

## 議会運営委員会所管事務調査報告書

本委員会の所管事務調査として、会議規則第 75 条の規定により閉会中の継続調査として申し出した次の調査事件について、調査の経過及び結果を会議規則第 77 条の規定により報告する。

令和 3 年 9 月 8 日

上富良野町議会議長 村 上 和 子 様

議会運営委員会  
委員長 米 沢 義 英

### 記

#### 調査事件名

議会の会期日程等の議会運営に関する事項及び議長の諮問に関する事項について  
「議会活性化の推進について」

#### 調査の経過

本委員会は、令和 2 年 4 月 7 日の委員会で閉会中の継続調査事件を「議会の会期日程等の議会運営に関する事項」と「議長の諮問に関する事項」は議長から具体的事件名で諮問された「議会活性化の推進について」に決定し、「より身近で開かれた議会」を実現するため調査を行った。

令和 2 年 14 回、令和 3 年 13 回にわたり委員会を開催し、調査及び活性化の取り組みを行ったので、その結果を次のとおり報告する。

#### 1 議会活性化推進計画策定の目的

平成 20 年 12 月 22 日に町の最高規範である「上富良野町自治基本条例」が施行され、「議会の役割と責務」が明確に位置付けられた。その後、様々な議会改革や活性化に取り組んできたが、議会及び議員が活性化に向けた達成目標や進捗状況を総体的に共有できていなかったという反省点を抱えていたことから、これからの活性化を着実に推進して進行管理するために、全体を網羅した「上富良野町議会活性化推進計画（以下「活性化計画」という。）」を策定し、計画的に推進することを目的とした。

#### 2 活性化計画で議会が目指すべき姿

地方分権の施行により地方の自主裁量が高まるとともに、議会の存在意義そのものが問われつつあり「議決機関」としての積極的な議会運営が強く求められてきている。

議会は、「上富良野町自治基本条例」で定めている「議会の役割と責務」、「議会の運営」、「議員の責務」に基づき、議会活性化のメインテーマを『より身近で開かれた議会』に決定し、その議会活性化の基本政策を、①情報〔情報公開と共有〕、②参加〔町民の参加機会の拡大〕、③機能〔議会・議員の機能向上〕とし、議会活性化を計画的に推進することとした。

### 3 活性化計画の策定

前述の1及び2により、別紙1の調査経過に掲げるとおり、本委員会及び全員協議会での審議を踏まえ、令和2年8月26日をもって活性化計画を策定した。計画期間は策定の日から令和5年8月24日までの4年間とし、評価反省を行ったうえで毎年次見直しを行うこととした。

年次については、議員任期の関係から9月から8月までを1年として管理し、1年次から2年次を前期、3年次から4年次を後期とした。

第1期の期間		区 分	計画策定の日～令和5年8月24日まで
前期	1年次	計画策定	計画策定の日 ～ 令和2年8月まで
	2年次	施策実行	令和2年9月 ～ 令和3年8月まで
後期	3年次	施策実行	令和3年9月 ～ 令和4年8月まで
	4年次	施策実行	令和4年9月 ～ 令和5年8月24日まで

### 4 活性化計画の三つの柱と施策体系

別紙2「上富良野町議会活性化推進計画の施策体系」のとおり。

### 5 総論（まとめ）・・・前期の取り組みについての反省及び評価

「上富良野町自治基本条例」をもとに、議会として初めて議会活性化を進行管理する「活性化計画」を策定し、その計画に基づき着実及び計画的に活性化の各施策に取り組んできた。

しかしながら、活性化に必要と考えられる施策すべてを取り込んだため、予想以上に一つ一つの施策の審議に時間を要したこと、さらには新型コロナウイルス感染症拡大防止により、町民からの要望意見や議会審議の過程・結果の説明責任を果たす場である議会懇談会が開催できなかったことなど、当初計画した2年次22施策について実行計画どおりに取り組むことができなかった。これらの反省と全議員による評価検証を踏まえ、後期の3年次目以降は十分な審議日程を考慮した施策数での進行を目指すこととした。

令和2年8月から審議した施策は総数43施策中14施策であり、その結果は別紙3のとおりで、全ての施策を継続事業とし、今後、課題解決を行い着実に実践していくこととした。

このたび令和3年第3回定例会において、議長の諮問に基づき「議会活性化計画」を初めて策定した議会運営委員会として、第1期活性化計画前期分の報告を行い、その審議と実践を終了し、今後、議会運営委員会改選後の後期2年間で残りの施策の審議と実践を進めていくことを確認した。

