29年度 （実績値）	平成35年度 （目標値）
ジェネリック医薬品使用率	%	83.5	85.0

## 町民に期待される主な役割

町民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○医療機関の適正受診やジェネリック医薬品の利用に努めましょう。</li> <li>○国民健康保険制度や国民年金制度についての理解を深め、保険税・保険料の納付義務を果たしましょう。</li> </ul>
地域団体事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体は、国民健康保険制度や国民年金制度に関する広報・啓発活動等に協力しましょう。</li> </ul>

\*19 診療報酬明細書。

\*20 新薬の特許期間終了後に発売される、同等の成分・効き目で比較的安価な医薬品。

## 第3章 活力と交流あふれる産業のまち

### 3-1 農林業

#### 目的と方針

豊富な食資源を誇る特色ある農業のまちとして、意欲ある担い手の育成をはじめとする農業振興施策について、産業連携を図りつつ、町一体となって推進するとともに、森林の持つ多面的機能の発揮に向け、計画的な森林整備を促進します。

#### 現状と課題

わが国の景気は回復傾向にあるものの、少子高齢化に伴う労働人口の減少は、農業分野においても深刻な問題となっています。

このような中、全国の食料自給率（カロリーベース）が38%と低迷する一方で、北海道は全国2位の185%（平成28年度概算値）となっており、わが国の食料の安定供給に大きく貢献しています。

本町においても、農業人口は減少している一方で、認定農業者率<sup>※21</sup>については90%以上を確保し、農業経営改善計画に基づく計画的な営農を続けています。

労働力不足を補うため、ほ場の大区画化や施設園芸作物の栽培が進むなど、営農形態が変化してきているほか、スマート農業<sup>※22</sup>が開発・導入されています。今後は、この効果を検証し、さらなる取り組みを進めていくことが必要です。

また、農業生産基盤の整備を進め、農作物の安定生産を確保することも重要であり、関係機関と連携した効果的な施策が求められるとともに、今後も進められる農産物の貿易自由化や国の農業政策の見直しなど、様々な課題への対応も求められます。

畜産については、貿易自由化による影響、多頭飼育化による労働力不足、飼料の高騰、担い手の高齢化や減少といった問題を抱えており、畜産関連施設の整備や家畜伝染病対策の強化など、安定した収入を確保するための取り組みが必要です。

本町では、平成30年度に農業振興のための総合的な指針として、「第8次上富良野町農業振興計画」を策定しました。

今後は、この計画等に基づき、意欲ある担い手の育成をはじめ、本町の主要産業である農業の維持・発展に向けた多面的な取り組みを町一体となって進めていく必要があります。

一方、林業については、町有林を含む民有林は約5,500haで、約7割が人工林となっており、このうち約8割が伐採の必要な時期を迎えています。

※21 農業経営体に占める認定農業者の割合。

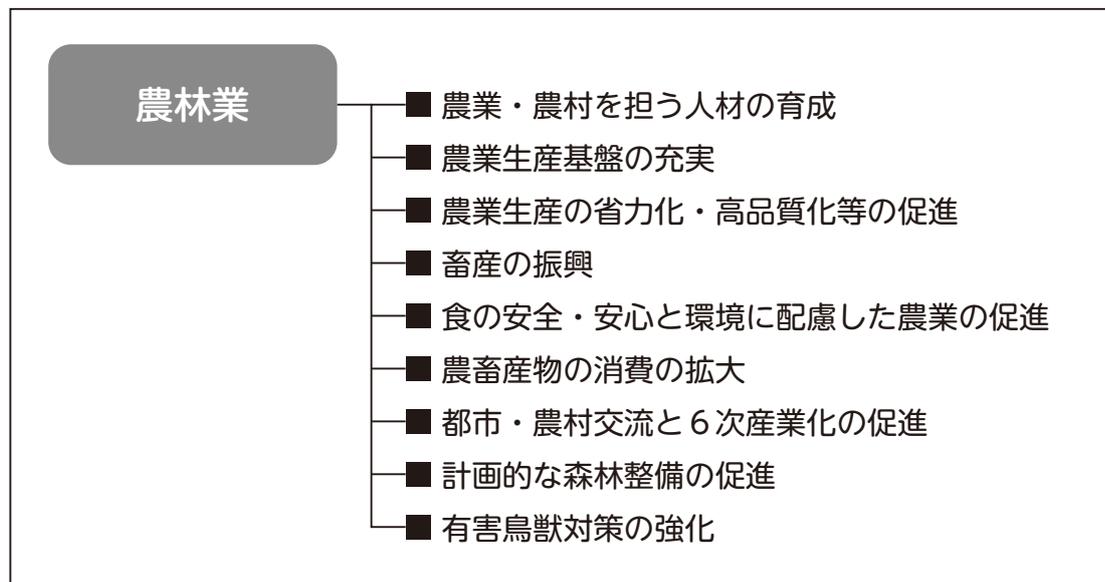
※22 ロボット技術やICTを活用して超省力・高品質生産を実現する新たな農業。

これらの森林は、木材の生産をはじめ、水源のかん養<sup>※23</sup>や山地災害の防止、地球温暖化の防止などの多面的な機能を持ち、町民生活と深く結びついていることから、適正な管理・整備が必要です。

また、林業従事者の高齢化や若者の林業離れが進み、将来的な担い手不足が懸念されており、就業環境の向上が求められています。

有害鳥獣による農林産物被害については、ヒグマやエゾシカ、カラス等に加え、近年はアライグマによる被害が増大してきており、その対策の強化が求められています。

## 施策の体系



※ 23 水を蓄え、洪水を緩和したり、水質を浄化したりすること。

### 主要施策

#### 3-1-1. 農業・農村を担う人材の育成

- ① 関係機関・団体と連携し、経営指導や情報提供の充実、利子助成など経営安定への支援等を行い、認定農業者の育成・確保を図るとともに、農業経営の法人化を支援します。
- ② 人材育成アカデミーなどの研修・講習の内容充実、町独自の支援事業の推進、新たな支援事業の検討・推進などにより、農業後継者・新規就農者の育成・確保を図ります。
- ③ 女性や高齢者が能力を発揮できるよう、経営への参画や就農環境の向上に向けた啓発・情報提供等を行います。

#### 3-1-2. 農業生産基盤の充実

- ① 道営土地改良事業をはじめとする基盤整備を促進し、農地や農道、用排水施設等の整備を進めます。
- ② 日本型直接支払制度（多面的機能支払交付金、中山間地域等直接支払交付金、環境保全型農業直接支払交付金）による農業の多面的機能の維持・発揮のための地域活動や営農活動を支援します。
- ③ 優良農地の保全と耕作放棄地の発生予防に向け、農地中間管理事業の活用等により、担い手への農地の集積を促進します。

#### 3-1-3. 農業生産の省力化・高品質化等の促進

- ① スマート農業をはじめとする新技術導入に対する検証や情報収集を行い、これに基づき、国等の施策を活用した事業の展開を図ります。
- ② 農業所得の安定と向上を促すため、指定園芸作物や特産物の生産を支援します。
- ③ 国の米政策に対し、農業再生協議会と協力し、安定生産、高品質化等の取り組みを支援します。

#### 3-1-4. 畜産の振興

- ① 草地整備や牛舎整備など畜産基盤の整備充実を図るほか、広域的連携のもと、串内牧場の適正運営・有効活用に努めます。
- ② 家畜伝染病の予防のため、防疫・衛生対策の強化を行い、安心して畜産が行える環境づくりに努めます。

### 3-1-5. 食の安全・安心と環境に配慮した農業の促進

家畜排せつ物など農業関連廃棄物の適正処理・リサイクルの促進、有機栽培や低農薬栽培の促進、高度な生産工程管理の導入促進などを通じ、食の安全・安心と環境に配慮した農業を促進します。

### 3-1-6. 農畜産物の消費の拡大

- ① 各種イベントや農業者・関係団体等が行う直売活動の活用、商業施設や観光施設との連携、学校給食との連携等により、地産地消を促進し、町内における消費の拡大を促します。
- ② ホームページやマスコミの活用をはじめ、様々な媒体を通じた戦略的なPR活動を推進するとともに、農業者や関係団体が行う都市部等への出展活動やイベントへの参加を支援し、町外における消費の拡大を促します。

### 3-1-7. 都市・農村交流と6次産業化の促進

- ① 消費者との交流、農業と観光・交流の一体化に向け、農業・農村体験やグリーン・ツーリズム<sup>※24</sup>の展開を促進します。
- ② 豊富な農畜産物を生かした6次産業化<sup>※25</sup>をさらに促進するため、関係機関・団体と連携し、既存加工特産品の生産拡大と、消費者ニーズに即した新たな加工特産品の開発等を支援します。

### 3-1-8. 計画的な森林整備の促進

- ① 健全な森林の育成を図るため、森林組合と連携し、私有林の計画的な伐採作業を促進するとともに、収益性の向上に向け、造林・間伐等の保育作業の支援を行います。
- ② 森林が持つ多面的機能の発揮のため、町有林の下刈・間伐を含め、保全・整備を推進します。
- ③ 道や事業者と連携し、林業就業者の就業環境の向上を図ります。

### 3-1-9. 有害鳥獣対策の強化

ヒグマやエゾシカ、カラス、アライグマなどによる農林産物被害を防止するため、地域での捕獲活動の充実促進など、有害鳥獣対策の強化を図ります。

※ 24 農山村における滞在型の余暇活動。

※ 25 第1次産業が、生産だけにとどまらず、加工品の製造・販売やサービスの提供など、第2次、第3次産業まで踏み込むこと。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
認定農業者率	%	90.9	95.1
農業生産法人数	法人	25	29
新規就農者数及び農業後継者数 (計画期間中累計)	人	3	3
耕作放棄地面積	ha	0	0
農業生産額	百万円	8,910	9,000

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域で行われる、農地や農道、用排水施設等を保全する活動に参画しましょう。</li> <li>○町の農業への理解を深め、町内産農畜産物の購入機会を増やしましょう。</li> <li>○農畜産物を生かした加工特産品の開発に参画しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域において、農地や農道、用排水施設等を保全する活動を行いましょ</li> <li>○農業者は、行政や農業関係団体等による各種の支援を効果的に利用し、人材の育成や各種の農業生産活動・販売活動等の充実に努めましょう。</li> <li>○農業関係団体は、農業者が行う各種の農業生産活動・販売活動等を支援しましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、町の農業への理解を深め、町内産農畜産物の購入機会を増やしましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、農畜産物を生かした加工特産品の開発に取り組みましょう。</li> <li>○森林所有者は、森林組合と連携して森林経営計画を作成し、適正な森林施業を行いましょ</li> </ul>

## 3-2 商工業

### 目的と方針

経済活動が地域内で循環する活力とにぎわいのあるまちづくり、雇用の場の確保に向け、商工業経営の安定化や新規開業等の支援、企業誘致に努めるとともに、産業連携を図りつつ、担い手の育成や地域ブランド開発などを進めます。

### 現状と課題

商業は、人々の消費活動を支えるだけでなく、活気やにぎわい、住民同士の交流を生み出すものとして、まちづくりにおいて重要な役割を担っています。

本町の商業は、JR上富良野駅周辺及び幹線道路沿いに形成された商店街を中心に行われており、平成28年の経済センサスー活動調査によると、卸売業と小売業を合わせた事業所数は93事業所、従業者数は462人、年間商品販売額は約85億円となっています。

本町では、商店街や店舗等の環境整備、新規開業の支援をはじめ、各種の商業振興施策を進めてきましたが、スーパーや近郊の大型量販店などへの購買力の流出が進んでいることに加え、インターネットによる通信販売の利用が増えるなど、消費動向が大きく変化しており、町内小売業を中心に苦戦を強いられている状況にあります。

このため、消費者のニーズを的確に把握し、新たなサービスを展開することで、経済活動が地域内で一層循環する取り組みを強化していくことが必要です。

このような中、本町では平成30年度に、これまでの取り組みと成果を踏まえ、「第2次上富良野町商工業振興計画（平成31～35年度）」を策定しました。

今後は、この計画に基づき、事業者の経営安定化、担い手の育成を図るとともに、地域ブランドの確立に向けた取り組みを進めていく必要があります。

また、工業は、地域全体の活力向上や雇用の場の確保に直結する重要な産業です。

本町の工業は、食料品製造業を中心に展開されており、平成28年の経済センサスー活動調査によると、従業者4人以上の製造業は11事業所、従業者数は367人、製造品出荷額等は約77億円となっています。

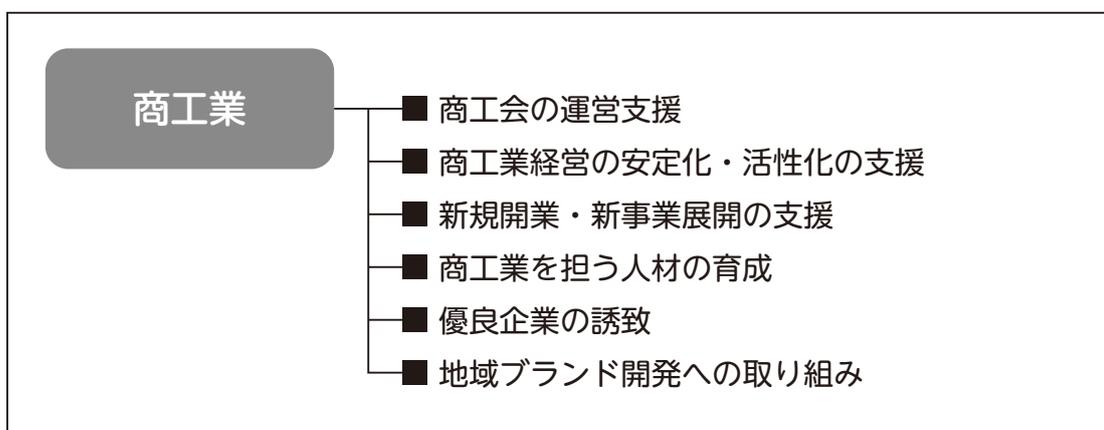
これらの事業所は、多くの地元従業者を抱える重要な雇用基盤となっていることから、情報交換や設備投資に対する支援などのフォローアップを実施していますが、今後も、これらの継続をはじめ、既存企業への支援や優良企業の誘致に向けた取り組みを進めていく必要があります。

また、産業の種類を問わず、後継者不足の問題も顕著であり、担い手の育成が将来のまちづくりにとって重要な課題となっています。

担い手といわれる若者世代の学習機会を増やし、また、業種の垣根を越えた交流を広げるなどのサポートを充実し、地域産業を盛り上げる取り組みが必要です。

一方、地元の産物を新たな製品・商品に育てる地域ブランド開発への取り組みは、地域の活性化を図る鍵として全国的に競争が激化しています。本町においても、恵まれた自然条件等を生かし、優良な農畜産物の生産が行われる中、地域ブランド開発への取り組みの芽がはじめています。今後は、さらなる戦略により開発を支援し、地域ブランドの確立、6次産業化を促していくとともに、ふるさと応援寄附制度等を活用するなど、積極的な情報発信に努めていく必要があります。

### 施策の体系



### 主要施策

#### 3-2-1. 商工会の運営支援

商工会の運営を支援し、商工業の振興に向けた各種活動を促進します。

#### 3-2-2. 商工業経営の安定化・活性化の支援

- ① 商工業事業者が経営上必要な資金を円滑に調達できるよう、国・道・町の融資制度の周知と活用促進に努めます。
- ② 商工業事業者が安定して事業を継続できるよう、店舗の環境整備等に関する支援を行います。
- ③ 商工業経営の活性化に向け、商工業者の共同による販売活動や空き店舗の活用に向けた取り組みを支援します。
- ④ 広報・啓発活動等を推進し、町民の地元商店での商品購入や地場産品の購入を促します。

### 3-2-3. 新規開業・新事業展開の支援

新規開業や新たな事業展開に取り組む商工業事業者等に対し、設備投資や雇用等に関する支援を行い、産業振興、空き店舗の有効活用等を促進します。

### 3-2-4. 商工業を担う人材の育成

人材育成アカデミーなどの研修・講習の内容充実や産業連携の場の充実を図るほか、新たに就業する商工業後継者に対する奨励金の交付を行うなど、本町の商工業の担い手となる人材の育成を図ります。

### 3-2-5. 優良企業の誘致

企業の立地に関する優遇措置や補助制度の周知・活用を図るとともに、企業ニーズに応じた土地の紹介等を行い、優良企業の立地を促進します。

### 3-2-6. 地域ブランド開発への取り組み

- ① 推奨品認定制度の充実と活用促進に努めるほか、特産品開発に取り組む商工業事業者等に対し、開発や販売促進等に関する支援を行い、地域ブランドの確立、6次産業化を促します。
- ② ホームページやマスコミの活用をはじめ、様々な媒体を通じた戦略的なPR活動を推進するとともに、商工業事業者や関係団体が行う都市部等への出展活動やイベントへの参加を支援します。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
小売業の年間販売商品額	百万円	6,583 (平成 28 年)	7,000
新規開業・特産品開発補助事業の認定を受けた事業所数（計画期間中累計）	事業所	3	15
新規開業・特産品開発補助事業により開発した商品数（計画期間中累計）	商品	0	5
商工業者持続化補助事業の認定事業所数（計画期間中累計）	事業所	5	35
担い手サポート奨励事業の認定数（計画期間中累計）	人	0	5

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○町の商工業への理解を深め、地元商店での商品購入や地場産品の購入機会を増やしましょう。</li> <li>○団体や商工業事業者が行う地域ブランド開発やそのPR・出展活動に参画しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○商工会は、活動体制を充実させ、各種活動を活発に行いましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、町の商工業への理解を深め、地元商店での商品購入や地場産品の購入機会を増やしましょう。</li> <li>○商工業事業者は、行政や商工会等による各種の支援を効果的に利用し、経営の安定化・活性化や新規開業・新事業展開、能力の向上、後継者の育成・確保に努めましょう。</li> <li>○団体や商工業事業者は、地域ブランド開発やそのPR・出展活動を行いましょう。</li> </ul>

## 3-3 観光・交流

### 目的と方針

地元経済の活性化はもとより、観光・交流から移住への展開を見据え、ホスピタリティあふれる観光地づくりや複合的な機能を備えた拠点の整備を図るとともに、貴重な自然遺産の保全・活用と地域振興に向け、十勝岳ジオパーク構想を積極的に推進します。

### 現状と課題

近年のわが国の観光の動向をみると、国内における旅行消費額は増加傾向にあり、このうち、日本人の旅行消費額は微増傾向となっていますが、外国人による旅行消費額が急増し、全体の15%を超える状況となっています。

本町には、国立公園をはじめとする雄大で美しい自然環境・景観や豊富な食資源のほか、多くのラベンダー畑や関連施設、温泉やホテル・ペンション、日の出公園、後藤純男美術館、花と炎の四季彩まつりなどの祭り・イベント、サイクリングコースやフットパス、さらには十勝岳ジオパーク構想等々、多彩で魅力ある観光・交流資源があります。

本町では、こうした観光・交流資源を有効に活用し、観光を柱とした活力あるまちづくりを進めるため、平成24年度に策定した「上富良野町観光振興計画（平成25～30年度）」に基づき、多様な観光ニーズに対応するため様々な取り組みを進めてきましたが、十分な成果を得る状況にはなっておらず、さらなる施策の推進が求められています。

しかし、オフシーズン<sup>※26</sup>プログラムの研究開発、イベントの充実など官・民・地域が協働して取り組む芽も出てきており、今後の展開が期待されています。

このような中、本町では平成30年度に、これまでの取り組みの成果と課題を踏まえ、「第2次上富良野町観光振興計画（平成31～35年度）」を策定しました。

今後は、この計画に基づき、観光・交流人口の拡大による町経済の活性化はもとより、観光・交流から移住への展開を見据え、ホスピタリティ<sup>※27</sup>あふれる観光地づくりを町一体となって進めていくとともに、観光・交流及び町全体の活性化に向け、複合的な機能を備えた拠点の整備を進めていく必要があります。

また、本町及び美瑛町では、十勝岳の自然遺産を保全・活用し、地域振興を図るとともに、これらの活動を町民とともに持続的に進め、日本ジオパークとして認定されること（日本ジオパークネットワークの正会員加盟）を目指し、「十勝岳」や「波状丘陵・美しい丘」、「農業・土壌」、「防災」などをテーマとした十勝岳ジオパーク構想を推進しています。

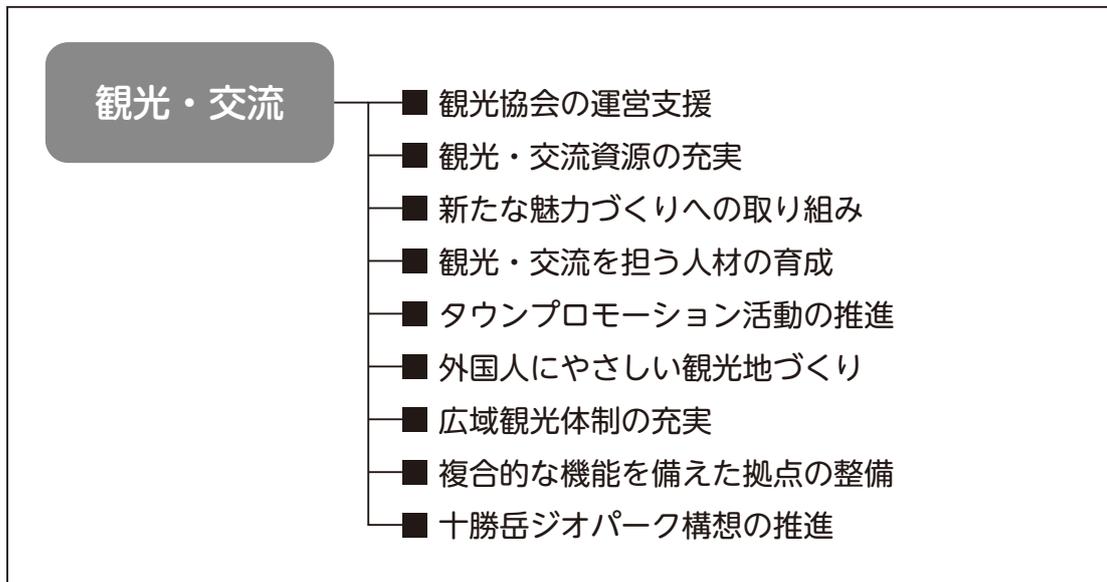
※26 閑散期。

※27 おもてなしの心。

平成29年度に日本ジオパークの認定申請を行いました。優れた地域資源や先進的な防災の取り組みなどが評価された一方、事務局を含む十勝岳ジオパーク推進協議会の運営体制、ジオツーリズムやジオパークガイドの実績、町民の認知と気運の高揚が不十分であるなどの課題が示され、認定は見送られました。

しかし、地域振興や郷土愛の醸成等を進めるうえで、ジオパーク活動が有効であるという認識に変わりはないことから、引き続き町民と協働しながら活動を積極的に展開し、早期の日本ジオパークの認定を目指していく必要があります。

### 施策の体系



## 主要施策

### 3-3-1. 観光協会の運営支援

観光協会の運営を支援し、観光・交流の振興に向けた各種活動を促進します。

### 3-3-2. 観光・交流資源の充実

- ① 吹上温泉保養センター「白銀荘」などの町が管理・運営する観光・交流施設や観光スポットの適正な維持管理・改修等を行います。
- ② 関係団体等との協働のもと、花と炎の四季彩まつりなどの祭り・イベントの内容充実に努めます。
- ③ ラベンダー畑や関連施設、温泉やホテル・ペンション、後藤純男美術館をはじめとする民間が管理・運営する各施設・スポットについても、その整備充実を働きかけていきます。

### 3-3-3. 新たな魅力づくりへの取り組み

小説「泥流地帯」・「続泥流地帯」の映画化に向け、三浦綾子記念文学館、「泥流地帯」映画化を進める会との連携のもと制作への支援を行うなど、既存観光・交流資源の視点を変えた活用や未利用資源の掘り起こしを進め、多方面にわたる新たな魅力づくりに取り組みます。

### 3-3-4. 観光・交流を担う人材の育成

町民や観光関連事業者、行政職員等を対象に、ホスピタリティの向上や観光ガイドの育成、オフシーズンプログラムの研究開発、外国人の受け入れ体制の強化などに関する研修会・ワーキング事業等を実施し、本町の観光・交流を担う人材の育成を図ります。

### 3-3-5. タウンプロモーション活動の推進

関係団体等との協働のもと、ホームページやマスコミ、ふるさと応援寄附制度など、様々な媒体や機会、手段を活用し、効果的・戦略的なタウンプロモーション活動<sup>※28</sup>を推進します。

### 3-3-6. 外国人にやさしい観光地づくり

外国人観光客の誘致に向けた効果的な情報発信、パンフレットや案内板、飲食店メニュー等の多言語化の一層の充実を図り、外国人にやさしい観光地づくりを進めます。

※ 28 町の魅力や資源を内外に向けてアピールすることなどで、町への愛着と誇りを高めるとともに、町の知名度や好感度を上げ、町そのものを全国に売り込むこと。

### 3-3-7. 広域観光体制の充実

広域的連携のもと、プロモーション活動の推進や魅力あるツアーの企画・催行など、地域一体となった観光振興に取り組みます。

### 3-3-8. 複合的な機能を備えた拠点の整備

観光・交流及び町全体の活性化に向けた拠点として、特産品の販売、農畜産物の加工研修や実習、情報発信をはじめ、複合的な機能を備えた拠点施設の整備を図ります。

### 3-3-9. 十勝岳ジオパーク構想の推進

- ① 活動の推進母体である十勝岳ジオパーク推進協議会の体制強化について検討・推進し、町民や来訪者にわかりやすい推進協議会の構築に努めます。
- ② 養成講座を充実させ、ジオツーリズムの核となる専門的知識を持つ案内人であるジオパークガイドの養成を行い、質の高いジオツーリズム等を実践していきます。
- ③ 十勝岳ジオパーク構想に関する出前講座の充実やイベントの開催を通じ、町民の意識高揚を図ります。
- ④ 上記の取り組み及び多様な分野におけるジオパーク活動を積極的に推進し、早期の日本ジオパークの認定を目指します。

## 成果指標（ベンチマーク）

指標名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
観光入込客数	人	631,400	700,000
観光宿泊客数	人	76,100	80,000
訪日外国人宿泊客数	人	9,999	12,000
ジオパークガイド数	人	0	15
ジオパークツアー開催回数	回	0	2

## 町民に期待される主な役割

町民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○小説「泥流地帯」・「続泥流地帯」の映画制作に協力しましょう。</li> <li>○研修会等に参加し、ホスピタリティの向上に努めるとともに、町の観光・交流振興に向けた多様な取り組みを検討し、実践しましょう。</li> <li>○ジオパークガイドとして活動しましょう。</li> <li>○十勝岳ジオパーク構想に関する意識・知識を高め、地域や団体等が行う自主的なジオパーク活動に参画しましょう。</li> </ul>
地域 団体 事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○観光協会は、運営体制を充実させ、各種活動を活発に行いましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、祭り・イベントの内容充実に協力しましょう。</li> <li>○観光関連事業者は、自らの観光・交流施設等の整備充実に努めましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、小説「泥流地帯」・「続泥流地帯」の映画制作に協力しましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、研修会等に参加し、ホスピタリティの向上に努めるとともに町の観光・交流振興に向けた多様な取り組みを検討し、実践しましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、タウンプロモーション活動に協力しましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、外国人にやさしい観光地づくりに協力しましょう。</li> <li>○地域や団体は、十勝岳ジオパーク構想に関する意識・知識を高め、自主的なジオパーク活動を行いましょう。</li> </ul>

## 3-4 雇用対策

### 目的と方針

地元雇用の促進に向け、求人情報の提供や新規雇用に取り組む事業所への支援などに努めるとともに、働きやすい環境づくりに向けた啓発等に努めます。

### 現状と課題

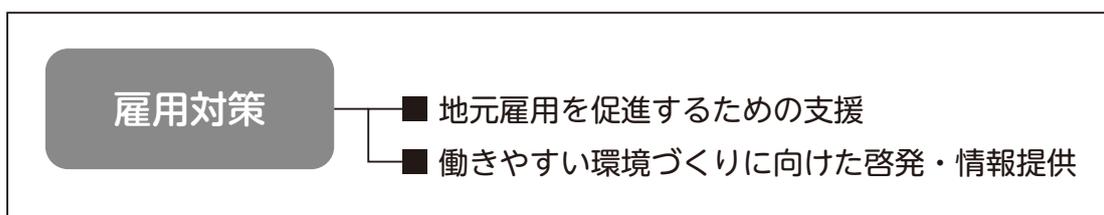
近年、わが国の雇用情勢は、有効求人倍率<sup>※29</sup>が高水準となるなど、改善してきています。

富良野地域においても、雇用情勢は着実に改善してきていますが、新卒の新規採用や正規採用を行う事業者が少ないほか、求職と求人のミスマッチなどの問題もみられ、労働人口の地域外への流出、特に若者の流出が大きな課題となっています。

このため、本計画に掲げる各分野の産業振興施策の推進により雇用の場の確保を目指すほか、雇用に関する情報の提供や新規雇用に取り組む事業所への支援、人材育成等に関する広域的な機関の利用促進など、若者の地元就職やU・Iターン<sup>※30</sup>の促進につながる効果的な取り組みを積極的に進めていく必要があります。

また、就業者が働きやすい環境づくりに向け、事業所に対する啓発等を進めていく必要があります。

### 施策の体系



※ 29 ハローワークに登録している求職者に対する、求人を募集している企業からの求人数の割合。

※ 30 Uターンは出身地から地域外へ出た後に出身地へ戻ること。Iターンは出身地にかかわらず住みたい地域へ移り住むこと。

## 主要施策

### 3-4-1. 地元雇用を促進するための支援

- ① 地元事業所、関係機関、町が地域の雇用課題を共有するネットワークづくりを進めます。
- ② 地元事業所等と連携し、町独自で求人情報を作成するとともに、ハローワークふらのの求人情報とともに、町内主要箇所において迅速に提供します。
- ③ 関係機関との連携や広域的連携のもと、地元事業所に新規雇用や季節労働者の通年雇用に関する助成制度の活用を促し、町民の新規雇用や通年雇用を促進します。
- ④ 人材育成・能力開発に関する広域的な機関が行う各種教育訓練・講習の情報提供及び受講促進に努めます。

### 3-4-2. 働きやすい環境づくりに向けた啓発・情報提供

就業者が働きやすい環境づくりに向け、関係機関と連携し、地元事業所とともに多様な働き方の実現や仕事と育児・介護との両立をはじめ、「働き方改革」に関する取り組みや啓発・情報提供を行います。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
町内就業者率	%	81.8 (平成 27 年)	85.0

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○求人情報を効果的に利用し、地元就職に努めましょう。</li> <li>○広域的な機関が行う訓練・講習を受け、就職に必要な能力・資格等を身につけましょう。</li> <li>○「働き方改革」に関する意識・知識を高め、充実した職業生活を送りましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○事業者は、関係機関や町とともに地域の雇用課題を共有しましょう。</li> <li>○事業者は、求人情報の作成に協力しましょう。</li> <li>○事業者は、助成制度を活用し、町民の新規雇用や通年雇用に努めましょう。</li> <li>○事業者は、「働き方改革」に関する意識・知識を高め、従業員が働きやすい環境づくりに努めましょう。</li> </ul>

## 第4章 未来を拓く人を育む 教育・文化のまち

### 4-1 学校教育

#### 目的と方針

未来を切り拓く子どもたちの育成に向け、「生きる力」を育む教育活動の一層の推進を基本に、総合的な学校教育環境の充実を図るとともに、上富良野高等学校の存続に向けた取り組みを進めます。

#### 現状と課題

少子化の急速な進行や養育環境の多様化に伴い子どもたちを取り巻く環境が大きく変化するとともに、情報化やグローバル化といった社会環境の変化が急速に進む中で、予測困難な時代の未来を切り拓くために必要な「生きる力」を身につけた人材の育成が求められ、新学習指導要領においては、「何ができるようになるのか」という観点から、「何をどのように学ぶのか」という主体的・対話的で深い学びを目指しています。

学校においては、基礎学力の向上を中心としながらも、特別支援教育やふるさと教育、体力づくりをはじめ、子どもの成長そのものをトータルでサポートする役割が求められています。

また、いじめや不登校といった「学校生活によるトラブル」が増加傾向にある中で、学校だけでは対応が難しいケースもあり、家庭での対応はもとより専門的な支援が必要となっています。

本町には、小学校が3校、中学校が1校あります。平成30年度にすべての学校でコミュニティ・スクール<sup>\*31</sup>を導入し、地域と学校が目指す子どもの姿を共有するとともに、地域が学校運営に参画することで、子どもたちの幅広い学びを保障し、地域とともにある学校づくりを進めています。

各学校においては「確かな学力育成プラン」を作成し、指導方法の工夫・改善、学習規律・家庭学習の定着などによる児童・生徒の学力向上に取り組んでいるほか、家庭や関係機関と連携し、早期からの教育相談体制の充実を図り、一人ひとりのニーズに応じた特別支援教育に取り組んでいます。