いずれにしても、試行錯誤の中、議員間における活発な審議・討議を行いながら本町議会として初めて活性化計画を策定できたことは、今後の議会活動の大きな糧になるとともに、一歩前に踏み出すことができたことは大きな成果と確信するものである。

また、議会活性化や議会改革は終わりなき課題であり、これらの解決にあたっては常に町民と議会が一体となり多様な意見やアイデアを出し合い、地方分権時代における議会の存在意義向上のため、さらなる活性化を推進していく考えである。

## 別紙 1

## 議会運営委員会の調査経過

年 月 日	概 要
令和 2 年 4 月 7 日	1 議会活性化について（素案）、議会活性化の施策体系（案）、施策項目の調査審議
令和 2 年 5 月 1 1 日	1 議会活性化の施策体系（案）、分野目標・施策項目の項目の調査審議 2 年度毎の取り組み割り付け、優先順位の調査審議
令和 2 年 5 月 2 7 日	1 施策項目の年次配分、施策項目進行管理表の調査審議 2 全員協議会への説明資料の審議
令和 2 年 6 月 3 日	1 第 1 期（前期）上富良野町議会活性化推進計画（案）の調査審議 2 施策項目進行管理表作成資料の調査審議 3 全員協議会への説明資料の審議
令和 2 年 6 月 1 7 日	1 定例会毎の反省会開催の審議
令和 2 年 8 月 5 日	1 施策項目の年次配分の審議 2 施策項目管理表作成の調査審議
令和 2 年 8 月 1 8 日	1 施策項目管理表の内容精査（班作業） 2 年次配分の審議
令和 2 年 8 月 2 6 日	1 全員協議会への説明内容の審議 2 第 1 期（前期）上富良野町議会活性化推進計画を策定
令和 2 年 9 月 9 日	1 定例会毎の反省会運営の審議 2 2 年次目の作業日程の審議
令和 2 年 1 0 月 2 2 日	1 10 月実施の施策項目の審議 (1) No.2/2(1) 広聴活動の推進 (2) No.4-1/2(3) ①議会懇談会（報告会） (3) No.9/3(1) ①議会だよりの発行（議会広報特別委員会） (4) No.30/5(11) ⑤定例会毎の反省会 2 議会懇談会開催の審議
令和 2 年 1 1 月 1 7 日	1 議会懇談会開催の審議 2 定例会毎の反省会の総括と課題改善の審議 3 議会中継実態調査の審議
令和 2 年 1 1 月 2 4 日	1 11 月実施の施策項目の審議 (1) No.30/5(11) ⑤定例会毎の反省会 (2) No. 3/2(2) 町民参画・町民連携 (3) No.13/3(3) 議会傍聴の推進（ソフト面） (4) No.31/5(11) ⑥行政視察研修 (5) No.33/6(1) 議会傍聴の環境整備（ハード面） (6) No.34/ (2) 議案閲覧 2 議会懇談会開催の審議 3 議会中継実態調査の審議
令和 2 年 1 2 月 9 日	1 議会懇談会開催の審議 2 11 月実施の施策項目の審議（継続） (1) No.13/3(3) 議会傍聴の推進（ソフト面） (2) No.31/5(11) ⑥行政視察研修 (3) No.33/6(1) 議会傍聴の環境整備（ハード面） (4) No.34/ (2) 議案閲覧 3 議会中継実態調査の審議
令和 2 年 1 2 月 2 1 日	1 11 月実施の施策項目の審議（継続） (1) No.31/5(11) ⑥行政視察研修 (2) No.33/6(1) 議会傍聴の環境整備（ハード面） (3) No.34/ (2) 議案閲覧 2 議会中継実態調査の審議