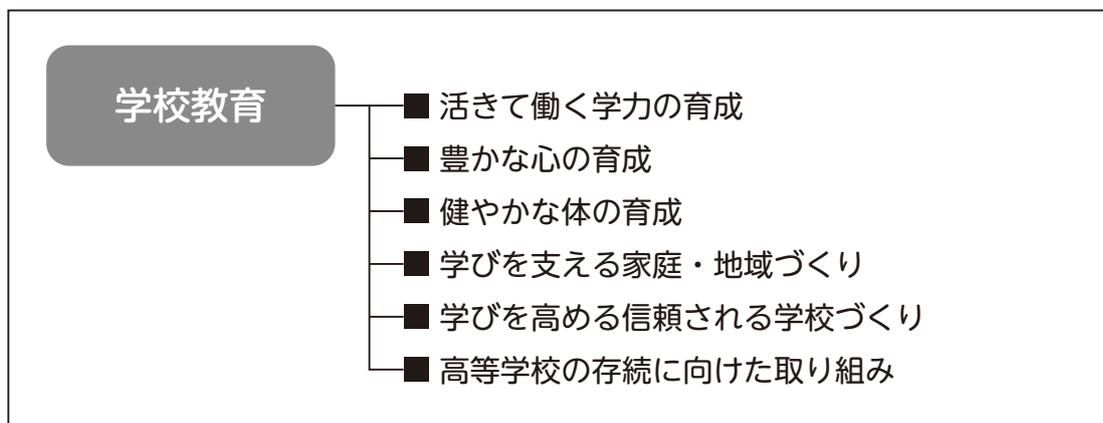
※ 31 学校運営協議会制度。学校と地域・保護者が力を合わせて学校の運営に取り組むことが可能となる「地域とともにある学校」を目指すための仕組み。

このような中、本町では平成 30 年度に、教育行政の総合的な指針として、「第 2 次上富良野町教育振興基本計画（平成 31 ～ 40 年度）」を策定しました。

今後は、この計画に基づき、また、新たな学習指導要領等を踏まえ、生きて働く学力や豊かな心、健やかな体などの「生きる力」を育む教育活動の一層の推進を基本に、コミュニティ・スクールの充実による学校と地域の連携・協働の促進、地域に根ざした特色ある学校づくり、これらを支える学校施設・設備の充実など、総合的な学校教育環境の充実を進めていく必要があります。

また、本町には、道立上富良野高等学校がありますが、本町の重要な教育施設であるとともに、教育環境の向上や町の活性化のために必要不可欠な存在であることから、その存続に向けた取り組みを町一体となって進めていく必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 4-1-1. 生きて働く学力の育成

- ① 確かな学力を育成するため、アクティブ・ラーニング<sup>※32</sup>の取り組みや学力育成プランの作成・評価・検証・改善サイクルの確立、学習規律の早期定着を図るための学習支援員の配置を行います。
- ② 特別支援教育の充実に向け、関係機関との連携による切れ目のない一貫した支援の充実や個別支援体制の充実のための特別支援教育指導助手の配置、「すくらむかみふ<sup>※33</sup>」の有効活用を図ります。
- ③ 国際理解教育の充実に向け、ALT<sup>※34</sup>とのTT指導<sup>※35</sup>や公開授業交流等による外国語教育の充実を図り、外国語でのコミュニケーション能力を育成します。
- ④ 情報教育の充実に向け、情報モラルやプログラミング教育を含む情報活用能力の育成やICT機器の整備、教員の指導力の向上を図ります。
- ⑤ キャリア教育<sup>※36</sup>の充実に向け、社会的自立と自己実現をイメージできる職業体験活動や、児童・生徒の発達段階に応じた主権者教育を推進します。

### 4-1-2. 豊かな心の育成

- ① 道徳教育の充実に向け、指導方法の工夫・改善や多様な価値観を認め多角的に考えを深める学習を行います。
- ② ふるさと教育の充実に向け、十勝岳を核としたジオパーク学習や火山防災学習、社会科副読本「かみふらの」の活用、三重県津市の安東小学校との姉妹校交流を通じた開拓の歴史や地域文化の学習を行います。
- ③ 読書活動を推進するため、図書館との連携による乳幼児期からの読書習慣の確立や学校図書館の環境整備を行います。
- ④ 体験活動を推進するため、教育課程への位置づけを明確にし、コミュニティ・スクールとの連携による多様な体験活動を行います。
- ⑤ コミュニケーション能力を育成するため、自分の考えを深め、表現し、話し合う活動の充実や言語活動の改善・充実を図る教育課程の工夫を行います。

※ 32 児童・生徒が能動的に学びに参加する学習法。

※ 33 子どもの成長の記録などを書き込み、保健・医療・福祉・教育などの関係機関による連携した支援を受けることができるようにするためのファイル。

※ 34 外国語指導助手。

※ 35 チームティーチング。複数の教師が協力して授業を行う指導方法。

※ 36 職業に関する知識や技能、進路を選択する能力を育てる教育。

- ⑥ いじめ・不登校を解消するため、アンケート調査等による早期発見と組織的な対応、ネットトラブルの防止に向けた取り組み、スクールカウンセラー<sup>※37</sup> またはスクールソーシャルワーカー<sup>※38</sup> による専門的な相談支援体制の整備、不登校児童・生徒の居場所づくりを行います。

### 4-1-3. 健やかな体の育成

- ① 体力・運動能力の向上に向け、学校における体育授業の改善や社会教育事業との連携による運動・スポーツへの関心を高める取り組みを行います。
- ② 食育を推進するため、学校・家庭・地域が連携した地産地消の取り組みや安全・安心な学校給食の提供体制の整備、食文化の理解や調理、農業体験などを含む幅広い取り組みを行います。
- ③ 健康教育の充実に向け、心身の健康を守るための知識と意識を身につける学習や「かみふっ子健診」との連携、食育・運動と協調した健康教育を行います。

### 4-1-4. 学びを支える家庭・地域づくり

- ① 家庭教育の充実に向け、生活リズムとしての学習習慣の定着や家庭の教育力・養育力の向上を支援します。
- ② 学校と地域の連携・協働を推進するため、地域の人材が活躍できるコミュニティ・スクールの活性化や社会教育・子育て支援との連携による子どもの居場所づくり、放課後・土曜日等の学習サポート体制の充実を図ります。
- ③ 学びのセーフティネットとして、就学援助制度の運用による経済的支援や福祉部門との連携による相談体制の充実を図ります。

※ 37 学校において児童・生徒の悩みなどの相談に応じる心理の専門家。

※ 38 家庭・学校・地域をつなげ、児童・生徒が抱える問題の解決を支援する福祉の専門家。

### 4-1-5. 学びを高める信頼される学校づくり

- ① 学校段階間の連携・接続を推進するため、幼児教育と小学校との円滑な接続のためのスタートカリキュラムの作成や小学校と中学校の目標の共有、共通した取り組みによる中1ギャップ※<sup>39</sup>への対応を図ります。
- ② 特色ある学校づくりに向け、子どもの興味や関心を高める多様な教育活動、教育環境や少人数の利点を生かした複式教育の充実を図ります。
- ③ 授業力や児童・生徒の理解力の向上、ICT教育の充実に向け、教員一人ひとりの資質・能力向上のための研修機会を確保するとともに、アクティブ・ラーニングの実践サポートを行います。
- ④ 学校施設については、安全・安心な学習・生活環境を確保するための施設整備やICT機器をはじめとする設備の整備を図ります。
- ⑤ 学校運営の改善に向け、教職員の健康管理と働き方改革を進めるとともに、学校のマネジメント機能を強化し、校長のリーダーシップのもと組織的な学校運営を進めます。
- ⑥ 学校安全教育の充実に向け、生活安全に関する教育の充実や危機管理マニュアルの点検・見直しを行います。

### 4-1-6. 高等学校の存続に向けた取り組み

- ① 高校生が地域づくりに参画する活動や、将来に向けた資格取得など、特色ある教育活動を支援します。
- ② 入学準備金や通学費、就学支援金の交付、学校のPRなど、上富良野高等学校存続に向けた取り組みを進めます。

※ 39 中学進級に伴う環境の変化にうまく対応できないこと。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
特別支援教育の学年・学校間の引き継ぎでの「すくらむかみふ」活用率	%	24.0	100.0
教育用 I C T 機器の整備率（機器 1 台に対する児童・生徒数）	人	4.3	3.0
認定こども園との連携によるスタートカリキュラム作成小学校数	校	0	3

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○学校や地域と連携し、子どもの食育に取り組みましょう。</li> <li>○家庭教育の充実に努めましょう。</li> <li>○コミュニティ・スクールについて関心を高め、学校運営に参画・協働しましょう。</li> <li>○地域や団体で行う子どもの居場所づくりや放課後・土曜日等の学習サポートに参画しましょう。</li> <li>○上富良野高等学校の存続に向けた取り組みに参画しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○団体や事業者は、キャリア教育や体験活動の機会を提供しましょう。</li> <li>○地域において、学校や家庭と連携し、子どもの食育に取り組みましょう。</li> <li>○地域や団体は、コミュニティ・スクールについて関心を高め、学校運営に参画・協働しましょう。</li> <li>○地域や団体は、子どもの居場所づくりや放課後・土曜日等の学習サポートを行いましょ。</li> <li>○地域や団体、事業者は、町と連携し、上富良野高等学校の存続に向けた取り組みを行いましょ。</li> </ul>

### 4-2 社会教育

#### 目的と方針

町民一人ひとりが自ら学び、活動し、その取り組みが本町のまちづくりに生かされる生涯学習社会の形成に向け、総合的な学習環境づくりを進めます。

#### 現状と課題

すべての人々が、生涯にわたって、あらゆる機会に、あらゆる場所において学習することができ、その成果を生かすことができる生涯学習社会の形成が求められています。

本町では、町民一人ひとりに生涯にわたって自発的に学ぶ機会を提供し、豊かな心と健やかな体を育み、うるおいのあるまちづくりを進めるため、家庭と地域の教育力の向上や青少年の健全育成に向けた取り組み、幼児から高齢者までの各世代における様々な講座や教室等の開催などに努めてきました。

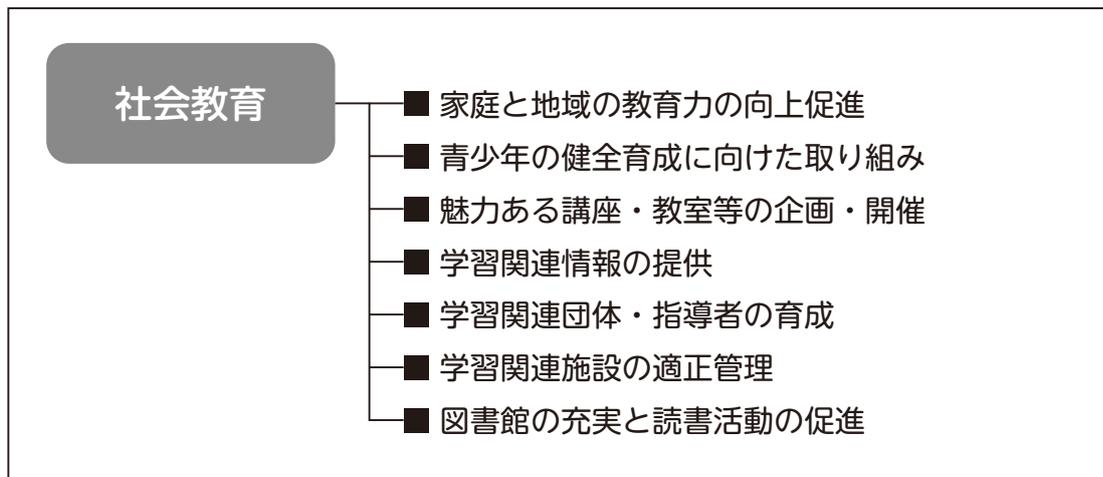
しかし、社会・経済情勢が急速に変化する中、生涯の各期における学習課題はますます多様化しているほか、講座や教室等への参加者の固定化や減少、町民主導型への移行の遅れといった状況もみられ、すべての町民が自ら学び、活動し、その取り組みが本町のまちづくりに生かされるような学習環境づくりが求められています。

また、図書館においては、より多くの町民が読書に親しめるよう、蔵書の充実など機能の強化や施設の整備充実などが求められています。

このような中、本町では平成30年度に、教育行政の総合的な指針として、「第2次上富良野町教育振興基本計画（平成31～40年度）」を策定したほか、子どもの読書活動の促進に向け、「第3次上富良野町子ども読書推進計画（平成31～35年度）」を策定しました。

今後は、これらの計画に基づき、家庭・地域の教育力の向上や青少年の健全育成に向けた効果的な取り組みを進めるとともに、町民の学習ニーズを常に把握しながら、特色ある講座や教室等の開催、図書館や読書活動の充実などを進めていく必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 4-2-1. 家庭と地域の教育力の向上促進

- ① 「早寝・早起き・朝ごはん運動」の普及・啓発等による生活リズムの定着促進、家庭教育に関する学習機会の提供や広報・啓発活動、情報提供等を行い、家庭の教育力向上を促します。
- ② 放課後クラブ・放課後スクールの実施など放課後・土曜日等の青少年の居場所づくりや学習支援をはじめ、地域学校協働活動の展開を促進し、地域における教育力の向上を促します。

### 4-2-2. 青少年の健全育成に向けた取り組み

青少年健全育成をすすめる会や子ども会育成協議会、青少年団体協議会等の関係機関・団体の活動を通じて、健全育成に関する意識啓発や非行の防止、子ども会活動の活性化、青少年の体験・交流活動やボランティア活動等への参画促進などに努めます。

### 4-2-3. 魅力ある講座・教室等の企画・開催

町民の学習ニーズを的確に把握しながら、また道や大学、事業者等とも連携しながら、公民館講座やマイプラン・マイスタディ講座、いしずえ大学をはじめとする既存の講座や教室等の充実を核に、魅力ある講座や教室等の企画・開催を図ります。

### 4-2-4. 学習関連情報の提供

町民の自主的な学習活動を支援するため、町民が必要とする学習関連情報の収集・提供に努めます。

### 4-2-5. 学習関連団体・指導者の育成

- ① 町民の学習活動の一層の活発化を促すため、社会教育団体や自主的な学習団体・サークルの育成・支援に努めます
- ② 町民の多様なニーズに応えるため、学習活動の指導者の育成・確保に努めます。

### 4-2-6. 学習関連施設の適正管理

老朽化への対応や安全性の確保等を見据え、社会教育総合センターや公民館など学習関連施設の機能が十分に果たされるよう適正な維持管理・改修等を計画的に進めます。

### 4-2-7. 図書館の充実と読書活動の促進

- ① 図書館について、より多くの町民が読書に親しめるよう、施設・設備の適正な維持管理・改修等をはじめ、町民ニーズに即した蔵書の充実やボランティアと連携した多様な図書館事業の推進など、読書活動の拠点としての機能強化を進めます。
- ② 「第3次上富良野町子ども読書推進計画」に基づき、子どもの読書活動の一層の活発化に向けた取り組みを推進します。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
生涯学習講座実施回数	回	20	25
生涯学習団体数	団体	29	35
生涯学習団体登録者数	人	516	600
生涯学習施設利用者数	人	241,481	265,000
図書館事業開催回数	回	235	250

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○「早寝・早起き・朝ごはん運動」等に取り組み、子どもの生活リズムを整えましょう。</li> <li>○家庭教育の大切さを認識し、積極的に取り組みましょう。</li> <li>○地域や団体が行う地域学校協働活動に参画しましょう。</li> <li>○青少年健全育成団体に加入し、活動に参画しましょう。</li> <li>○町の講座・教室等を効果的に利用し、学習活動等に意欲的に取り組み、その成果を日常生活などに役立てましょう。</li> <li>○学習関連情報を入手し、学習活動に生かしましょう。</li> <li>○社会教育団体や学習団体・サークルに加入し、活動に参画しましょう。</li> <li>○指導者として、学習活動を支援しましょう。</li> <li>○図書館ボランティアとして活動しましょう。</li> <li>○読書に親しむ機会を増やすとともに、子どもの読書を促しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体は、地域学校協働活動を行いましょ。</li> <li>○青少年健全育成団体は、活動体制を充実させ、活発な活動を行いましょ。</li> <li>○地域や団体、事業者は、町の講座・教室等を効果的に利用し、学習活動等に意欲的に取り組み、その成果を地域づくりや事業活動などに役立てましょ。</li> <li>○事業者は、町の講座・教室等の企画・開催に協力しましょ。</li> <li>○社会教育団体や学習団体・サークルは、活動体制を充実させ、活発な活動を行いましょ。</li> <li>○地域や団体は、子どもの読書を促しましょ。</li> </ul>

## 4-3 スポーツ

### 目的と方針

すべての町民が日常的にスポーツに親しみ、健康で豊かな生活を送ることができるよう、スポーツ活動の場と機会の充実を図ります。

### 現状と課題

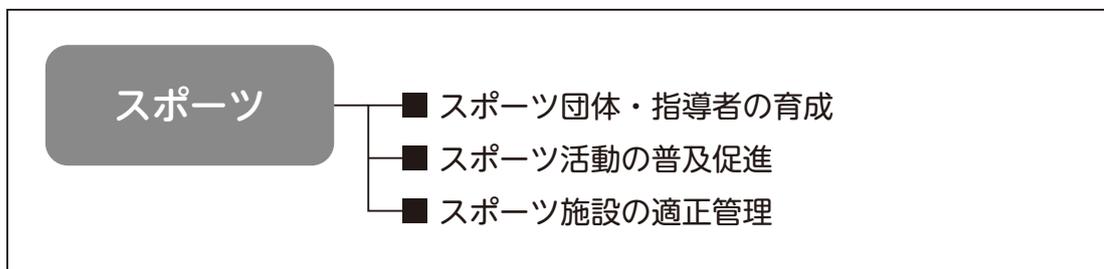
わが国では、すべての人々がスポーツを通じて幸福で豊かな生活を営むことができる社会づくりを目指し、また、平成32年のオリンピック・パラリンピックの東京開催等を見据え、平成27年にスポーツ庁を創設するとともに、第2期スポーツ基本計画を策定し、スポーツ立国の実現に向けた取り組みを進めています。

本町は、各種のスポーツ活動が盛んなまちで、体育協会やスポーツ少年団、女性スポーツ協議会に加盟する数多くのスポーツ団体や総合型地域スポーツクラブが、運動公園をはじめとする各スポーツ施設を利用し、活発な活動を行っています。町では、これらスポーツ団体の育成・支援をはじめ、スポーツ施設の整備充実、各種スポーツ大会・教室の開催など、スポーツの振興に向けた各種の取り組みを行っています。

しかし、近年、健康志向の高まりなどから、町民のスポーツに対する関心が高まる一方で、若者のスポーツ離れが進むなど、スポーツを取り巻く環境は大きく変化してきており、町民一人ひとりがそれぞれの年齢や体力に応じたスポーツ活動に取り組み、生活の一部として定着させることができる環境づくりが一層求められています。

このため、スポーツ団体の育成や指導者の育成・確保、スポーツ大会・教室の充実を図るとともに、老朽化が進むスポーツ施設の適正管理などに努める必要があります。

### 施策の体系



## 主要施策

### 4-3-1. スポーツ団体・指導者の育成

- ① 町民の自主的なスポーツ活動の一層の活発化を促すため、体育協会やスポーツ少年団、女性スポーツ協議会の育成・支援を行います。
- ② 総合型地域スポーツクラブが自主的かつ安定的に運営されるよう、指導・助言など側面からの支援を行います。
- ③ 町民の多様なニーズに応えるため、スポーツ推進委員などのスポーツ活動の指導者の育成・確保に努めます。

### 4-3-2. スポーツ活動の普及促進

- ① 町民のスポーツへの関心を高めるため、スポーツに関する広報・啓発活動や情報提供を行います。
- ② 体育協会やスポーツ推進委員と連携し、各種スポーツ大会・教室等の内容充実及び運営体制の充実を図り、参加促進に努めます。
- ③ 地域スポーツ推進員の活動を促進し、地域ごとのスポーツ活動の活発化を促します。
- ④ 十勝岳ジオパーク構想を推進する視点から、体育協会加盟団体による「ジオ登山」の実施など、スポーツ団体による自主的なジオパーク活動を促進します。

### 4-3-3. スポーツ施設の適正管理

老朽化への対応や安全性の確保等を見据え、運動公園をはじめとするスポーツ施設の適正な維持管理・改修等を計画的に進めるとともに、学校体育施設の有効活用を図ります。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
スポーツ団体数	団体	88	95
スポーツ団体登録者数	人	2,363	2,500

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○スポーツ団体・クラブに加入し、スポーツ活動に取り組みましょう。</li> <li>○指導者として、スポーツ活動を支援しましょう。</li> <li>○スポーツへの関心を高め、日常的にスポーツに親しみましょう。</li> <li>○各種スポーツ大会・教室に参加しましょう。</li> <li>○地域で行うスポーツ活動に参加しましょう。</li> <li>○スポーツ団体・クラブが行うジオパーク活動に参画しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○スポーツ団体・クラブは、活動体制を充実させ、活発な活動を行いましょう。</li> <li>○スポーツ団体・クラブは、指導者の育成・確保を図りましょう。</li> <li>○スポーツ団体・クラブは、行政と連携し、スポーツ大会・教室の内容充実や運営体制の充実を図り、町民の参加を促進しましょう。</li> <li>○地域は、スポーツ推進体制を充実させ、活発な活動を行いましょう。</li> <li>○スポーツ団体・クラブは、自主的なジオパーク活動を行いましょう。</li> </ul>

## 4-4 文化芸術

### 目的と方針

心豊かな活力ある町民生活の実現と地域文化の継承に向け、町民主体の文化芸術活動の活発化を促進していくとともに、有形・無形の貴重な文化財の保存・活用を図ります。

### 現状と課題

文化芸術は、人々に生きる喜びや感動をもたらすだけでなく、相互に理解し尊重し合い、多様性を受け入れることができる心豊かな活力ある社会づくりに欠かせない重要な要素です。

本町では、文化連盟に加盟する文化団体が中心となって、多様な文化芸術活動が行われています。町では、これら文化団体の育成・支援をはじめ、文化芸術を鑑賞する機会の提供や総合文化祭の開催等による発表の場の提供など、文化の振興に向けた各種の取り組みを行っています。

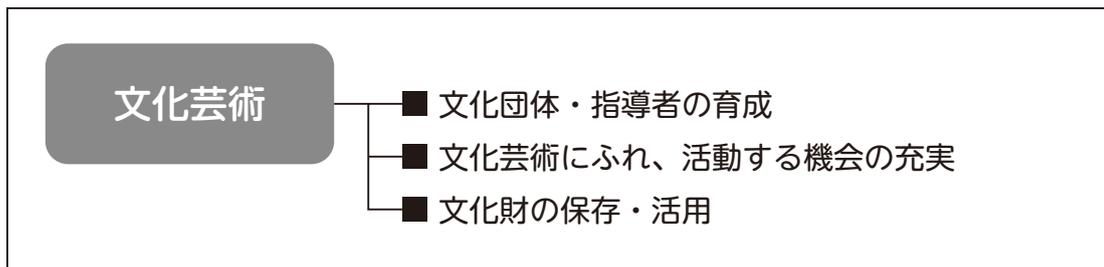
しかし、文化芸術活動への参加者の減少や高齢化、若者の参加率の低下といった状況もみられ、今後は、世代を問わずだれもが気軽に文化芸術にふれ、楽しみ、活動できる環境づくりを一層進めていく必要があります。

一方、文化財は、長い歴史の中で生まれ、守り伝えられてきものであり、地域住民のかけがえのない財産です。

本町には、「東中尋常高等小学校御真影奉置所」をはじめとする文化財や「安政太鼓」、「清流獅子舞」、「清流太鼓」などの伝統芸能が残されているほか、町の開拓や十勝岳の噴火の歴史、十勝岳ジオパークなどに関する資料等を展示する郷土館や開拓記念館があります。

これらの文化財や施設は、町民の郷土への愛着と誇りを高めるとともに、本町の歴史や文化・風土を内外に発信するうえで大きな役割を担っていることから、今後とも適切な保存・活用や展示等に努め、町内外の多くの人々が本町の歴史や文化に親しめる環境づくりを進めていく必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 4-4-1. 文化団体・指導者の育成

- ① 町民の自主的な文化芸術活動の一層の活発化を促すため、文化連盟をはじめとする各種文化団体の育成・支援を行います。
- ② 町民の多様なニーズに応えるため、文化芸術活動の指導者の育成・確保に努めます。

### 4-4-2. 文化芸術にふれ、活動する機会の充実

- ① 自主企画芸術鑑賞事業への支援や児童を対象とした芸術鑑賞会の開催等を行い、多様な文化芸術を鑑賞する機会の充実に努めます。
- ② 総合文化祭の開催や広域的な文化団体交流会への参加支援、「小さな美術館」の開催支援等を行い、文化芸術活動の成果を発表する機会の充実に努めます。
- ③ 十勝岳ジオパーク構想を推進する視点から、文化連盟加盟団体による「ジオ書道」の実施など、文化団体による自主的なジオパーク活動を促進します。

### 4-4-3. 文化財の保存・活用

- ① 町指定の有形文化財について、地域や関係団体等との協働のもと、適正な保存・活用を図ります。
- ② 伝統芸能について、伝承・保存活動団体への支援等を行い、伝承・保存に努めます。
- ③ 郷土史の調査・研究活動等に主体的に取り組む団体への支援を行います。
- ④ 郷土館及び開拓記念館について、町民の郷土意識の高揚や郷土学習の機会の充実、観光的活用の充実、十勝岳ジオパーク構想の推進に向け、運営及び展示内容の充実を図ります。

## 成果指標（ベンチマーク）

指標名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
郷土館・開拓記念館入場者数	人	1,230	1,800

## 町民に期待される主な役割

町民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○文化団体に加入し、文化芸術活動に取り組みましょう。</li> <li>○指導者として、文化芸術活動を支援しましょう。</li> <li>○芸術鑑賞に関する事業に参加し、多様な文化芸術を鑑賞しましょう。</li> <li>○総合文化祭や広域的な文化団体交流会等に参加し、活動の成果を発表しましょう。</li> <li>○文化団体が行う自主的なジオパーク活動に参画しましょう。</li> <li>○文化財への理解を深め、有形文化財の保存・活用や伝統芸能の伝承・保存に協力しましょう。</li> <li>○郷土館や開拓記念館を利用し、郷土の歴史に関する意識・知識を高めましょう。</li> </ul>
地域 団体 事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○文化団体は、活動体制を充実させ、自主的な文化芸術活動を行いましょう。</li> <li>○文化団体は、指導者の育成・確保を図りましょう。</li> <li>○文化団体は、総合文化祭や広域的な文化団体交流会等に参加し、活動の成果を発表しましょう。</li> <li>○文化団体は、自主的なジオパーク活動を行いましょう。</li> <li>○地域や団体は、文化財への理解を深め、有形文化財の保存・活用に協力しましょう。</li> <li>○伝統芸能の伝承・保存団体は、活動体制を充実させ、活発な活動を行いましょう。</li> <li>○郷土史の調査・研究活動等を行う団体は、活動体制を充実させ、活発な活動を行いましょう。</li> <li>○地域や団体は、郷土館や開拓記念館を利用し、郷土の歴史に関する意識・知識を高めましょう。</li> </ul>

## 第5章 発展を支える生活基盤が整ったまち

### 5-1 土地利用

#### 目的と方針

持続可能な住みよいまちを創造するため、土地利用関連法等に基づき、適正な土地利用を促進するとともに、居住機能や医療・福祉・商業、公共交通等の様々な機能を適正に誘導し、それぞれの機能のバランスがとれたまちづくりを進めます。

#### 現状と課題

土地は、私たちの生活をはじめ経済活動などあらゆる活動の共通の基盤であると同時に、限られた貴重な資源であり、地域の持続的発展には、適切かつ有効に利用していくことが必要です。

土地利用にあたっては、「国土利用計画法」をはじめ、「自然公園法」や「森林法」、「農業振興地域の整備に関する法律」、「都市計画法」などの土地利用関連法に基づいた自然環境や優良農地の保全、市街地の秩序ある整備、未利用地の利活用を進め、開発、整備、保全の均衡を保ちつつ、合理的で計画的なまちづくりが求められています。

このような中、北海道では、人口減少・少子高齢化の進行や経済・雇用の低迷をはじめとする厳しい社会情勢を踏まえ、持続可能な地域づくりに向け、平成31～32年に都市計画区域マスタープラン第2回定時見直しを予定しています。

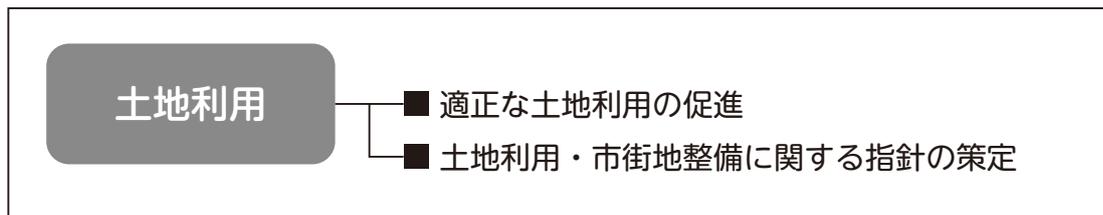
本町では、「上富良野町都市計画マスタープラン『どうしようもなく上富が好き』」を平成11年度に策定してから約20年が経過し、見直しの時期を迎えています。

国では、都市計画と公共交通を連携した「コンパクトシティ・プラス・ネットワーク」のまちづくりを重点施策としており、また、「都市再生特別措置法」の改正により国による都市再生整備計画への支援は、立地適正化計画<sup>※40</sup>の策定が前提とされています。

今後は、このような状況を踏まえ、本町の将来を見据えた新たな都市計画マスタープランと立地適正化計画を策定し、持続可能な住みよいまちをつくっていく必要があります。

※40 持続可能な都市構造への再構築を目指し、人口減少・少子高齢化に対応したコンパクトなまちづくりを進めるためのマスタープラン。

## 施策の体系



## 主要施策

### 5-1-1. 適正な土地利用の促進

土地利用関連法や関連計画等についての周知に努めるとともに、これらに基づく適正な規制・誘導を行い、無秩序な開発の未然防止や土地利用区分に応じた土地利用への誘導を図ります。

### 5-1-2. 土地利用・市街地整備に関する指針の策定

国の重点施策「コンパクトシティ・プラス・ネットワーク」のまちづくり、北海道の都市計画区域マスタープランを踏まえ、地域や関係団体、事業者の参画・協働のもと、平成35年度を目途に「上富良野町立地適正化計画」と「第2次上富良野町都市計画マスタープラン」を策定します。

## 町民に期待される主な役割

町民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○土地利用関連法や関連計画等に関する知識を高め、適正な土地利用や市街地整備に協力しましょう。</li> <li>○土地利用・市街地整備に関する新たな指針の策定に参画・協働しましょう。</li> </ul>
地域団体事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、土地利用関連法や関連計画等に関する知識を高め、適正な土地利用や市街地整備に協力しましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、土地利用・市街地整備に関する新たな指針の策定に参画・協働しましょう。</li> </ul>

### 5-2 道路・公共交通

#### 目的と方針

町民の利便性・安全性の向上と観光・交流の振興に向け、国道・道道の整備促進、町道・橋梁の整備を進めるとともに、公共交通の維持・充実を図ります。

#### 現状と課題

道路や公共交通は、便利で快適・安全な住民生活や活力ある産業活動、地域間の連携・交流を支えるとともに、災害時には避難や物資輸送等により人々の命を守る重要な社会基盤です。

本町の道路網は、町を縦断する国道237号、道道9路線、町道432路線によって構成されています。

国道・道道については、町民生活に欠かせない主要な幹線道路であるとともに、観光スポットにつながる重要な道路であり、安全性・利便性はもとより、景観など地域性に配慮した計画的な整備が望まれます。

また、地域高規格道路として、旭川市を起点に富良野市を經由して占冠村に至る旭川十勝道路が整備・計画中であり、その一部である富良野道路が平成30年度に開通しましたが、早期の全線開通が望まれます。

町道については、国道・道道を補完し、町内地域間の移動が安全・安心・円滑に行えるよう、必要性や優先順位、交通事情等を考慮した計画的な整備が求められるとともに、快適な道路環境を維持するため適正な管理が必要です。

また、本町には、数多くの橋梁がありますが、それらの多くは老朽化が進んでおり、今後、順次修繕等を行い、長寿命化を図っていくことが必要です。

一方、公共交通機関である旭川市・富良野市間を結ぶJR富良野線については、平成28年度にJR北海道より、乗客の減少から、「単独では維持することが困難な線区」とされ、鉄道を持続的に維持する仕組みづくり等についての協議を求められています。

同区間は、乗客の大半が通勤や通学で利用するなど、地域住民にとって必要不可欠な「生活の足」であるほか、観光目的での利用も多く、近年増加している外国人観光客の受け入れにおいても、大量輸送が可能な鉄道の存続は欠かせないものであることから、その維持・存続に向けた取り組みを進めていく必要があります。

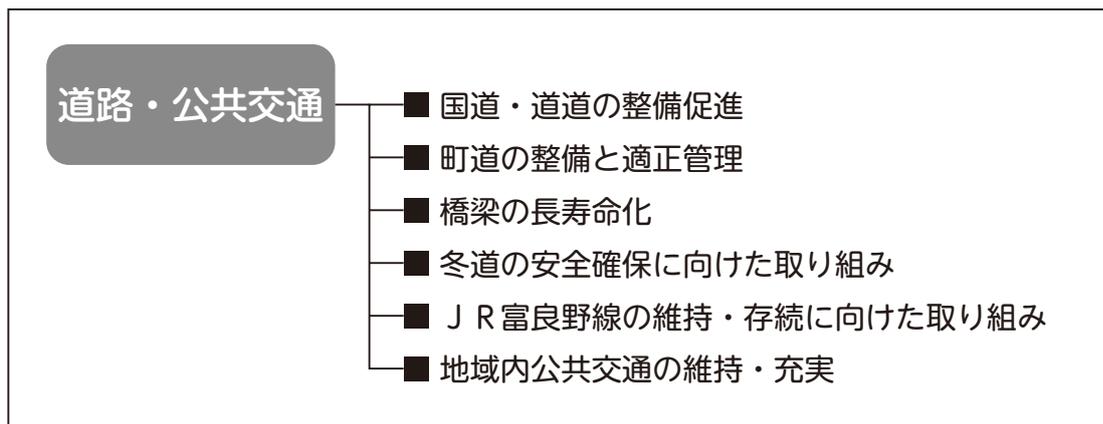
また、町営バスについては、路線は十勝岳線のみで、平成29年度の利用者数は8,433人、1便あたりの利用者数は2.9人となっています。