年 月 日	概 要
令和3年1月18日	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 議会懇談会開催の審議</li> <li>2 定例会毎の反省会の総括と課題改善の審議</li> <li>3 施策項目審議の実績総括</li> <li>4 11月実施の施策項目の審議（継続） <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.11-4/3(4)議会中継</li> <li>(2) No.31/5(11)⑥行政視察研修</li> <li>(3) No.33/6(1)議会傍聴の環境整備（ハード面）</li> <li>(4) No.34/2)議案閲覧（17頁）</li> </ol> </li> <li>5 12月実施の施策項目の審議 <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.15-1/4(1)議案の個人名の取り扱い</li> <li>(2) No.15-2/4(2)ホームページ公開の会議録の個人名マスキング</li> <li>(3) No.32/5(12)常任委員会の公開</li> <li>(4) No.36/6(4)議員図書室</li> <li>(5) No.37/6(5)事務局機能の強化</li> </ol> </li> <li>6 1月分の施策項目の審議 <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.11-2/3(1)③議会ホームページ</li> <li>(2) No.11-3/3(1)④議会の動き（HP）</li> <li>(3) No.14/3(5)議会要覧の作成</li> </ol> </li> </ol>
令和3年2月9日	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 施策項目審議の実績総括</li> <li>2 11月実施の施策項目の審議（継続） <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.11-4/3(4)議会中継</li> </ol> </li> <li>3 12月実施の施策項目の審議（継続） <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.15-1/4(1)議案の個人名の取り扱い</li> <li>(2) No.15-2/4(2)ホームページ公開の会議録の個人名マスキング</li> <li>(3) No.32/5(12)常任委員会の公開</li> <li>(4) No.36/6(4)議員図書室</li> <li>(5) No.37/6(5)事務局機能の強化</li> </ol> </li> <li>4 1月分の施策項目の審議（継続） <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.11-2/3(1)③議会ホームページ</li> <li>(2) No.11-3/3(1)④議会の動き（HP）</li> <li>(3) No.14/3(5)議会要覧の作成</li> </ol> </li> </ol>
令和3年2月25日	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 11月実施の施策項目の審議（継続） <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.11-4/3(4)議会中継</li> </ol> </li> <li>2 12月実施の施策項目の審議（継続） <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.15-1/4(1)議案の個人名の取り扱い</li> <li>(2) No.15-2/4(2)ホームページ公開の会議録の個人名マスキング</li> <li>(3) No.32/5(12)常任委員会の公開</li> <li>(4) No.36/6(4)議員図書室</li> <li>(5) No.37/6(5)事務局機能の強化</li> </ol> </li> <li>3 1月分の施策項目の審議（継続） <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.11-2/3(1)③議会ホームページ</li> <li>(2) No.11-3/3(1)④議会の動き（HP）</li> <li>(3) No.14/3(5)議会要覧の作成</li> </ol> </li> </ol>
令和3年3月22日	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 12月実施の施策項目の審議（継続） <ol style="list-style-type: none"> <li>(3) No.32/5(12)常任委員会の公開</li> <li>(4) No.36/6(4)議員図書室</li> <li>(5) No.37/6(5)事務局機能の強化</li> </ol> </li> <li>2 1月分の施策項目の審議（継続） <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) No.11-2/3(1)③議会ホームページ</li> <li>(2) No.11-3/3(1)④議会の動き（HP）</li> </ol> </li> <li>3 年間実施計画実績の審議</li> </ol>
令和3年3月30日	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 定例会毎の反省会の総括と課題改善の審議</li> <li>2 令和2年度 議会活性化推進計画施策項目の審議の総括（評価・検証）の審議</li> </ol>
令和3年4月21日	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 令和2年度 議会活性化推進計画施策項目の審議の総括（評価・検証）の審議</li> <li>2 令和3年度 議会活性化推進計画施策項目の今後日程の審議</li> </ol>

年 月 日	概 要
令和 3 年 4 月 2 7 日	1 令和 2 年度 議会活性化推進計画施策項目の審議の総括（評価・検証）の審議 2 全員協議会への説明内容の審議
令和 3 年 6 月 1 日	1 全員協議会への説明内容の審議 2 議会中継アンケート調査結果の審議
令和 3 年 6 月 1 6 日	1 定例会毎の反省会の審議 2 年間実施計画の審議 3 議会中継結果の抽出結果の審議
令和 3 年 6 月 2 8 日	1 令和 2 年度 議会活性化推進計画施策項目の審議の総括（評価・検証）の審議
令和 3 年 7 月 9 日	1 令和 2 年度 議会活性化推進計画施策項目の審議の総括（評価・検証）の審議
令和 3 年 7 月 2 7 日	1 令和 2 年度 議会活性化推進計画施策項目の審議の総括（評価・検証）の審議 2 所管報告書案の審議
令和 3 年 8 月 2 5 日	1 所管報告書案の審議
令和 3 年 9 月 8 日	1 所管報告書案の審議と決定