十勝岳線は、町の主要観光地である十勝岳温泉への公共交通機関であることから、町民のほか、JRなど他の公共交通機関を利用した観光客も利用する路線です。

このため、運営の改善や利便性の確保はもとより、路線の維持について、十勝岳温泉への誘導策として観光行政と一体となった取り組みが必要です。

高齢者、障がい者の地域内における交通手段として運行している予約型乗合タクシーについては、登録者、実利用者ともに増加するなど定着化が進んでおり、今後も増加が見込まれることから、利用実態の把握、利便性の確保に努めていく必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 5-2-1. 国道・道道の整備促進

- ① 国道 237 号及び道道について、安全性・利便性をはじめ、景観など地域特性に配慮した整備を関係機関に要請していきます。
- ② 地域高規格道路である旭川十勝道路について、沿線市町村等と連携し、早期の全線開通を関係機関に要請していきます。

### 5-2-2. 町道の整備と適正管理

- ① 長期的展望のもと、「上富良野町道路等整備計画」の更新を行いながら、町道の整備を計画的・効率的に進めるとともに、地域や関係団体と協働しながら、定期的なパトロールや適正な維持管理を行い、長寿命化に努めます。
- ② 町民の利用が多い施設周辺の道路や通学路について、歩行者が安心して通行できるよう、歩道の新設や拡幅などを進めます。

### 5-2-3. 橋梁の長寿命化

「上富良野町の橋梁長寿命化修繕計画」に基づき、橋梁の修繕や架替え等を実施し、長寿命化を図ります。

### 5-2-4. 冬道の安全確保に向けた取り組み

積雪状況に応じた効率的かつ安全な除排雪や、冬期における交差点や歩道等の滑り止め対策など、冬道の安全確保に向けた取り組みを行います。

### 5-2-5. JR富良野線の維持・存続に向けた取り組み

JR富良野線（旭川市・富良野市間）について、関係機関と連携しながら、沿線5市町で組織する「JR富良野線連絡会議」を通じて、路線の維持・存続に向けた取り組みを進めます。

### 5-2-6. 地域内公共交通の維持・充実

- ① 町営バス十勝岳線について、十勝岳温泉への観光客の増加を見据え、観光行政と一体となった利便性の確保、路線の維持に努めます。
- ② 予約型乗合タクシーについて、高齢者、障がい者の地域生活に必要な交通手段として維持するとともに、利便性の確保に努めます。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
町道舗装率	%	52.4	52.8
町道における歩道設置延長	m	29,482	29,732
町営バス十勝岳線利用者数	人	8,433	10,000

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○道路の破損状況等について行政に情報を提供しましょう。</li> <li>○地域や団体で行う道路の除草や清掃等の維持管理活動に参画しましょう。</li> <li>○公共交通の維持に関する意識を高め、利用頻度を高めましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、道路の破損状況等について行政に情報を提供しましょう。</li> <li>○地域や団体は、道路の除草や清掃等の維持管理活動を行いましょ。</li> <li>○地域や団体、事業者が一体となって、公共交通の維持に関する意識を高め、利用頻度を高めましょう。</li> </ul>

## 5-3 情報化

### 目的と方針

町民サービスの向上と自治体運営の効率化、町全体の活性化に向け、さらなる情報化を進めていくとともに、情報セキュリティ対策の強化や情報化を支える人材の育成を図ります。

### 現状と課題

様々な情報通信機器・サービスの普及により、情報通信環境はさらに向上を続けており、今やICTの利活用は生活になくてはならないものとなっています。

本町ではこれまで、電子自治体の構築に向けた各種システムの整備や更新など、行政内部の情報化を積極的に進めてきました。

また、地域の情報通信基盤として、光ファイバ及びFWA<sup>\*41</sup>方式により、町全域で高速・大容量のインターネットを利用できる環境を整備したほか、主要な公共施設をはじめ防災・観光拠点において、公衆無線LAN<sup>\*42</sup>環境を整備しています。

また、近年では、社会保障・税番号制度<sup>\*43</sup>の導入に伴い、個人情報・行政情報の適正な管理や行政事務の効率化、各種システムの安定稼働と情報セキュリティ対策の強化などに取り組んできたほか、電子申請システムの本格稼働を行いました。

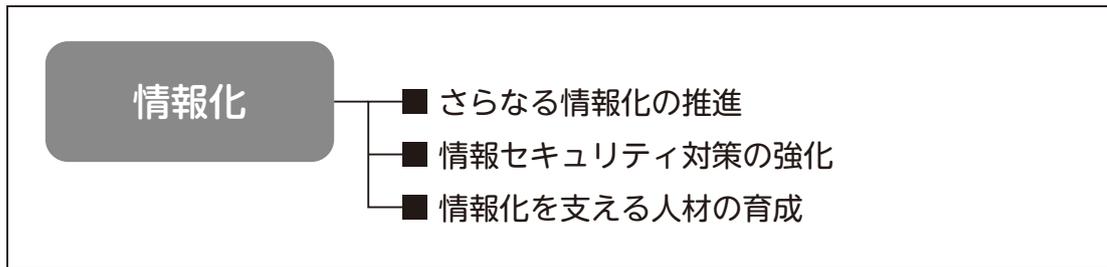
しかし、今後、情報サービスのさらなる利用増が見込まれることから、現状の情報通信環境の改善・高速化の検討、電子申請が可能な手続きの拡大、公衆無線LAN環境の充実をはじめ、町全体のさらなる情報化を進めるとともに、これらの情報環境を安全・円滑に利活用できるよう、情報セキュリティ対策の一層の強化や情報化を支える人材の育成を進めていく必要があります。

※ 41 Fixed Wireless Access の略。「固定無線アクセス」といわれ、有線ではなく、各家庭から無線で基地局にアクセスしてインターネットを利用すること。

※ 42 無線通信システムを利用してインターネットへの接続を提供するサービス。

※ 43 利便性の高い公平・公正な社会の実現に向け、国民一人ひとりに12桁のマイナンバー（個人番号）を付番・通知し、各種の行政手続きに利用する制度。

## 施策の体系



## 主要施策

### 5-3-1. さらなる情報化の推進

- ① 光ファイバ及びFWA方式により町全域に整備した情報通信基盤について、町民サービスの向上に向け、さらなる環境改善・高速化等を検討していきます。
- ② 防災分野や保健・医療・福祉分野など、町民生活に役立つ新たな情報サービスの提供について研究し、その実現化に努めます。
- ③ 町民の利便性の向上に向け、電子申請が可能な手続きの拡大を図るとともに、町民の利用を促進します。
- ④ 観光客の利便性の向上や災害時の通信手段の確保、町の情報発信力の強化に向け、公衆無線LANアクセスポイントの増設を図ります。
- ⑤ ホームページについて、様々な分野で町民生活に役立てることができるよう、内容充実及び有効活用を図ります。特に、双方向で情報のやりとりができる機能の強化を進めます。

### 5-3-2. 情報セキュリティ対策の強化

情報システムを取り巻く様々な脅威に迅速かつ的確に対応するため、情報セキュリティ対策のさらなる強化に努めます。

### 5-3-3. 情報化を支える人材の育成

情報化を支える人材の育成を図るため、町民及び町職員に対し、ICTに関する教育・研修を行います。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単 位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
電子申請可能手続き数	件	3	20
公衆無線 LAN アクセスポイント	箇所	20	25

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○電子申請や公衆無線 LAN、ホームページなどの各種情報サービスを効果的に利用し、日常生活等に役立てましょう。</li> <li>○ICTに関する意識・知識を高め、情報環境を有効に活用しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、電子申請や公衆無線 LAN、ホームページなどの各種情報サービスを効果的に利用し、地域活動や団体活動、事業活動等に役立てましょう。</li> </ul>

### 5-4 住環境整備

#### 目的と方針

町民の定住を促す快適・安全・安心な住宅・住環境の確保に向け、空き家・空き地の有効活用や町営住宅の適正管理・整備を進めるとともに、移住の促進に向けた取り組みを推進します。

#### 現状と課題

少子化社会の到来により、死亡数が出生数を上回る人口の自然減少が避けられない状況の中、転出者が転入者を上回る社会減少をいかに食い止めるかは人口減少抑制にとっての最重要課題であり、住民の定住を促し、地域の発展を支えていくうえで、快適で安全・安心な住宅・住環境の確保は大きな要素といえます。

少子高齢化に起因する空き家の発生は全国で800万戸を超えており、管理不全による防災・防犯、衛生、景観などへの影響が問題化しています。

平成27年度に町が実施した実態調査でも全国と同様の傾向がみられ、空き家の増加による周辺環境への影響が懸念されています。空き家・空き地についての情報収集に努めるとともに、所有者等への指導や情報提供、助成制度の利用促進により空き家の管理不全を防ぎ、その有効活用を図っていくことが住環境の健全化につながります。

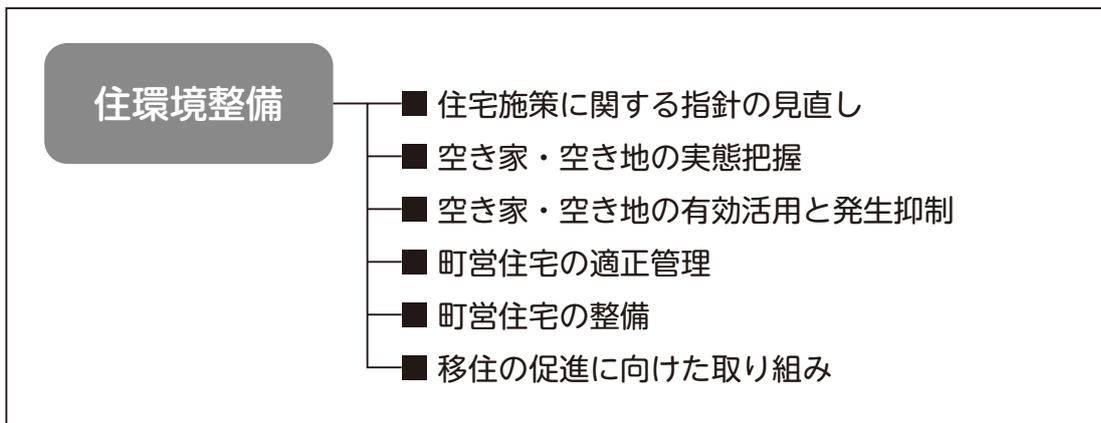
中でも、民間賃貸住宅においては相当数の空き物件が存在している実態から、その利活用策として、物件所有者など民間事業者との連携による移住促進は有効な手段といえます。

町営住宅については、一定の戸数を確保しつつ、適正な維持管理に努めるとともに、計画的な建て替え整備を実施してきましたが、今後は適正な整備・管理戸数の設定のほか、民間賃貸住宅との共存など、総合的な住宅施策の展開について検討・推進していく必要があります。

平成23年度に策定した「上富良野町住生活基本計画（平成24～33年度）」を踏まえ、時代の変化に伴う町民ニーズの多様化、本町を取り巻く状況に対応しつつ、住生活の維持・向上に向けた取り組みが求められています。

また、移住促進に向けた直接的な取り組みとして、平成30年度に策定した「上富良野町定住移住促進計画」等に基づき、情報発信や相談等に努める必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 5-4-1. 住宅施策に関する指針の見直し

本町の住宅環境をめぐる情勢や多様化するニーズに対応した住宅施策を総合的・計画的に進めるため、「上富良野町住生活基本計画」・「上富良野町公営住宅等長寿命化計画」の見直しを行います。

### 5-4-2. 空き家・空き地の実態把握

適切な対応を図るため、空き家・空き地に関する実態調査を計画的に実施し、最新の情報を提供できるよう努めるとともに、所有者等への指導や助言を通じて適正な管理を促します。

### 5-4-3. 空き家・空き地の有効活用と発生抑制

住宅を長く使い続けてもらうほか、賃貸や売買による利活用につながるよう、リフォーム費用助成制度、耐震改修費用助成制度を継続するとともに、地域住民の生活環境に大きな影響を及ぼす空き家・空き地の増加が抑制されるよう、総合的・計画的な対策を講じます。

### 5-4-4. 町営住宅の適正管理

「上富良野町住生活基本計画」・「上富良野町公営住宅等長寿命化計画」に基づき、公営住宅の改築・改善・改修を計画的に行い、居住水準の向上に努めます。

### 5-4-5. 町営住宅の整備

町内における住宅に対するニーズの多様化から、町営住宅に対する需要も変化していることから、平成23年度に策定した「泉町南団地建替事業計画」の見直しを行い、人口、入居需要に見合った整備・管理戸数を定めるとともに、高齢者や障がいのある人に配慮した整備を推進します。

### 5-4-6. 移住の促進に向けた取り組み

- ① 「職」（仕事）と「住」（住宅）は移住を促す大きな要素であることから、求人情報、住宅情報について随時収集に努めるとともに、本町の優れた自然環境・景観や農産物などの「食」を含めた良好な居住環境も合わせ、移住フェアなどのイベントやホームページなどを通じて積極的な情報発信を行い、効果的なマッチングにつなげます。
- ② 移住に関するワンストップ窓口を継続し適切な情報提供を行うとともに、観光施策と連動した交流人口の拡大策、移住体験・準備施設としての空き家等の利活用を検討し、人口減少の抑制と地域の活性化を図ります。

### 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成29年度 (実績値)	平成35年度 (目標値)
公営住宅水洗化率	%	82.0	85.0

### 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○空き家所有者は、行政への情報提供や適正管理を行いましょう。</li> <li>○行政による助成制度を効果的に利用し、住宅のリフォームや耐震改修を行いましょう。</li> <li>○町の情報発信や移住者の受け入れに協力しまししょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、町の情報発信や移住者の受け入れに協力しまししょう。</li> </ul>

## 第6章 ともに生き、ともにつくるまち

### 6-1 人権尊重・男女共同参画

#### 目的と方針

一人ひとりの人権が尊重され、大切にされる社会の実現に向け、様々な場を通じて人権教育・啓発を推進するとともに、男女共同参画社会の形成に向け、性別に関係なく、だれもが幅広い分野において活躍できる環境整備を進めます。

#### 現状と課題

近年、保護者からの虐待によって子どもの命が奪われたり、パートナーの暴力により心や体に深い傷を受ける事件が数多く発生しています。また、年齢や性別、障がいの有無などによる差別・偏見がいまだに存在しているのが現状です。

本町では、このような人権問題を解決するため、認定こども園や保育所、小・中学校、高齢者施設、地域などにおいて、人権教育・啓発を積極的に進めてきました。

今後も、一人ひとりの人権が尊重され、大切にされる社会の実現に向け、こうした人権教育・啓発を効果的かつ継続的に推進していく必要があります。特に、子どもの人権問題は、被害をだれに相談してよいかわからない場合が多く、発見が遅れることがあることから、相談につながる教育・啓発を行うことが重要です。

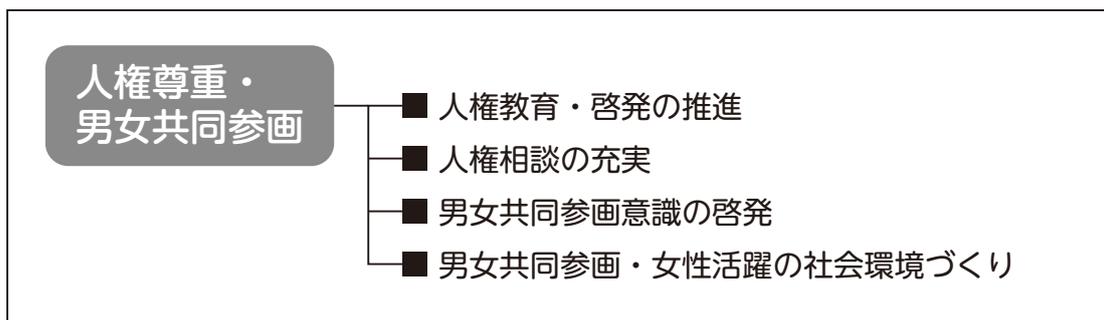
一方、だれもが、性別にかかわらず、対等な立場で、社会のあらゆる分野における活動に参画することができる男女共同参画社会の形成が求められています。

国では、平成27年度に、「第4次男女共同参画基本計画」を策定し、男女共同参画社会の形成に向けた取り組みを一層強化しているほか、「女性活躍推進法」を制定し、女性の職業生活における活躍を促進する環境整備を進めています。

本町では、子育て世代への講演会や女性学級の開催等を通じ、男女共同参画に関する啓発や学習の場の提供を行っています。今後、少子高齢化が進行していく中で、様々な町民ニーズに柔軟に対応し、町の活力を維持していくためには、女性のさらなる活躍が不可欠です。

今後は、こうした社会環境の変化や町の課題を踏まえ、男女共同参画意識の啓発をはじめ、幅広い分野への男女の参画や女性の活躍を促す具体的な取り組みを進めていく必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 6-1-1. 人権教育・啓発の推進

学校教育や社会教育、広報活動など様々な場や機会を通じ、差別や偏見、いじめや暴力、虐待などを許さない人づくり・社会づくりに向けた人権教育・啓発を推進します。

### 6-1-2. 人権相談の充実

- ① 町民からの相談に迅速・的確に対応できるよう、人権擁護委員や関係機関と連携し、相談体制の充実に努めます。
- ② 男女間の暴力を根絶するため、広報・啓発活動を推進するとともに、相談・支援体制の充実に努めます。

### 6-1-3. 男女共同参画意識の啓発

学校教育や社会教育、広報活動など様々な場や機会を通じ、性別による固定的な役割分担意識の解消や男女平等意識の醸成に向けた教育・啓発を推進します。

### 6-1-4. 男女共同参画・女性活躍の社会環境づくり

- ① 政策や方針などを策定・決定する場への男女共同参画を促すため、町の各種審議会等への女性の積極的な登用、地域・団体役員への女性の登用の働きかけを行います。
- ② ワーク・ライフ・バランス<sup>※44</sup>の実現に向け、安心して出産・育児等ができる職場環境づくりに向けた事業所への働きかけ、育児休業制度・介護休業制度の普及等に努めます。

※ 44 仕事と生活の調和。

- ③ 女性の継続した就業を支援するため、再就職や起業に関する国等の支援施策の情報提供を行います。
- ④ 共同参画への意識の醸成及び女性リーダーの育成を支援するため、学習機会の提供や女性団体の活動支援を行います。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単 位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
各種審議会委員の女性の登用率	%	18.8	22.0

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○人権教育や啓発事業に参加し、人権意識を高め、日常生活に生かしましょう。</li> <li>○人権問題に関する悩みごとがあれば、相談窓口で相談しましょう。</li> <li>○男女共同参画意識を高め、家庭における男女の役割等を見直しましょう。</li> <li>○男女間の暴力に関する悩みがある時には、相談・支援を受け、早期解決に努めましょう。</li> <li>○町の審議会委員、地域や団体の役員として、まちづくりに参画しましょう。</li> <li>○育児休業制度・介護休業制度の活用等を通じ、ワーク・ライフ・バランスの実現に努めましょう。</li> <li>○国等の支援施策の活用等を通じ、再就職や起業等で活躍しましょう。</li> <li>○学習活動や女性団体の活動に参加しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、行政と連携し、人権教育や啓発事業を行いましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、男女共同参画意識を高め、地域や団体、事業所における男女の役割等を見直しましょう。</li> <li>○地域や団体は、女性の登用の拡大に努めましょう。</li> <li>○事業者は、安心して出産・育児等ができる職場環境づくりに努めましょう。</li> <li>○女性団体は、活動体制の充実に努め、活発な活動を行いましょう。</li> </ul>

### 6-2 コミュニティ

#### 目的と方針

支え合うコミュニティの維持・再生・創造に向け、コミュニティ活動の活性化のための支援や人材の育成・確保を図ります。

#### 現状と課題

核家族化や共働き世帯の増加、価値観の多様化などにより、コミュニティから距離を置く人が増加するなど、地域のつながりが希薄化してきています。

一方、東日本大震災を契機に、地域の絆や共助の精神の大切さが再認識され、コミュニティの存在意義が見直されてきています。

本町には、25の住民会と129の町内会等が組織されており、それぞれにおいて様々な活動が行われています。

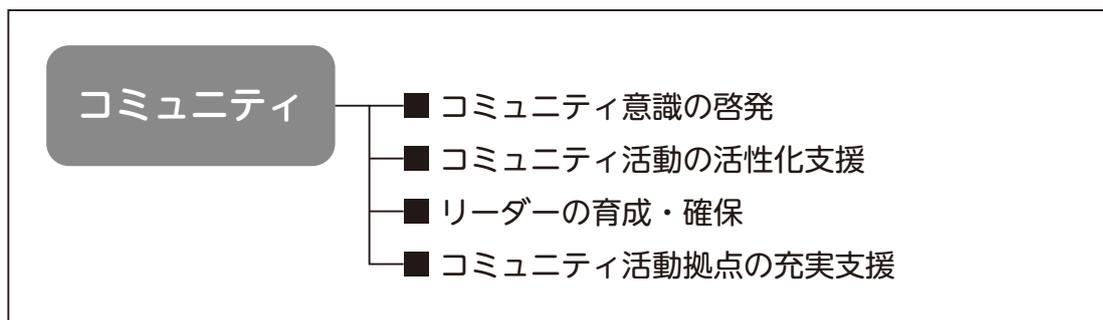
しかし、本町においても、町内会の加入率は減少傾向にあるほか、若い世代の地域活動への参加が少なくなっていることに加え、少子高齢化の影響もあり、これまでコミュニティで行われていた活動ができない、活動が停滞するなどの影響が出てきています。

地域は、人々にとって家庭とともに最も身近な暮らしの場であることから、すべての町民が地域で支え合い、助け合うことが大切です。若い世代の活動への参加は重要ですが、歴史や文化の伝承、防災・防犯問題の解決などには、性別や年齢等にかかわらず幅広い層の参加が求められています。

また、多様化する地域課題に対応していくためには、町民・地域・行政等がそれぞれの特性を生かしながら、協働で取り組むことが重要であるとともに、自主的な活動を活発化させていくためには、活動の場や交流の場となる活動拠点の充実も必要です。

自主的に参画する意識の醸成や主体的な活動を支援することは、コミュニティの活性化だけでなく、町に誇りや愛着を感じる町民の増加、さらには町のにぎわいの創出にもつながることから、支援体制の充実や地域を担う人材の育成・確保が求められます。

## 施策の体系



## 主要施策

### 6-2-1. コミュニティ意識の啓発

町民のコミュニティ意識の高揚と活動への参画促進、町内会への加入促進に向け、地域における支え合いの重要性や実際のコミュニティ活動の状況等に関する広報・啓発活動や情報提供を行います。

### 6-2-2. コミュニティ活動の活性化支援

- ① 「住民自治活動推進交付金」の交付を行い、住民会の組織運営や自主的な自治活動の一層の活発化を促進します。
- ② 「上富良野町協働のまちづくり推進補助制度」を有効に活用し、住民会や町内会等が自ら企画・実施するまちづくり活動を支援します。

### 6-2-3. リーダーの育成・確保

研修機会の提供等により、地域課題の解決や特色ある地域づくりを目指して積極的に活動できるリーダーの育成・確保を図ります。

### 6-2-4. コミュニティ活動拠点の充実支援

地域住民が活動しやすい環境づくりに向け、活動や交流の拠点となる地域集会施設等の充実を支援します。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
町内会加入世帯率	%	83.2	90.0

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○コミュニティ意識を高め、活動に参画するとともに、町内会に加入しましょう。</li> <li>○地域のリーダーとして継続的に活動しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域において、町民の町内会への加入を促しましょう。</li> <li>○地域において、行政による支援施策を効果的に活用し、自治活動の活発化やまちづくり活動の企画・実施、地域集会施設等の充実に努めましょう。</li> <li>○地域において、行政と協力してリーダーの育成・確保に努めましょう。</li> </ul>

## 目的と方針

異なる地域との交流による地域活性化、人材育成等を進めるため、国内外の友好都市や本町出身者との交流の充実に努めます。

## 現状と課題

異なる地域との交流は、自らの地域の魅力の再発見・再認識や郷土愛の醸成はもとより、地域活性化や人材育成の大きな契機となるものであり、まちづくりにとって重要な意味を持ちます。

本町における国内の地域との交流は、本町の開拓の歴史を縁に平成9年度に友好都市提携を結んだ三重県津市との間で行っています。

現在、行政・産業・青少年など様々な分野において交流が進められており、民間事業者間での経済交流協定も結ばれるなど、交流の機運も高まっています。

また、上富良野西小学校では、津市の安東小学校と姉妹校提携を結び、ふるさと教育の一環として、3年ごとのローテーションで、上富良野西小学校から津市への訪問、安東小学校からの訪問受け入れ、特産物等の交換などの交流を続けています。

今後は、双方の経済的な発展につながるような民間事業者間の交流をさらに進めるとともに、町民が歴史的なつながりを認識し、様々な分野での持続的な交流活動を行っていく必要があります。

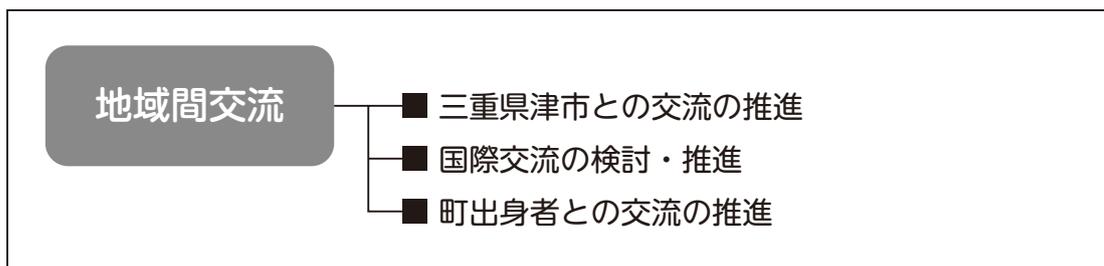
国外の地域との交流については、昭和60年に友好都市提携を結んだカナダのカムローズ市との間で行っています。

これまで、ALTの招へいや青少年の友好訪問派遣等により、国際的な視野を育み、国際性豊かな人材の育成を進めてきました。

しかし、双方を取り巻く社会情勢や環境が変化していることから、安定した持続可能な交流となるよう、今後の交流のあり方を検討していく必要があります。

また、都市部などに住む本町出身者との交流については、札幌上富良野会や東京かみふらの会との間で行われていますが、最も身近な町の応援団として、交流を継続していく必要があります。

## 施策の体系



## 主要施策

### 6-3-1. 三重県津市との交流の推進

三重県津市との交流について、多様な分野での交流の継続・充実に努めます。特に、小学校間の交流や民間事業者間の経済交流の充実、町民主導の文化交流の展開を促していきます。

### 6-3-2. 国際交流の検討・推進

- ① カナダカムローズ市との交流について、交流内容・方法等を検討しながら、交流の継続に努めます。
- ② 身近な国際交流事業として、町民とA L Tなど町内に住む外国人との交流機会の提供を図ります。

### 6-3-3. 町出身者との交流の推進

本町出身者が故郷を想い、郷土愛を再認識できるような交流会の開催支援と情報発信を行います。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
A L T等との国際交流事業参加者数	人	91	100

## 町民に期待される主な役割

町 民	○三重県津市との交流や国際交流への理解と関心を高め、交流事業に参画しましょう。
地 域 団 体 事 業 者	○地域や団体、事業者は、三重県津市との交流や国際交流への理解と関心を高め、それぞれの立場で、交流事業を行いましょう。

## 6-4 協働、自衛隊との共生

### 目的と方針

新たな時代の協働のまちづくり、多様な主体がともに公共を担うまちづくりに向け、町民と行政との情報共有を図りながら、多様な分野における連携・協力体制の構築を進めるとともに、「自衛隊と共生するまち」として、自衛隊との共存・共栄の進展に努めます。

### 現状と課題

時代の変化に伴いますます多様化する行政課題にきめ細やかに対応しつつ、魅力的で自立した地方自治体をつくりあげていくためには、住民と住民、住民と行政とが、情報を共有しながら、知恵と力を合わせ、協働してまちづくりを進めていくことが重要です。

本町では、平成 20 年度に町の最高規範として、まちづくりを進めるうえでの基本的な考え方、町民・議会・町の役割や責務などを定めた「上富良野町自治基本条例」を制定するとともに、平成 22 年度にはこれに基づく「協働のまちづくり基本指針」を策定し、協働のまちづくりを推進しています。

また、これらに基づき、町民と行政とが情報を共有できるよう、広報かみふらのやホームページ、SNS<sup>\*45</sup> 等による広報活動を行うとともに、住民会長との町政懇談会や「町長と語ろう」、「まちづくりトーク」、「町民ポスト」等による広聴活動を行っています。

さらに、出前講座を開催し、町民に対してまちづくりの様々な分野に関する学習機会の提供に努めているほか、審議会の開催や委員の一般公募、パブリック・コメント<sup>\*46</sup> 等を通じ、町の計画づくりへの町民参画に努めています。

今後は、これらの取り組みをさらに充実・発展させ、町民と行政との情報共有や多様な分野における連携・協力体制の構築を一層進め、新たな時代の協働のまちづくり、多様な主体がともに公共を担うまちづくりを積極的に進めていく必要があります。

また、本町は、昭和 30 年に陸上自衛隊が駐屯して以来、自衛隊との共存・共栄を基本にまちづくりを進めてきました。

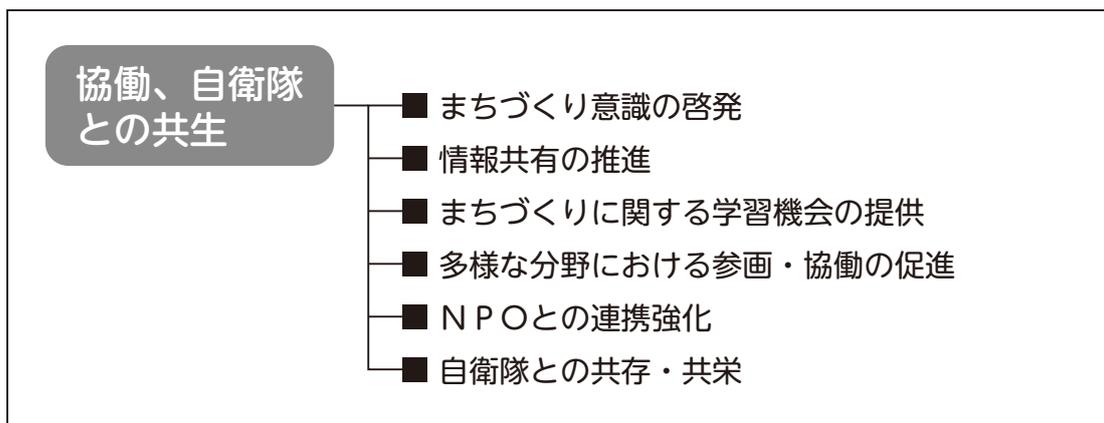
自衛隊員とその家族等は町の人口のおよそ 3 割を占め、まちづくりにとって大きなウエイトを占める中、様々な分野で交流・連携・協力等が進められています。

今後は、自衛隊の豊富な人材や多様な機能を、まちづくりや暮らしの安定につなげられるよう、自衛隊と共存・共栄するまちづくりを一層深めていくことが必要です。

※ 45 ソーシャルネットワーキングサービス。共通の趣味を持つ人たちとの交流を目的としたサービスの総称。

※ 46 ホームページ等を活用した住民意見の募集とその意見に対する町の考え方の公表。

## 施策の体系



## 主要施策

### 6-4-1. まちづくり意識の啓発

町民のまちづくり意識の高揚と多様な分野への自主的・主体的な参画・協働の促進に向け、「上富良野町自治基本条例」や協働のまちづくりの重要性、実際の協働活動の状況等に関する広報・啓発活動や情報提供を行います。

### 6-4-2. 情報共有の推進

- ① 町の様々な情報を迅速・的確に提供するため、広報誌やホームページ、SNSなどによる広報活動の一層の充実に努めます。
- ② 町民の意見をまちづくりに反映させるため、住民会長との町政懇談会や「町長と語ろう」、「まちづくりトーク」、「町民ポスト」などによる広聴活動の一層の充実に努めます。
- ③ 開かれた町政を進めるため、個人情報の保護に十分留意しながら、必要な情報の公開を行います。

### 6-4-3. まちづくりに関する学習機会の提供

町民のまちづくりに関する知識の向上を図るため、出前講座のメニュー・内容の充実及び活用促進に努めます。

#### 6-4-4. 多様な分野における参画・協働の促進

- ① 町の各種計画づくりやその評価・見直しにあたって、審議会委員の一般公募やアンケート調査、パブリック・コメント等を実施し、町の政策形成への町民の参画・協働を促進します。
- ② 民間委託の推進等により、公共施設の管理や公共サービスの提供への関係団体や事業者等の参画・協働を促進します。
- ③ 「上富良野町協働のまちづくり推進補助制度」を有効に活用し、NPOや関係団体等が自ら企画・実施するまちづくり活動を支援します。
- ④ 十勝岳ジオパーク構想に関する活動について、町民や関係団体の参画・協働による自発的な活動が行われるよう、養成講座等を実施し、ジオパークサポーターの育成に努めます。

#### 6-4-5. NPOとの連携強化

NPOの専門性をまちづくりに生かすため、NPOとの連携強化及び育成に努めます。

#### 6-4-6. 自衛隊と共存・共栄

- ① 自衛隊が有する豊富な人材や多様な機能をまちづくりに生かすことができるよう、関係団体と協力しながら駐屯地との交流・連携を図ります。
- ② 防衛施設周辺環境整備事業等を活用し、町民生活の安定につなげます。
- ③ 駐屯地及び演習場の現状規模の堅持・拡充に向けた取り組みを関係団体と連携して推進します。

## 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
出前講座メニュー数	講座	32	35
町内NPO法人数	法人	3	4
ジオパークサポーター数	人	5	30

## 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○まちづくり意識を高め、まちづくりに参画・協働しましょう。</li> <li>○町の広報媒体を活用し、町の情報を積極的に入手し、町政への理解と関心を高めましょう。</li> <li>○町の広聴活動の場や機会を活用し、意見・提言を行いましょ。</li> <li>○地域や団体で依頼する出前講座に参加し、まちづくりに関する知識を高めましょう。</li> <li>○審議会委員への応募やパブリック・コメント等を活用し、町の各種計画づくりや評価・見直しに参画・協働しましょう。</li> <li>○ジオパークに関する活動を自発的に行うとともに、サポーターとして活動しましょう。</li> <li>○駐屯地との交流・連携に関する活動に参画しましょう。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体、事業者は、まちづくり意識を高め、まちづくりに参画・協働しましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、町の広報媒体を活用し、町の情報を積極的に入手し、町政への理解と関心を高めましょう。</li> <li>○地域や団体、事業者は、町の広聴活動の場や機会を活用し、意見・提言を行いましょ。</li> <li>○地域や団体は、出前講座を依頼し、まちづくりに関する知識を高めましょう。</li> <li>○団体や事業者は、公共施設の管理や公共サービスの提供に参画・協働しましょう。</li> <li>○ジオパーク関係団体は、ジオパークに関する活動を自発的に行いましょ。</li> <li>○NPOは、行政との連携強化及び組織体制の強化に努めましょう。</li> <li>○自衛隊関係団体は、町と駐屯地との交流・連携に協力するとともに、駐屯地及び演習場の現状規模の堅持・拡充に向けた取り組みを行政と連携して行いましょ。</li> </ul>

## 6-5 行財政運営

### 目的と方針

将来にわたって持続できる自主自律のまちづくりを進めるため、行財政改革を継続して推進するとともに、富良野圏域全体の活性化や町民サービスの向上に向け、広域行政を推進します。

### 現状と課題

「地方分権」がさらに進展するとともに、「地方創生」の時代を迎え、これからの地方自治体には特性・個性を生かした、生き残るための取り組みを自ら考え、自ら実行していくことができる行財政力が一層強く求められます。

本町では、平成 20 年度に「上富良野町自治基本条例」を制定し、協働のまちづくりを積極的に進めてきたほか、最小限の資力（人員・財源）により将来にわたって持続できる自主自律のまちづくりを進めるため、平成 22 年度から「上富良野町町政運営改善プラン」、平成 27 年度から「上富良野町町政運営実践プラン」を策定し、町政運営の効率化を図ってきました。

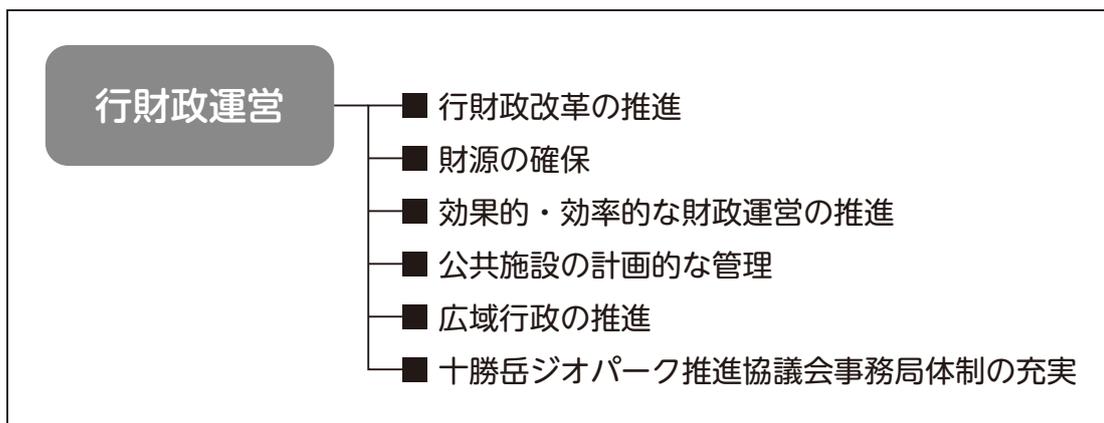
しかし、今後、少子高齢化・人口減少の一層の進行や安全・安心への意識の高まりをはじめとする社会・経済情勢の変化に伴い、行政ニーズは増大・多様化していくことが見込まれ、さらに厳しい行財政運営を迫られることが予想されます。

このため、社会・経済情勢の変化に左右されない安定的かつ長期的な財政基盤を堅持するとともに、より効果的で効率的な行政を執行していくには、行財政運営全般について常に点検・評価し、行財政改革を継続して進めていく必要があります。

広域行政については、これまで富良野圏域 5 市町村において様々な連携が図られてきたほか、平成 20 年度に消防や学校給食、環境衛生、公共牧場の分野で共同事業を行う「富良野広域連合」が発足し、平成 25 年度には「富良野地区定住自立圏<sup>※47</sup>」が形成されていますが、今後とも、5 市町村の連携のもと、圏域全体の活性化や町民サービスの向上に向けた共同の取り組みを効果的に進めていく必要があります。

※ 47 定住自立圏とは、圏域の中心市と近隣の市町村が協定を結び、お互いに役割分担して連携・協力する取り組みであり、「富良野地区定住自立圏」では、平成 25 年度に、中心市である富良野市と 4 町村が協定を結び、各種連携事業を行っている。

## 施策の体系



## 主要施策

### 6-5-1. 行財政改革の推進

より効果的な町政運営の手法を常に追求しながら、職員研修の充実や人事評価制度の活用による人材の育成、行政組織・機構の再編、事務事業の見直し、職員数の適正化など、行財政改革を継続して進めます。

### 6-5-2. 財源の確保

- ① 限られた財源を有効に活用するため、行政経費全般について点検・見直しを行い、節減・合理化を図ります。
- ② 受益者負担の適正化の視点から、使用料・手数料等の点検・見直しを行います。
- ③ 課税対象の的確な把握や収納体制の維持・強化を図り、町税等の収納率の向上に努めます。
- ④ ふるさと応援寄附制度や地域再生計画に基づく企業版ふるさと納税の効果的な推進を図り、新たな行財政運営手法を確立します。

### 6-5-3. 効果的・効率的な財政運営の推進

財政状況の分析・公表を行いながら、費用対効果や優先度等を総合的に判断して財源の適正配分を図り、効果的・効率的な財政運営を推進します。

### 6-5-4. 公共施設の計画的な管理

「上富良野町公共施設等総合管理計画」に基づき、集約化・長寿命化を基本とした公共施設の計画的な管理を図ります。

### 6-5-5. 広域行政の推進

- ① 富良野圏域5市町村による各分野における広域施策・事業を効果的に推進します。
- ② 富良野広域連合による消防や学校給食、環境衛生、公共牧場に関する共同事業を効果的に推進します。
- ③ 富良野市の都市機能等を有効に活用して本町及び圏域全体の活性化を図るため、「定住自立圏の形成に関する協定書」等に基づく各種連携事業を推進します。

### 6-5-6. 十勝岳ジオパーク推進協議会事務局体制の充実

十勝岳ジオパーク推進協議会の事務局が本町と美瑛町に分かれている現状を踏まえ、実効性を備えた一体感のある事務局体制の構築を目指し、美瑛町及び関係団体と検討し充実を図ります。

#### 成果指標（ベンチマーク）

指 標 名	単位	平成 29 年度 (実績値)	平成 35 年度 (目標値)
職員研修実施回数	回	55	70

#### 町民に期待される主な役割

町 民	<ul style="list-style-type: none"> <li>○町の行財政改革に対する関心を高め、評価を行う機会等を活用し、意見・提言を行いましょ。</li> <li>○納税や受益者負担に関する意識を高め、税金や公共料金の納付義務を果たしましょ。</li> <li>○公共施設の集約化等についての理解を深め、協力しましょ。</li> </ul>
地 域 団 体 事 業 者	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域や団体は、町の行財政改革に対する関心を高め、評価を行う機会等を活用し、意見・提言を行いましょ。</li> <li>○地域や団体、事業者は、納税や受益者負担に関する意識を高め、税金や公共料金の納付義務を果たしましょ。</li> <li>○地域や団体は、公共施設の集約化等についての関心を高め、協力しましょ。</li> <li>○ジオパーク推進協議会構成団体は、行政とともに事務局体制について検討しましょ。</li> </ul>

## 第7章 前期5年間の重点プロジェクト

将来像の実現のためには、これまでみてきた第1章～第6章までの30の施策項目ごとの取り組みを総合的に推進していくことが必要ですが、ここでは、選択と集中の視点に立ち、前期5年間のまちづくりにおいて、分野横断的な対応等により特に重点的に取り組む「重点プロジェクト」を定めます。

これら「重点プロジェクト」を構成する施策については、次のとおりであり、限られた財源の重点配分を図り、積極的に推進していくこととします。

### 重点プロジェクト

#### 重点プロジェクト1

健康・福祉のまちづくりプロジェクト

#### 重点プロジェクト2

かみふらの産業活性化プロジェクト

#### 重点プロジェクト3

未来を拓く人材育成プロジェクト

#### 重点プロジェクト4

地域防災力向上プロジェクト

## 重点プロジェクト1

# 健康・福祉のまちづくりプロジェクト

すべての町民が健康で安心して暮らせるまち、子育てしやすいまちを目指し、保健・医療や子育て支援、高齢者支援、地域福祉の充実をリードする施策を重点的に進めます。

### ■ 2-1-1. 生活習慣病予防の推進 (P.68)

- 受診しやすい健診体制の整備と効果的な受診勧奨
- 小児生活習慣病予防健診の実施体制整備などによる受診拡大
- 健診結果に基づく保健指導や相談内容等の充実

### ■ 2-1-3. 母子保健の充実 (P.68)

- 妊娠期からの健康相談や健康診査、健康学習等の充実、特別な支援が必要な乳幼児への早期対応
- 関係機関と連携した食育の推進

### ■ 2-1-7. 町立病院の充実 (P.69)

- 施設・設備の適正な維持管理、改築等整備の実施

### ■ 2-2-3. 子育てと仕事の両立支援 (P.72)

- 保育の確保をはじめ、あらゆる家庭、あらゆる親の子育てをサポートするための仕組みづくり

### ■ 2-2-5. 安心して子育てできる環境の整備 (P.72)

- 子ども・子育て包括センターや子どもセンターの機能充実による情報提供・相談体制の整備

### ■ 2-3-2. 介護予防の充実 (P.75)

- 介護予防・日常生活支援総合事業の充実
- 老人クラブの活動や高齢者事業団の運営に対する支援

### ■ 2-3-3. 地域支援体制の充実 (P.75)

- 地域包括支援センターの機能強化
- 生活支援体制整備の推進
- 認知症対策の推進
- 在宅医療・介護連携の推進

### ■ 2-5-1. 分野横断的に取り組む体制の整備 (P.82)

- 福祉に共通する課題、分野を越えた複合的な課題、制度の狭間の問題に対する分野横断的に取り組む体制の整備

### ■ 2-5-3. 支え合う意識の醸成と人づくり (P.82)

- 町民の支え合う意識の醸成、地域福祉活動への参画促進、福祉ボランティアの育成・確保

## 重点プロジェクト2

# かみふらの産業活性化プロジェクト

町全体の活力の向上と雇用の場の確保、観光・交流から移住への展開を目指し、まちづくりの中心を担う農業と観光・交流を柱に、各産業の活性化をリードする施策を重点的に進めます。

### ■ 3-1-3. 農業生産の省力化・高品質化等の促進 (P.88)

- スマート農業など新技術導入の検証・事業展開
- 指定園芸作物や特産物の生産支援
- 国の米政策に対する安定生産、高品質化等の取り組み支援

### ■ 3-1-6. 農畜産物の消費の拡大 (P.89)

- 各種イベントや直売活動の活用、商業施設や観光施設との連携等による地産地消の促進
- 農畜産物の戦略的なPR活動の推進、都市部等への出展活動やイベントへの参加の支援

### ■ 3-2-3. 新規開業・新事業展開の支援 (P.93)

- 新規開業や新たな事業展開への支援

### ■ 3-2-6. 地域ブランド開発への取り組み (P.93)

- 推奨品認定制度の充実と活用促進、特産品開発・販売促進等への支援
- 地域ブランド品の戦略的なPR活動の推進、都市部等への出展活動やイベントへの参加の支援

### ■ 3-3-3. 新たな魅力づくりへの取り組み (P.97)

- 小説「泥流地帯」・「続泥流地帯」の映画化支援など既存資源の視点を変えた活用や未利用資源の掘り起こし

### ■ 3-3-5. タウンプロモーション活動の推進 (P.97)

- 効果的・戦略的なタウンプロモーション活動の推進

### ■ 3-3-8. 複合的な機能を備えた拠点の整備 (P.98)

- 観光・交流及び町全体の活性化に向けた複合的な機能を備えた拠点施設の整備

### ■ 3-3-9. 十勝岳ジオパーク構想の推進 (P.98)

- ジオパーク推進協議会の体制強化の検討・推進
- ジオパークガイドの養成と質の高いジオツアーリズム等の実践
- ジオパークに関する出前講座の充実やイベントの開催
- 多様な分野におけるジオパーク活動の推進

## 重点プロジェクト3

# 未来を拓く人材育成プロジェクト

本町の未来を拓く人材の育成、この町で子どもに教育を受けさせたいと思えるまちを目指し、各産業の担い手の育成・確保、学校教育の充実をリードする施策を重点的に進めます。

### ■ 3-1-1. 農業・農村を担う人材の育成 (P.88)

- 経営指導や経営安定への支援等による認定農業者の育成・確保、農業経営の法人化の支援
- 研修の充実や支援事業の推進等による農業後継者・新規就農者の育成・確保
- 女性や高齢者の経営参画や就農環境向上に向けた啓発

### ■ 3-2-4. 商工業を担う人材の育成 (P.93)

- 研修や産業連携の場の充実、奨励金の交付等による商工業の担い手の育成

### ■ 3-3-4. 観光・交流を担う人材の育成 (P.97)

- ホスピタリティの向上や観光ガイドの育成に関する研修等の実施による観光・交流の担い手の育成

### ■ 4-1-1. 生きて働く学力の育成 (P.104)

- 確かな学力の育成に向けたアクティブ・ラーニングの取り組み等
- 特別支援教育の充実に向けた一貫した支援の充実等
- 国際理解教育の充実に向けた外国語教育の充実
- 情報教育の充実に向けた情報活用能力の育成等
- キャリア教育の充実に向けた職業体験活動の推進等

### ■ 4-1-2. 豊かな心の育成 (P.104)

- 道徳教育の充実に向けた指導方法の工夫・改善等
- ふるさと教育の充実に向けたジオパーク学習や火山防災学習、社会科副読本の活用等
- 読書活動を推進するための乳幼児期からの読書習慣の確立や学校図書館の環境整備
- 体験活動を推進するためのコミュニティ・スクールとの連携等
- コミュニケーション能力を育成するための教育課程の工夫
- いじめ・不登校を解消するための早期発見と組織的な対応、専門的な相談体制の整備等

### ■ 4-1-3. 健やかな体の育成 (P.105)

- 体育授業の改善や運動等への関心を高める取り組み
- 食育を推進するための地産地消の取り組みや学校給食提供体制の整備等
- 健康教育の充実に向けた心身の健康を守るための学習や健診との連携等

### ■ 4-1-6. 高等学校の存続に向けた取り組み (P.106)

- 特色ある教育活動への支援
- 入学準備金や通学費、就学支援金の交付、学校のPR等

## 重点プロジェクト4

# 地域防災力向上プロジェクト

火山災害や大地震をはじめとする大規模な自然災害に備えた防災・減災体制の一層の強化を目指し、消防・防災の充実をリードする施策を重点的に進めます。

### ■ 1-5-1. 常備消防・救急体制の充実強化 (P.58)

- 消防施設や消防車両・装備の計画的な整備・更新、消防職員の資質向上による災害対応力の強化
- 他消防機関との広域的な相互協力体制、防災関係機関、医療機関等との連携・協力体制の強化

### ■ 1-5-2. 消防団の充実強化 (P.58)

- 消防団施設や消防車両・装備の計画的な整備・更新、消防団員の定数確保と資質向上による災害対応力の強化

### ■ 1-5-6. 防災組織の充実強化 (P.58)

- 地域防災計画の見直し
- 町及び消防・防災関係機関相互の連携・協力体制の強化
- 自主防災組織及び防災士間の連携を図るための防災士の協議機関の設置
- 自主防災組織及び各防災関係機関と連携した防災訓練の実施
- 関係団体や事業者等との応援協定の充実
- 防災行政無線で緊急情報を知らせる体制の強化

### ■ 1-5-7. 防災意識の啓発 (P.59)

- 町民の防災に関する知識や意識の向上に向けた広報・啓発活動の推進、講演会や出前講座等の開催
- 明確で安全な避難所・避難経路の整備、ハザードマップ等を活用した防災情報の提供
- 災害時避難行動要支援者リストの更新、地域における個別支援計画の策定・活用

### ■ 1-5-9. 防災機能の整備 (P.59)

- 防災行政無線の計画的な整備・更新
- 防災資機材・備蓄品の整備

### ■ 1-5-10. 防災施設の整備促進 (P.59)

- 火山砂防事業や治山・治水事業等による防災施設の整備推進要請

# 資料編



## ◆第6次上富良野町総合計画策定経過

プロジェクト会議		
平成29年5月19日	第1回プロジェクト会議	<ul style="list-style-type: none"> <li>策定スケジュール、作業内容について</li> <li>第5次総合計画達成状況調査シートの作成について</li> <li>町民アンケートについて</li> </ul>
平成30年4月27日	第2回プロジェクト会議	<ul style="list-style-type: none"> <li>基本構想案について</li> <li>前期基本計画の策定について</li> </ul>
平成30年9月3日	第3回プロジェクト会議 (書面会議)	<ul style="list-style-type: none"> <li>前期基本計画案について</li> </ul>
策定委員会		
平成29年4月3日	第1回策定委員会	<ul style="list-style-type: none"> <li>策定スケジュールについて</li> <li>策定支援業務事業者公募型プロポーザルについて</li> <li>策定プロジェクト会議構成員の選出について</li> </ul>
平成30年2月28日	第2回策定委員会	<ul style="list-style-type: none"> <li>基本構想原案について</li> <li>基本構想のパブリックコメントについて</li> </ul>
平成30年3月14日	第3回策定委員会 (書面会議)	<ul style="list-style-type: none"> <li>基本構想原案について</li> </ul>
平成30年4月27日	第4回策定委員会	<ul style="list-style-type: none"> <li>基本構想案について</li> </ul>
平成30年9月6日	第5回策定委員会	<ul style="list-style-type: none"> <li>前期基本計画案について</li> </ul>
平成30年11月22日	第6回策定委員会	<ul style="list-style-type: none"> <li>前期基本計画について</li> </ul>
審議会		
平成29年12月5日	第1回審議会	<ul style="list-style-type: none"> <li>辞令交付</li> <li>総合計画の概要について</li> <li>今後のスケジュールについて</li> <li>計画策定の取り組み経過について</li> <li>アンケート調査等の結果報告書について</li> </ul>
平成30年3月19日	第2回審議会	<ul style="list-style-type: none"> <li>基本構想案諮問・説明・審議</li> </ul>
平成30年5月9日	第3回審議会	<ul style="list-style-type: none"> <li>基本構想案について</li> <li>基本構想案の答申について</li> </ul>
平成30年5月16日	基本構想案答申	
平成30年9月13日	第4回審議会	<ul style="list-style-type: none"> <li>前期基本計画案諮問・説明・審議</li> </ul>
平成30年11月9日	第5回審議会	<ul style="list-style-type: none"> <li>前期基本計画案説明・審議</li> <li>前期基本計画案の答申について</li> </ul>
平成30年11月22日	前期基本計画案答申	

議会関係	
平成 30 年 6 月 20 日	町議会において基本構想案可決、基本計画調査特別委員会設置
平成 30 年 11 月 2 日	町議会より基本計画に関する意見書提出
平成 30 年 11 月 30 日	町議会全員協議会に前期基本計画報告
その他	
平成 29 年 5 月 29 日 ～ 6 月 30 日	第 5 次計画達成状況調査及び各課ヒアリング
平成 29 年 5 月 30 日 ～ 7 月 14 日	町民アンケート
平成 29 年 7 月 11 日	町内主要施設現地調査、町長インタビュー
平成 29 年 10 月 3 日	小学生まちづくり絵画・作文コンクール審査
平成 29 年 10 月 26 日 ～ 10 月 27 日	フォーカスグループインタビュー（各種団体意向調査）
平成 30 年 3 月 23 日 ～ 4 月 24 日	基本構想案パブリックコメント（提出意見 1 件）
平成 30 年 9 月 25 日 ～ 10 月 24 日	前期基本計画案パブリックコメント（提出意見なし）
平成 30 年 10 月 24 日	まちづくりトーク「かみふの未来を語り合おう」

## ◆第6次上富良野町総合計画基本構想諮問・答申

上富企政 第552号

平成30年3月19日

上富良野町総合計画審議会  
会長 富田成一様

上富良野町長 向山富夫

第6次上富良野町総合計画基本構想の案について（諮問）

標記の件について、平成31年度から平成40年度の10年間における、本町のまちづくりの基本方向を明らかにし、総合的かつ計画的な行政運営を図るため、第6次上富良野町総合計画基本構想の案について、総論を添えて諮問いたします。

審議のうえ、答申いただきますようお願い申し上げます。

記

- 1 諮問事項 第6次上富良野町総合計画基本構想案
- 2 答申時期 平成30年5月

平成30年5月16日

上富良野町長 向山富夫様

上富良野町総合計画審議会  
会長 富田成一

第6次上富良野町総合計画基本構想案について（答申）

平成30年3月19日付け上富企政第552号で本審議会へ諮問された第6次上富良野町総合計画基本構想案について、審議を行い取りまとめましたので、意見を附して答申します。

記

附する意見 別紙のとおり

第6次上富良野町総合計画基本構想案に附する意見

◎基本計画策定に向けて

- 1 公共施設の整備・運用関連  
公共施設の整備にあたっては利便性、機能性、合理性について十分配慮されたい。  
また、既存文化施設の機能充実・向上に努められたい。
- 2 既存の事務事業関連  
第5次総合計画の「現計画点検・評価報告書」の内容を踏まえ、既存の事務事業について十分な検討・整理をしたうえで策定するとともに、継続して取り組むべきと判断されたものについては、より一層の推進を図られたい。

## ◆第6次上富良野町総合計画前期基本計画諮問・答申

上富企政 第134号  
平成30年9月13日

上富良野町総合計画審議会  
会長 富田成一様

上富良野町長 向山富夫

第6次上富良野町総合計画前期基本計画について（諮問）

第6次上富良野町総合計画基本構想に基づき、本町が取り組むべき施策を明らかにし、総合的かつ計画的な行政運営を図るため、第6次上富良野町総合計画前期基本計画について諮問いたします。

審議のうえ、答申いただきますようお願い申し上げます。

記

- 1 諮問事項 第6次上富良野町総合計画前期基本計画
- 2 答申時期 平成30年11月

平成30年11月22日

上富良野町長 向山富夫様

上富良野町総合計画審議会  
会長 富田成一

第6次上富良野町総合計画前期基本計画について（答申）

平成30年9月13日付け上富企政第134号で本審議会へ諮問された第6次上富良野町総合計画前期基本計画について審議を行った結果、平成31年度からの5年間に町が取り組むべき事項として適当と認め、意見を附して答申します。

記

附する意見 別紙のとおり

第6次上富良野町総合計画前期基本計画に附する意見

◎第6次上富良野町総合計画の推進に向けて

上富良野町自治基本条例の目的である「町民主体の公正で民主的な自治の実現」に向け、町、議会、町民の協働により本計画の実効性を上げていくとともに、掲げられている各施策を着実に実施されたい。

## ◆上富良野町総合計画審議会条例

昭和53年11月2日条例第28号

改正 平成19年3月19日条例第6号

(設置)

第1条 地方自治法(昭和22年法律第67号)第138条の4第3項の規定に基づき、上富良野町総合計画審議会(以下「審議会」という。)を置く。

(所掌事項)

第2条 審議会は、町長の諮問に応じ上富良野町総合計画の策定について、必要な調査及び審議を行う。

(組織)

第3条 審議会は、委員15人以内をもって組織する。

2 委員は、上富良野町の区域内の公共的団体等の代表者、その他住民のうちから町長が任命する。

(委員の任期)

第4条 委員の任期は、当該諮問にかかる答申までの期間とする。

2 委員が任命されたときにおける要件を欠くにいたったときは、委員を辞したものとみなす。

(会長及び副会長)

第5条 審議会に、会長及び副会長を置き、委員の互選によってこれを定める。

2 会長は会務を総理し、審議会を代表する。

3 副会長は会長を補佐し、会長に事故あるとき、又は会長が欠けたときは、その職務を代理する。

(会議)

第6条 審議会は、会長が招集する。

2 審議会は、委員の半数以上が出席しなければ会議を開くことができない。

3 会長は、会議の議長となる。

4 議事は、出席委員の過半数で決し、可否同数のときは、議長の決するところによる。

(委任)

第7条 この条例に定めるもののほか、審議会の運営に必要な事項は町長が定める。

附 則

この条例は、公布の日から施行する。

附 則(平成19年3月19日条例第6号)

この条例は、平成19年4月1日から施行する。

## ◆上富良野町総合計画審議会委員名簿

(敬称略)

役職	氏名	所属団体等	任期
会長	富田成一	ふらの農業協同組合上富良野支所	平成29年12月5日～
副会長	村上孝子	上富良野町女性連絡協議会	平成29年12月5日～
委員	佐川泰正	上富良野町商工会	平成29年12月5日～
委員	宮下吉勝	一般社団法人 かみふらの十勝岳観光協会	平成29年12月5日～
委員	島瀬良一	上富良野町生活安全推進協議会	平成29年12月5日～
	巽俊明		平成30年5月9日～
委員	向山直	上富良野町PTA連合会	平成29年12月5日～
	飯村明史		平成30年9月13日～
委員	巽俊明	上富良野町住民会長連合会	平成29年12月5日～
	松井勇		平成30年5月9日～
委員	北川雅一	社会福祉法人 上富良野町社会福祉協議会	平成29年12月5日～
委員	森本京子	上富良野町文化連盟	平成29年12月5日～
委員	中田繁利	上富良野町体育協会	平成29年12月5日～
委員	小野寿樹	公募	平成29年12月5日～
委員	井村祐太	公募	平成29年12月5日～
委員	加藤雅也	公募	平成29年12月5日～
委員	広瀬美奈	公募	平成29年12月5日～
委員	三島功士	公募	平成29年12月5日～
事務局	企画商工観光課 企画政策班		

総

論

基本構想

前期基本計画

資料編

# ◆上富良野町総合計画策定委員会設置要綱

(平成29年3月3日決定)

(設置)

第1条 第6次上富良野町総合計画（以下「総合計画」という。）を策定するため、上富良野町総合計画策定委員会（以下「委員会」という。）を設置する。

(組織)

第2条 委員会は、委員長、副委員長、幹事及び委員をもって、別表1のとおりその職にある者で組織する。

2 委員会の事務局は企画商工観光課に置き、事務局長は企画商工観光課長とする。

(所掌事務)

第3条 委員会は、次に掲げる事務を所掌するものとする。

(1) 上富良野町総合計画審議会条例（昭和53年上富良野町条例第28号）により設置される上富良野町総合計画審議会（以下「審議会」という。）に対する諮問案の作成に関すること。

(2) 審議会が行う調査及び審議に対し、求めに応じた報告及び資料等の作成に関すること。

(3) その他、総合計画の策定に関し必要なこと。

(委員長の職務)

第4条 委員長は、会議の議長となる。

2 委員長に事故あるときは、副委員長がその職務を代理する。

(会議の招集)

第5条 会議は、委員長が招集する。

2 委員長は、第2条第1項に定める者のほか必要と認める者を会議に出席させることができる。

(補助組織)

第6条 委員会の事務を補助する組織として、総合計画策定プロジェクト会議（以下「プロジェクト会議」という。）を置く。

2 プロジェクト会議は、委員長の指示を受けて、総合計画の策定事務を行う。

3 プロジェクト会議は、別表2に示す所属及び人数により指定される職員（以下「プロジェクト員」という。）によって組織する。

4 委員は、指定したプロジェクト員を補佐するために、別表2に示す所属及び人数により指定される職員を、第1サブプロジェクト員、第2サブプロジェクト員としてあらかじめ指定するものとする。

5 プロジェクト会議は、委員長の指示を受けて事務局長が招集し、プロジェクト員の互選による議長が主催する。

6 議長は、第3項及び第4項に定める職員のほか、必要と認める職員を会議に出席させることができる。

(任期)

第7条 委員及びプロジェクト員の任期は、総合計画の策定が完了する日までとする。

2 委員は、指定したプロジェクト員、第1サブプロジェクト員及び第2サブプロジェクト員に異動等が生じた場合は、その都度後任を指定する。

(部会)

第8条 委員長は、必要に応じて委員会に部会を置くことができる。

(委任)

第9条 この要綱に定めるもののほか、委員会の運営に関し必要な事項は、町長が別に定める。

附 則

1 この要綱は、平成29年4月1日から施行する。

2 この要綱は、総合計画の策定が完了した日に、その効力を失う。

別表 1

総合計画策定委員会構成

役 名	職
委 員 長	町 長
副 委 員 長	副 町 長
幹 事	教 育 長
委 員	総 務 課 長
	町 民 生 活 課 長
	保 健 福 祉 課 長
	農 業 振 興 課 長
	建 設 水 道 課 長
	ラベンダーハイツ 所 長
	会計管理者 (兼 会計課長)
	教 育 振 興 課 長
	議 会 事 務 局 長
	農 業 委 員 会 事 務 局 長
	町 立 病 院 事 務 長
上 富 良 野 消 防 署 長	
事 務 局 長	企 画 商 工 観 光 課 長

別表 2

総合計画策定プロジェクト会議構成

所 属	プ ロ ジ ェ ク ト 員 数	第1サブプロジェクト員数	第2サブプロジェクト員数
総 務 課	1	1	1
町 民 生 活 課	1	1	1
保 健 福 祉 課	1	1	1
農 業 振 興 課	1	1	1
建 設 水 道 課	1	1	1
ラベンダーハイツ	1	1	—
会 計 課	1	1	—
教 育 振 興 課	1	1	1
議 会 事 務 局	1	1	—
農 業 委 員 会	1	—	—
町 立 病 院	1	1	—
上 富 良 野 消 防 署	1	1	1
企 画 商 工 観 光 課	1	1	1
合 計	13	13	8

### ◆総合計画策定委員会委員名簿

職 名	所 属 等	氏 名
委 員 長	町 長	向 山 富 夫
副 委 員 長	副 町 長	石 田 昭 彦
幹 事	教 育 長	服 部 久 和
委 員	総 務 課 長	宮 下 正 美
	町 民 生 活 課 長	北 越 克 彦
	保 健 福 祉 課 長	鈴 木 真 弓
	農 業 振 興 課 長	狩 野 寿 志
	建 設 水 道 課 長	佐 藤 清
	ラベンダーハイツ所長	北 川 和 宏
	会計管理者（兼 会計課長）	林 敬 永
	教 育 振 興 課 長	及 川 光 一
	議 会 事 務 局 長	深 山 悟
	農 業 委 員 会 事 務 局 長	大 谷 隆 樹
	町 立 病 院 事 務 長	北 川 徳 幸
	上 富 良 野 消 防 署 長	佐 川 涉
事 務 局 長	企 画 商 工 観 光 課 長	辻 剛

※前期基本計画決定時

## ◆第6次総合計画策定プロジェクト会議プロジェクト員名簿

No.	所 属	プロジェクト員	サブプロジェクト員	
			第1	第2
1	総 務 課	斉 藤 繁	新 井 晶	吉 澤 大 輔
2	企 画 商 工 観 光 課	佐 藤 雅 喜	上 嶋 義 勝	浦 島 啓 司
3	町 民 生 活 課	星 野 耕 司	床 鍋 の ぞ み	長 岡 圭 一
4	保 健 福 祉 課	星 野 章	吉 河 祐 樹	
5	農 業 振 興 課	山 内 智 晴	高 橋 静 香	高 田 憲 司
6	建 設 水 道 課	菊 地 敏	安 川 伸 治	高 松 徹
7	ラベンダーハイツ	内 山 直 生	鎌 田 理 恵	
8	会 計 課	土 井 加 代 子	菊 地 翔 太	
9	教 育 振 興 課	安 井 民 子	眞 鍋 一 洋	長 谷 川 京 史
10	議 会 事 務 局	岩 崎 昌 治	大 井 千 晶	
11	農 業 委 員 会	甲 斐 幹 彦		
12	町 立 病 院	狩 野 絹 枝	末 永 由 枝	
13	上 富 良 野 消 防 署	谷 佳 修	池 田 正 樹	後 藤 和 照
事務局（企画商工観光課）		辻 剛	野 寺 龍 二	上 村 正 人

※前期基本計画決定時

第6次上富良野町総合計画

# かみふ未来ビジョン

発行 平成31年3月  
上富良野町